

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 38/2018 van 20 juni
2018 die beraadslaging nr. 26/2018 van 16
mei 2018 vervangt**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van leerlingen door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) aan de onderwijsinstellingen van het basis – en secundair onderwijs in het kader van schoolveranderingen.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het egov-decreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals gewijzigd door het decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (AVG-decreet), inzonderheid artikel 188;
4. Gelet op de Verordening (Eu) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG);

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;
7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 26 april 2018;
9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AgODi en de uitleg over de informatieveiligheid bij de onderwijsinstellingen, ontvangen op 15 februari 2017;
10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 16 mei 2018;
11. Gelet op de beraadslaging nr. 26/2018 van 16 mei 2018;
12. Gelet op de aanvraag tot uitbreiding van 6 juni 2018, ontvangen per mail op 8 juni 2018;
13. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 20 juni 2018;
14. Beslist op 20 juni 2018, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

15. Onderwijsinstellingen van het basis- en secundair onderwijs zouden bij schoolveranderingen van leerlingen via hun schooladministratiepakket aan de centrale databank van AgODi de gegevens van de uitschrijvende/nieuwe school moeten kunnen opvragen. Op die manier kan de uitschrijvende school de decretale verplichting uitvoeren om relevante leerlingengegevens over te dragen bij schoolverandering en wordt de vlotte ondersteuning en opvolging van

gewezen anderstalige nieuwkomers gefaciliteerd. Het voorzien van deze functionaliteit in Discimus voor alle basis- en secundaire scholen is bovendien een bijkomende service en kadert in de operatie Tarra. Het zou immers veel planlast besparen als bij een schoolverandering betrokken scholen eenvoudig kunnen achterhalen in welke andere basis- of secundaire school hun vroegere leerlingen zijn ingeschreven. Indien de nieuwe school ook over de gegevens van de uitschrijvende school beschikt, kan ook zij voor haar nieuwe leerlingen initiatief nemen voor informatie-uitwisseling met en begeleiding door de uitschrijvende school.

16. De overdracht van persoonsgegevens wordt gevraagd voor volgende doeleinden:
- o Overdracht van relevante leerlingengegevens tussen de uitschrijvende en de nieuwe school met oog op de kwaliteitsvolle begeleiding van de leerling;
 - o Opvolgen en ondersteunen van gewezen anderstalige nieuwkomers in het secundair onderwijs na de onthaalklas;
 - o Overdracht en opbouw van expertise m.b.t. gewezen anderstalige nieuwkomers in vervolgscholen van het secundair onderwijs;
 - o Planlastvermindering op vlak van contacten en gegevensoverdracht i.k.v. schoolveranderingen tussen alle scholen van het basis- en secundair onderwijs.
 - o Mogelijkheid om een leerling uit te schrijven (als uitbreiding van de bestaande machtiging gevraagd in juni 2018).

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

17. Het betreft ondermeer de identificatie van leerlingen op basis van INSZ-nummer samen met gegevens over hun inschrijving in een school (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

18. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1), AVG, gekwalificeerd worden.

19. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de AVG van toepassing (artikel 2, 1, AVG).

20. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie¹ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

21. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het rijksregisternummer. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

22. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

23. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie"

24. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

25. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi), een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, behorend tot het Vlaams Ministerie van Onderwijs & Vorming. Bijgevolg is AgODi een "instantie" in de zin van artikel 4, § 1, 10° van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, valt bijgevolg onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

26. Voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer gelden de volgende

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

machtigingen:

- Koninklijk besluit van 5 september 1994 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Begroting en Gegevensbeheer en de Administraties Basisonderwijs, Secundair Onderwijs, Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek en Permanente vorming van het departement Onderwijs van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de schooldirecties
- diverse beraadslagingen, onder meer: RR 2008/052; RR 2008/033.

27. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. DOELBINDINGSBEGINSEL

28. Artikel 5, 1, a) AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is

29. Overeenkomstig artikel 5, 1, b), AVG, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verzameld en mogen zij vervolgens niet verder worden verwerkt op een met die doeleinden onverenigbare wijze.

30. Overweging 50, AVG verduidelijkt dat de verwerking van persoonsgegevens voor andere doeleinden dan die waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, enkel mag worden toegestaan indien de verwerking verenigbaar is met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld. In dat geval is er geen andere afzonderlijke rechtsgrond vereist dan die op grond waarvan de verzameling van persoonsgegevens werd toegestaan.

31. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit doelbindingsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

32. In het kader van de in artikel 5, 2, AVG, opgelegde verantwoordingsplicht, bepaalt artikel 30, AVG dat elke verwerkingsverantwoordelijke en, in voorkomend geval, de vertegenwoordiger van de verwerkingsverantwoordelijke een register houdt van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden.

33. De oorspronkelijke verwerkingen werd opgenomen in het verwerkingsregister van AgODi onder de volgende informatieobjecten: leerlingengegevens: inschrijvingsgegevens; leerlingengegevens: leerlingenkenmerken en leerlingengegevens: studiebewijzen.

34. De leerlingengegevens worden momenteel voor verschillende doeleinden gebruikt. Zo is het noodzakelijk om over de leerlingengegevens te beschikken om de middelen (werkingsbudgetten en personeelsomkadering) voor de onderwijsinstellingen en begeleidende diensten te kunnen berekenen. De leerlingenaantallen bepalen ook de dotaties van de Gemeenschappen (artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten). Daarnaast worden de leerlingengegevens gebruikt om de leerplichtcontrole te kunnen uitvoeren. De leerlingengegevens worden ook aangeleverd aan de afdeling studietoelagen, die deze gegevens gebruiken om schooltoelagen toe te kennen en terug te vorderen. Ten slotte leveren de leerlingengegevens belangrijke beleidsinformatie, zoals schoolpopulatie, opleidingsbehoeftes en slaagkansen.

35. De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is:

- de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving
- de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht
- Artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten
- het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997
- het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen
- het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap
- het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft

36. AgODi heeft tot taak:

1. het verzorgen van de administratieve en financiële dienstverlening voor scholen;
2. het ondersteunen en informeren van scholen;
3. het nagaan of de middelen correct worden gebruikt;
4. het meewerken aan de realisatie van het beleid en de beleidsevaluatie, in samenwerking met het departement en de andere agentschappen;
5. het bijdragen tot een correcte en tijdige toepassing van de financieringswet.

37. Deze machtigingsaanvraag kadert in de verdere uitbreiding van het project Discimus. Hierover werd door de VTC al machtigingen verleend: beraadslaging VTC nr. 2012/03, beraadslaging VTC nr. 2012/12 en beraadslaging VTC nr. 2013/01.

38. De web services van Discimus zorgen ervoor dat de informatie die AgDOI nodig heeft, automatisch naar de databank Discimus worden verzonden. Scholen registreren voortaan dus enkel nog de gegevens correct in hun

leerlingenadministratiepakket en moeten geen aparte zendingen meer doen. Bovendien maken de web services van Discimus het mogelijk dat informatie uit de centrale databank onmiddellijk naar het schooladministratiepakket kan terugvloeien en dat scholen deze informatie kunnen raadplegen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

39. Wanneer een leerling van school verandert vindt er, in het belang van het kind, een uitwisseling van relevante leerlingengegevens plaats tussen de uitschrijvende en de nieuwe school. Sinds 1 september 2014 is de verplichting om relevante leerlingengegevens over te dragen bij schoolverandering opgenomen in artikel 31 van het decreet basisonderwijs. Voorwaarde om deze gegevensstroom te organiseren, is dat de uitschrijvende en de nieuwe school over elkaars gegevens beschikken. Op dit moment zijn scholen, betrokken bij een schoolverandering, steeds afhankelijk van andere actoren om over de gegevens van de uitschrijvende/nieuwe school te kunnen beschikken. De informatiestroom van gegevens van de uitschrijvende/nieuwe school is niet geformaliseerd, waardoor de overdracht van de relevante leerlingengegevens tussen scholen bij een schoolverandering niet gewaarborgd wordt.

40. Met het voorontwerp van het decreet betreffende het onderwijs 28 ligt een aanpassing van artikel 31 van het decreet basisonderwijs voor waarin wordt verduidelijkt dat de uitschrijvende school spontaan de leerlingengegevens moet overdragen en dat de verplichting ook geldt bij schoolverandering naar het secundair onderwijs.

41. Volgens het besluit van de Vlaamse regering inzake de organisatie van onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers in het gewoon voltijds secundair onderwijs van 24 mei 2002 heeft elke scholengemeenschap, of elke school buiten een scholengemeenschap die tijdens het voorgaande schooljaar de onthaalklas voor anderstalige nieuwkomers (OKAN) inrichtte, recht op lerarenuren om 1) gewezen anderstalige nieuwkomers te ondersteunen in hun verdere studies in het secundair onderwijs en 2) expertise over te dragen naar en op te bouwen in de vervolgscholen. Ook om deze opdracht te kunnen uitvoeren moeten de uitschrijvende school en de nieuwe school over elkaars gegevens beschikken.

42. De overdracht van gegevens gebeurt dus voor volgende doeleinden:

- Overdracht van relevante leerlingengegevens tussen de uitschrijvende en de nieuwe school met oog op de kwaliteitsvolle begeleiding van de leerling. (artikel 31 van het decreet basisonderwijs)
- Opvolgen en ondersteunen van gewezen anderstalige nieuwkomers in het secundair onderwijs na de onthaalklas. (Besluit van de Vlaamse regering inzake de organisatie van onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers in het gewoon voltijds secundair onderwijs van 24 mei 2002)
- Overdracht en opbouw van expertise m.b.t. gewezen anderstalige nieuwkomers in vervolgscholen van het secundair onderwijs. (Besluit van de Vlaamse regering inzake de organisatie van onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers in het gewoon voltijds secundair onderwijs van 24 mei 2002)
- Planlastvermindering op vlak van contacten en gegevensoverdracht i.k.v. schoolveranderingen tussen alle scholen van het basis- en secundair onderwijs.

43. In juni 2018 werd de uitbreiding van de machtiging gevraagd met het gegeven "datum van inschrijving" gevraagd naar aanleiding van artikel 26 uit het onderwijsdecreet XXVII. Daarbij wordt de volgende doelstelling toegevoegd:

- o Een schoolverandering, zijnde een inschrijving in een andere school op een later tijdstip in het basisonderwijs (inclusief kleuteronderwijs) wordt een wettelijke reden wordt voor het uitschrijven van die leerling. Dit is een optie voor de school. Op deze manier worden de dubbele inschrijvingen vermeden en houden scholen een actueel zicht op het aantal beschikbare plaatsen.

44. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 39 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 5, 1, b), AVG.

45. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

46. Overeenkomstig artikel 5, 1, b), AVG, en samen gelezen met de overweging 50, AVG moet de verwerkingsverantwoordelijke om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met:

- een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking;
- het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan;
- de aard van de persoonsgegevens;
- de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en
- passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.

47. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk de inschrijving van een leerling in een onderwijsinstelling, kunnen de leerlingen en hun ouders of andere wettelijke vertegenwoordigers redelijkerwijze verwachten dat er bij schoolverandering de gegevens van de leerling die nodig zijn voor zijn inschrijving worden doorgegeven naar de nieuwe school.

48. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

49. De toekomstige doeleinden, vermeld in randnummers 39 e.v., zijn rechtmatig te noemen. Niettemin moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat ook de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

50. De toekomstige verwerking zal conform artikel 30, AVG moeten opgenomen worden in het verwerkingsregister van de ontvangende instanties, de scholen. Door de onderwijskoepels en GO! Werd hiervoor een model ontwikkeld, dat beschikbaar is via de website www.privacyinonderwijs.be.

B.2. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING EN JUISTHEID

B.2.1. Minimale gegevensverwerking

51. Overeenkomstig artikel 5, 1, c), AVG, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

52. De mededeling van de volgende gegevens betreffende de (potentiële) leerlingen wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens</p> <p>Unieke Identifier Leerling INSZ-nummer</p>	<p>Dit gegeven is nodig om de leerlingen die dubbel ingeschreven zijn te identificeren binnen het eigen softwarepakket. De leerlingen krijgen pas na de eerste inschrijving in de school een unieke identifier.</p>
<p>Gegevens inschrijving in de nieuwe school: instellingsnummer van de nieuwe school, schooljaar waar de inschrijving betrekking op heeft, periode inschrijving binnen het schooljaar (begin- en einddatum inschrijving)</p>	<p>De identificatie van de nieuwe school is noodzakelijk om de uitschrijvende school in staat te stellen contact te leggen met de nieuwe school. De periode waarop de inschrijving in de nieuwe school betrekking heeft is relevant voor de uitschrijvende school om te weten op welk moment de informatie-uitwisseling / ondersteuning en opvolging van een gewezen anderstalige nieuwkomer zich aandient.</p>
<p>Gegevens inschrijving in de uitschrijvende school: instellingsnummer van de uitschrijvende school, schooljaar waar de uitschrijving betrekking op heeft, periode inschrijving binnen het schooljaar (begin- en einddatum inschrijving)</p>	<p>De identificatie van de uitschrijvende school is noodzakelijk om de nieuwe school in staat te stellen contact te leggen met de uitschrijvende school. De periode waarop de inschrijving in de nieuwe school betrekking heeft is relevant voor de uitschrijvende school om te weten op welk moment de informatie-uitwisseling zich aandient.</p>
<p>Datum van inschrijving (enkel voor basisonderwijs)</p>	<p>Op basis van deze informatie is het voor de basisscholen mogelijk om te bekijken welke school de inschrijving mag behouden o.b.v. de meest recente inschrijvingsdatum en welke scholen kunnen bekijken of ze een leerling die van school veranderde willen uitschrijven.</p>

53. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister en Bisregister² kan een persoon precies geïdentificeerd worden.

54. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als toereikend, terzake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in randnummer 29 e.v.

B.2.2. Opslagbeperking

55. Artikel 5, 1, e), AVG voorziet dat persoonsgegevens moeten worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is..

56. Overweging 39, AVG, stelt dat ervoor moet worden gezorgd dat de opslagperiode van de persoonsgegevens tot een strikt minimum wordt beperkt. De overweging verduidelijkt dat om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is, de verwerkingsverantwoordelijke termijnen dient vast te stellen voor het wissen van gegevens of voor een periodieke toetsing ervan.

57. De aanvraag verduidelijkt dat de gegevens worden bewaard tot 31 augustus van het schooljaar dat volgt op het schooljaar waarin de leerling de school verlaten heeft (omzendbrieven bewaartermijnen leerlinggebonden documenten [BaO/2005/03](#) en [SO/2003/02](#)).

58. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijnen.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

59. De gegevens zullen permanent worden opgevraagd: leerlingen veranderen het vaakst van school naar aanleiding van de start van een nieuw schooljaar op 1 september. Maar aangezien ook schoolveranderingen tijdens het schooljaar mogelijk zijn, is een permanente raadpleging noodzakelijk.

60. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

61. De VTC gaat hiermee akkoord.

² Gebruik van het Bis-nummer is vrij.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

62. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken waarvoor men bevoegd is en tot de gegevens van de personen van wie men een dossier behandelt.

63. De gegevens worden ter beschikking gesteld aan minstens één medewerker voor elk van de 3.707 erkende en gefinancierde of gesubsidieerde basis- en secundaire scholen die de administratieve opvolging verzorgt van de inschrijvingen in de school.

64. De VTC stelt vast dat redelijk veel personen toegang hebben tot deze gegevens. De VTC wijst erop dat ervoor gezorgd moet worden dat de toegang tot de gegevens maar kan binnen het kader van schoolveranderingen, en slechts door de werknemers die deze gegevens nodig hebben ter uitvoering van hun toegewezen taken. Een beleid, bewustmaking van de personeelsleden en concrete technische en organisatorische maatregelen hieromtrent zijn onontbeerlijk.

65. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.2.5. Juistheid

66. Persoonsgegevens moeten overeenkomstig 5, 1, d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; Overweging 39, AVG, stelt dat alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat onjuiste persoonsgegevens worden gerectificeerd of gewist.

67. De gegevens in DISCIMUS worden continu uitgewisseld en kunnen op deze manier altijd worden verbeterd en aangepast. Om de kwaliteit van de gegevens te waarborgen heeft AGODI enkele maatregelen getroffen: zie omzendbrief DISCIMUS : 1.5. kwaliteitsborging leerlingengegevens.

68. De VTC is van oordeel dat de nodige maatregelen genomen worden. Het is aangewezen dat de privacyverklaring vermeldt waar de betrokkene terecht kan voor de uitoefening van recht van rectificatie zoals bedoeld in artikel 16, AVG, samen met ondermeer het recht van inzage, het recht op gegevenswissing en het recht op beperking van de verwerking.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 5, 1, a) en 12 e.v. AVG)

69. Artikel 5, 1, a) AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

70. Artikel 14 bepaalt de te verstrekken informatie wanneer de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen.

71. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan op grond van artikel 14, 5, c) op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht, dus door een wet, een decreet of een ordonnantie, die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.

72. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

73. De onderwijsinstellingen informeren ouders, leerlingen en studenten van deze mededeling via het schoolreglement. De ouders of de meerderjarige leerling ondertekenen het schoolreglement voorafgaand aan de inschrijving. Als de school het reglement wijzigt, moet zij het opnieuw ter ondertekening voorleggen.

74. AgODi communiceert elke wijziging via de geijkte kanalen (website, schooldirect, Mijn Onderwijs, ...).

75. Alle informatie i.v.m. Discimus en een gedetailleerde beschrijving van alle gegevens die worden uitgewisseld is te raadplegen op <http://data-onderwijs.vlaanderen.be/edulex/document.aspx?docid=14347>

76. Tenslotte deelt Onderwijs en Vorming alle info i.v.m. machtigingen en gegevensstromen d.m.v. een beperkte beschrijving, een link naar extra info en een vermelding van de contactpersoon op de publieke website <http://onderwijs.vlaanderen.be/nl/informatieveiligheid>

77. De VTC gaat akkoord met deze geplande vormen van informatieverstrekking.

B.4 EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

78. Artikel 28, 1, AVG bepaalt dat wanneer een verwerking namens een verwerkingsverantwoordelijke wordt verricht, de verwerkingsverantwoordelijke uitsluitend een beroep doet op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van deze verordening voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd.

79. DXC is externe verwerker voor AgODi.

80. De onderwijsinstellingen werken met een beperkt aantal dienstenleveranciers.

81. De VTC herinnert er aan dat, de AVG aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 28, 3, AVG.

82. Artikel 28, 2, AVG: De verwerker neemt geen andere verwerker in dienst zonder voorafgaande specifieke of algemene schriftelijke toestemming van de verwerkingsverantwoordelijke. In het geval van algemene schriftelijke toestemming licht de verwerker de verwerkingsverantwoordelijke in over beoogde veranderingen inzake de toevoeging of vervanging van andere verwerkers, waarbij de verwerkingsverantwoordelijke de mogelijkheid wordt geboden tegen deze veranderingen bezwaar te maken.

83. De Vlaamse dienstenintegrator(VDI) zal optreden als trusted third party (TTP). (zie verder onder B.5.)

B.5. INTEGRITEITS- EN VERTROUWELIJKHEIDSBEGINSEL

84. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 5, 1, f) en artikel 32, AVG en op de richtsnoeren informatieveiligheid³.

85. In het kader van de in artikel 5, 2, AVG, opgelegde verantwoordingsplicht, moeten de verantwoordelijken kunnen aantonen dat zij voldoen aan artikel 5, 1, f).

86. Op grond van artikel 37, 1, a), AVG, moet wanneer de verwerking wordt verricht door een overheidsinstantie of overheidsorgaan door verantwoordelijke en verwerker een functionaris voor gegevensbescherming (FGB/DPO) worden aangewezen.

³https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

87. Scholen werken met een leerlingenadministratiepakket waarin zij de gegevens van hun leerlingen bijhouden. De web services van Discimus zorgen ervoor dat de informatie die AgODi nodig heeft automatisch naar de databank van AgODi worden verzonden. In het kader van deze machtigingsaanvraag betreft het de gegevens van de scholen waar een leerling een inschrijving realiseert. De gegevens van de nieuwe school vloeien door middel van web services terug naar de uitschrijvende basis- of secundaire school. Andersom krijgt ook de nieuwe school de gegevens van de uitschrijvende school. Het is ook mogelijk om de webservices aan te bieden via Mijn Onderwijs, het platform waarop AgODi in de vorm van rapporten privacygevoelige informatie aan de scholen terug kan koppelen.

88. De overdracht van de gegevens gebeurt op basis van web services die worden beveiligd in overeenstemming met de voorziene veiligheidsprotocollen van de Vlaamse Overheid. De web services worden op verschillende niveaus beveiligd. Op transportniveau is steeds een SSL/TLS-verbinding vereist. Op berichtniveau gebeurt de authenticatie van de service consumer op basis van X.509-certificaten. De certificaten worden na kwalitatieve registratie aangemaakt en uitgereikt via het platform voor digitaal certificatenbeheer van de Vlaamse Overheid.

B.5.1. Onderwijsinstellingen van het basis- en secundair onderwijs

89. Wat betreft de informatieveiligheid van de onderwijsinstellingen van het basis- en secundair onderwijs stelt de VTC een positieve evolutie op het terrein vast. Echter dienen nog heel wat stappen gezet, zeker in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming die van toepassing is geworden op 25 mei 2018 en die ook geldt voor de onderwijsinstellingen. Iedere onderwijsinstelling is dus verantwoordelijk om de nodige maatregelen rond informatieveiligheid en bescherming van persoonsgegevens uit te werken.

90. De VTC bepaalt dat de onderwijsinstellingen de nodige veiligheidsmaatregelen uitwerken conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming tegen 25 mei 2018. De VTC verwijst hier naar het engagement van de onderwijskoepels en het GO! om dit te realiseren en de stappen die daarvoor al gezet zijn in de vorm van modellen en toelichtingen (te vinden op de website gecreëerd door de koepels en GO! www.privacyinonderwijs.be).

B.5.2. AgODi

91. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd laatst geactualiseerd op 29 januari 2016.

92. De functionaris voor gegevensbescherming van AgODi is aangemeld bij de VTC.

IV. BESLUIT

93. De VTC machtigt AgODi, de gevraagde persoonsgegevens, , mee te delen aan de onderwijsinstellingen voor de doeleinden vermeld in randnummer 39 en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

94. De VTC wijst op de vereisten in randnummer 64.

95. De VTC bepaalt dat de onderwijsinstellingen verantwoordelijk zijn voor het uitwerken van de nodige veiligheidsmaatregelen conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming

De Voorzitter,
Geert Mareels