

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 34/2018  
van 20 juni 2018**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van netgebruikers door de distributienetbeheerder Eandis cvba aan de Stad Antwerpen in het kader van een onderzoek naar gas- en elektriciteitsverbruik om leegstand te detecteren en tegen te gaan.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals gewijzigd door het decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (AVG-decreet), inzonderheid artikel 188;
4. Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG)

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag van stad Antwerpen, ontvangen op 7 mei 2018;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de stad Antwerpen, ontvangen op 7 mei 2018;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Eandis, per brief ontvangen op 11 mei 2015;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 20 juni 2018;

11. Beslist de VTC op 20 juni 2018 als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. Het leegstandsregister is een belangrijk instrument voor het beleid rond de leefbaarheid. Er is een grote nood aan woningen. Toch staan heel wat woningen en gebouwen jammer genoeg lange tijd leeg. Leegstand heeft bovendien veel negatieve gevolgen. Zowel voor de woning (verlies in waarde, risico op vandalisme, waterinsijpeling,....) als voor de buurt (verloedering, aantrekken van overlast, ...).

13. In het kader van PIRK (Potentieel Inzetbare Ruimte in Kaart) 1.0, actiepunt 2 (Onderzoek naar het gebruik van verbruiksgegevens (water, gas en/of elektriciteit) voor de detectie van leegstand) en de wens van VVSG en de nutsbedrijven, in het kader van de voorbereiding van de algemene machtigingsaanvraag<sup>1</sup>, om een pilootproject op te zetten om de proportionaliteit af te toetsen van verbruiksgegevens voor de detectie van leegstand, is de Stad Antwerpen bereid een onderzoek uit te voeren. Het onderzoek omvat het nagaan:

---

<sup>1</sup> De VTC wijst erop dat vanaf de datum van publicatie van het AVG-decreet de machtigingsverplichting wordt opgeheven en de verplichting tot het afsluiten van een protocol tussen de betrokken verantwoordelijken voor de verwerking in werking treedt, conform artikel 16 AVG-decreet.

- Welke gegevens met betrekking tot het verbruik van gas en elektriciteit zijn nuttig en nodig om een vermoedenslijst van leegstand te voeden;
- waar in het proces van de leegstandinventaris de verbruiksgegevens moeten worden ingeschakeld.

14. Het doel is het zoeken naar een optimale werkwijze om een leegstandsregister op te stellen en na te gaan waar in het proces het aanreiken van een indicatie van verbruik relevant is/een meerwaarde heeft. Doel is dus ook na te gaan of er een verschil in resultaat is indien enkel een indicatie van verbruik wordt aangeleverd op basis van een lijst van panden waar reeds een vermoeden van leegstand is (obv de andere criteria opgenomen in het leegstandsdecreet), dan wel indien een indicatie van leegstand wordt aangeleverd voor die panden in Antwerpen waar er een extreem laag/laag verbruik is of waar er geen aansluiting is. De andere criteria (domicilie, bezoek,...) volgen dan in tweede instantie.

15. Opdat Stad Antwerpen het onderzoek kan uitvoeren, zal EANDIS de gevraagde gegevens ter beschikking te stellen.

16. Om te komen tot een goede lijst van gegevens voor het onderzoek dienen een aantal stappen tussen EANDIS en Stad Antwerpen te gebeuren. Eandis houdt enkel bij welke adressen aangesloten zijn op het elektriciteits- en gasnet. De ligging van deze gegevens is hoofdzakelijk gebaseerd op CRAB (Centraal Register Adressen Bestand) adressen. EANDIS beschikt echter niet over informatie welke adressen niet aangesloten zijn of welke adressen al dan niet correct zijn volgens het CRAB. Daarom wordt voor het bekomen van de definitieve set van gegevens een verwerking doorgevoerd.

17. De voorverwerking bestaat uit 3 stappen:

1. Stad Antwerpen ontvangen van EANDIS een lijst met enkel de aangesloten adressen voor hun Grondgebied.
2. Stad Antwerpen matchen (via een eigen matchingsalgoritme) de aangeleverde adressenlijst met het CRAB. Alle adressen die matchen worden als aangesloten beschouwd, de adressen die niet matchen worden als niet aangesloten beschouwd.
3. Alle aangesloten adressen worden teruggestuurd richting EANDIS. EANDIS filtert deze adressen op laag/extreem laag verbruik en koppelt de overige gevraagde gegevens hieraan en levert deze gefilterde set aan Stad Antwerpen.

18. Na het aanleveren van de gegevens door EANDIS voert de stad Antwerpen het onderzoek naar de twee onderzoeksvragen op basis van een vergelijking met de vermoedenslijst van leegstand waarover ze beschikken en enkele steekproeven op het terrein.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

19. Het betreft de adressen (EAN-nummers) met laag of extreem laag verbruik (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens). In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1), AVG gekwalificeerd worden.

20. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de AVG van toepassing.

21. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

22. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij Eandis. Eandis cvba is een werkmaatschappij van een aantal Vlaamse distributienetbeheerders voor gas en elektriciteit (gemengde distributienetbeheerders). De wettelijke basis hiervoor is artikel. 1.1.3, 138° van het Energiedecreet van 8 mei 2009: "werkmaatschappij: de privaatrechtelijke vennootschap waarin de distributienetbeheerder participeert of de publiekrechtelijke rechtspersoon die participeert in de distributienetbeheerder, die in naam en voor rekening van de distributienetbeheerder belast is met de exploitatie van zijn net en de toepassing van openbare dienstverplichtingen".

---

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

23. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B.TEN GRONDE**

### **B.1. DOEBINDINGSBEGINSEL**

24. Artikel 5, 1, a), AVG, stelt dat iedere verwerking dient te gebeuren op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is.

25. Overeenkomstig artikel 5, 1, b), AVG, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verzameld en mogen vervolgens niet verder worden verwerkt op een met die doeleinden onverenigbare wijze.

26. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van die doelbindingsbeginsel.

#### Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

27. In het kader van de in artikel 5, 2, AVG, opgelegde verantwoordingsplicht, bepaalt artikel 30, AVG, dat elke verwerkingsverantwoordelijke en, in voorkomend geval, de vertegenwoordiger van der verwerkingsverantwoordelijke een register houdt van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden.

28. Eandis is actief in 234 gemeenten, waarvan 229 gemeenten gelegen zijn in het Vlaamse Gewest en 5 gemeenten gelegen zijn in het Waalse Gewest, en treedt op als werkmaatschappij in naam en voor rekening van de distributienetbeheerders voor elektriciteit en gas Gaselwest, Imea, Imewo, Intergem, Iveka, Iverlek en Sibelgas.

29. Artikel 5, 1, a), AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkenen rechtmatig, behoorlijk en transparant is.

30. Eandis legt de netwerken voor verdeling van energie aan, beheert en onderhoudt deze netten en sluit er klanten op aan. Naast deze technische activiteiten, verzorgt Eandis ook de verzameling van de meetgegevens, voor overdracht naar de energieleveranciers. Hiervoor doet ze beroep op Indexis dat als meetbedrijf optreedt en eigendom is van de werkmaatschappijen Eandis en Ores. Eandis staat ook in voor de openbare dienstverplichtingen, zoals sociale openbare dienstverplichtingen en acties rond rationeel energiegebruik (REG). Eandis doet voor haar exploitatie-opdracht beroep op eigen personeel. Voor welbepaalde aangelegenheden doet Eandis ook beroep op derden (aannemers, studie bureaus, consultants...).

31. De wettelijke basis van de opdrachten van Eandis cvba werd uitgebreid besproken in beraadslaging VTC nr. 2015/30 van 2 september 2015<sup>3</sup>.

Doeleinde van de verdere verwerking:

32. Het doeleinde waarvoor de stad Antwerpen de gegevens van EANDIS zou willen gebruiken is analytisch, namelijk het nagaan of gas- en elektriciteitsverbruik een goede indicator zijn voor leegstand en waar deze gegevens het best gebruikt worden in het proces om leegstand te detecteren.

33. Indien gas- en elektriciteitsverbruik een goede indicator zijn voor leegstand, zal door de VVSG (in naam van alle lokale besturen) werk gemaakt worden van een algemene machtiging voor het doorgeven van de gegevens op regelmatige basis zodat de steden en gemeenten op een efficiënte en haalbare manier hun leegstandsregister kunnen opmaken.

34. Wettelijk kader:

- Decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid (art. 2.2.6);
- Decreet van 14 oktober 2016 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen (art 46).

35. Voor de stad Antwerpen: Gemeentelijk belastingsreglement van 26 juni 2017 op de leegstaande woningen en gebouwen<sup>4</sup>.

*Art 3 uit het gemeentelijk belastingsreglement bepaalt: "De administratie maakt een inventaris op van:*

- leegstaande gebouwen*
- leegstaande woningen*

*Beide inventarissen worden ondergebracht in het leegstandsregister. De administratie beoordeelt de leegstand van een gebouw of een woning aan de hand van objectieve indicaties zoals vermeld in de volgende niet-limitatieve lijst:*

- de onmogelijkheid om het gebouw te betreden, bijvoorbeeld door een geblokkeerde toegang;*
- het langdurig aanbieden van het gebouw of van de woning als "te huur" of "te koop";*
- het ontbreken van aansluitingen op nutsvoorzieningen;*
- een dermate laag verbruik van de nutsvoorziening dat een gebruik overeenkomstig de functie van het gebouw kan worden uitgesloten;*
- de vermindering van het kadastraal inkomen overeenkomstig artikel 15 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992;*
- het ontbreken van een inschrijving in het bevolkingsregister op het adres van de woning of het ontbreken van een aangifte van een tweede verblijf.*

---

<sup>3</sup> [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC\\_beraadslaging\\_2015\\_30.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC_beraadslaging_2015_30.pdf)

<sup>4</sup> [https://assets.antwerpen.be/srv/assets/api/download/bd0cb5c6-7456-48e5-804b-9f7c78f4a594/20170626\\_LS\\_UVW\\_OGO\\_401.pdf](https://assets.antwerpen.be/srv/assets/api/download/bd0cb5c6-7456-48e5-804b-9f7c78f4a594/20170626_LS_UVW_OGO_401.pdf)

*Een leegstaande woning of een leegstaand gebouw wordt opgenomen in het leegstandsregister aan de hand van een genummerde administratieve akte die het beschrijvend verslag omvat. Het dossier omvat tevens een fotoreportage en een controleverslag, die ter inzage zijn van de belastingplichtige. De datum van de administratieve akte geldt als de datum van de vaststelling van de leegstand en geldt als opnamedatum in het leegstandsregister.*

36. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 26 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 5, 1, b), AVG.

37. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

38. Overeenkomstig artikel 5, 1, b), AVG en samen gelezen met de overweging 50, AVG, moet de verwerkingsverantwoordelijke om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met:

- Een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking;
- Het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan;
- De aard van de persoonsgegevens;
- De gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en
- Passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.

39. Artikel 5, 1, a), AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is.

40. Gelet op de wettelijke taken van de stad in het kader van leegstand kunnen de betrokkenen er redelijkerwijs van uit gaan dat de gegevens m.b.t. het verbruik van nutsvoorzieningen wordt opgevraagd bij de leveranciers van deze nutsvoorzieningen. De verdere verwerking wordt dus als verenigbaar beschouwd met het oorspronkelijk doeleinde.

41. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

42. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

43. De toekomstige verwerking zal conform artikel 30, AVG moeten opgenomen worden in het verwerkingsregister van de ontvangende instantie.

## B.2. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING EN JUISTHEID

### B.2.1. Minimale gegevensverwerking

44. Overeenkomstig artikel 5, 1, c), AVG, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

45. Het betreft de persoonsgegevens van alle aangesloten adressen waarbij het verbruik "laag" of "extreem laag" is. De onderzoekers hanteren voor de indicatie van "laag" en "extreem laag" dezelfde categorisering als deze van de VREG. Dit is te vinden op de VREG-website, <http://www.vreg.be/nl/elektriciteitsverbruik-van-een-gezin> en <http://www.vreg.be/nl/aardgasverbruik-van-een-gezin>

46. Voor elektriciteit betekent dit:

- Extreem laag verbruik: verbruik < 600 kWh/jaar
- Laag verbruik: verbruik tussen 600 en 1.200 kWh/jaar

47. Voor gas betekent dit :

- Extreem laag verbruik : verbruik < 2.326 kWh/jaar
- Laag verbruik : verbruik tussen 2.326 en 4.652 kWh/jaar

48. Stad Antwerpen wenst volgende gegevens van Eandis te verkrijgen:

<b>EAN-Nummer</b> (Uniek nummer voor een toegangspunt van elektriciteit of gas nodig voor interne koppeling van gegevens bij EANDIS) van de toegangspunten waar er een laag of extreem laag verbruik is worden aangeleverd	De EAN is nodig voor de interne koppeling van gegevens bij EANDIS
<b>Indicatie van verbruik:</b> Enkel laag verbruik of extreem laag verbruik (gecodeerd verbruik op basis van de VREG klassering)	De indicatie wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit is nodig voor detectie van plaatsen waar geen of laag verbruik is als indicator van leegstand.
<b>Lokale productie</b> (Is er lokale productie van elektriciteit aanwezig ja/nee)	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig om eventueel verder te filteren op leegstand



Met lokale productie bedoelt men energie die de gebruiker zelf lokaal aanmaakt, zoals o.a. via zonnepanelen, windmolens.	
<b>Residentieel/Niet Residentieel verbruik</b> (gegeven dat aangeeft of een verbruik residentieel (inwoner is klant) is of niet residentieel (onderneming of tweede verblijf)	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig om eventueel verdere filteren op leegstand
<b>Status: Actief/Inactief:</b> Geeft aan of op de locatie van aansluiting een contract is met een leverancier van elektriciteit	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig om eventueel verdere filteren op leegstand
<b>Leveringsadres</b> (adres waarvoor de netgebruiker een leveringscontract heeft afgesloten )	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig voor koppeling met vermoedenslijst van leegstand
<b>Markt</b> : Gas of Elektriciteit	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig om te filteren op type verbruik
<b>X,Y ligging:</b> ligging van de meter	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig voor koppeling tussen vermoedenslijst leegstand en verbruiksgegevens indien de indicatie effectief adres aangeeft dat dit het effectief adres en het aansluitingsadres verschillend is
<b>Indicatie adres,</b> geeft aan of de aansluiting effectief op het doorgegeven adres ligt of er verwezen wordt naar een nabijgelegen adres	Dit gegeven wordt aangeleverd voor die EAN's, waar er een extreem laag of laag verbruik wordt gedetecteerd, en waar er een match is met de adressen waar Stad Antwerpen over beschikt (CRAB). Dit gegeven is nodig voor koppeling tussen vermoedenslijst leegstand en verbruiksgegevens, indien het om geen effectief adres gaat kan de X,Y gebruikt worden voor koppeling met de vermoedenslijst van leegstand.

49. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als toereikend, terzake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doeleinde, vermeld in randnummer 32 e.v.

### **B.2.2. Opslagbeperking**

50. Artikel 1, e), AVG voorziet dat persoonsgegevens moeten worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. Overweging 39, AVG, stelt dat ervoor moet worden gezorgd dat de opslagperiode van de

persoonsgegevens tot een strikt minimum wordt beperkt. De overweging verduidelijkt dat om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is, de verwerkingsverantwoordelijke termijnen dient vast te stellen voor het wissen van gegevens of voor een periodieke toetsing ervan.

51. Men vraagt de gegevens te mogen bewaren voor een periode van maximaal 2 maanden, tot het einde van de studie. Dit vormt voldoende tijd om studie te kunnen uitvoeren. Daarna zullen de persoonsgegevens worden vernietigd.

52. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

53. De toegang van de gegevens is eenmalig en dit om de studie te kunnen uitvoeren.

54. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

55. De machtiging wordt gevraagd voor de duur van de studie, gedurende een periode van maximaal twee maanden vanaf de ontvangst van de gegevens.

56. De VTC gaat akkoord met deze duur.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

57. Het betreft een interne gebruiker van Stad Antwerpen, een GIS-medewerker (consulent), Studiedienst.

58. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken waarvoor men bevoegd is en tot de gegevens van de personen van wie men een dossier behandelt.

59. De resultaten zullen gebundeld worden in het PIRK 1.0 rapport en beschikbaar worden gesteld aan de VVSG. In het rapport zullen gegevens enkel geaggregeerd worden gepresenteerd en nooit op individueel niveau.

### ***B.2.6. Juistheid***

60. Persoonsgegevens moeten overeenkomstig 5, 1, d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd;

Overweging 39, AVG, stelt dat alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat onjuiste persoonsgegevens worden gerectificeerd of gewist. Het is aangewezen dat de privacyverklaring vermeldt waar de betrokkene terecht kan voor de uitoefening van recht van rectificatie zoals bedoeld in artikel 16, AVG, samen met ondermeer het recht van inzage, het recht op gegevenswissing en het recht op beperking van de verwerking.”

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 5, 1, a) en 12 e.v. AVG)

61. Artikel 5, 1, a) AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

#### Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

62. Artikel 13 AVG voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

63. Artikel 13,3, AVG bepaalt daarbij ook dat wanneer de verwerkingsverantwoordelijke voornemens is de persoonsgegevens verder te verwerken voor een ander doel dan dat waarvoor de persoonsgegevens zijn verzameld, de verwerkingsverantwoordelijke de betrokkene vóór die verdere verwerking informatie verstrekt over dat andere doel en alle relevante verdere informatie als bedoeld in lid 2.

#### Op het niveau van de aanvrager

64. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan op grond van artikel 14, 5, c) op deze informatieplichting een uitzondering worden gemaakt indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht, dus door een wet, een decreet of een ordonnantie, die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.

Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

65. De communicatie zal gebeuren door Stad Antwerpen. Stad Antwerpen zal een nieuwsbericht publiceren op de publieke stedelijke website met informatie over het onderzoek en de gebruikte gegevens.

66. Eandis heeft reeds hun privacybeleid gecommuniceerd via hun website:  
[http://www.eandis.be/eandis/privacy\\_beleid.htm#algemeen](http://www.eandis.be/eandis/privacy_beleid.htm#algemeen)

67. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van transparantie, maar wijst erop dat de kennisgeving alle elementen vermeld artikel 13, AVG moet bevatten en dat het aangewezen is dat alle betrokken partijen, dus ook Eandis, de gegevensuitwisseling ook communiceren op hun website met verwijzing naar deze machtiging.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

68. Artikel 28, 1, AVG bepaalt dat wanneer een verwerking namens een verwerkingsverantwoordelijke wordt verricht, de verwerkingsverantwoordelijke uitsluitend een beroep doet op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van deze verordening voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd.

69. De VTC herinnert eraan dat de AVG aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 28, 3, AVG.

70. De gegevensoverdracht verloopt niet via een dienstenintegrator. De tussenkomst van een dienstenintegrator biedt in casu geen meerwaarde.

#### **B.5. INTEGRITEITS- EN VERTROUWELIJKHEIDSBEGINSEL**

71. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 5, 1, f) en artikel 32, AVG en op de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>5</sup>.

72. De gegevensoverdracht zal gebeuren via SFTP of via een beveiligde overdracht via Onedrive. Indien de overdracht via Onedrive gebeurt wordt de data geëncrypteerd via winzip en wordt het paswoord via een ander kanaal bezorgd aan de aanvrager.

---

<sup>5</sup>[https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)

73. In het kader van de in artikel 5, 2 AVG, opgelegde verantwoordingsplicht, moeten de verantwoordelijken kunnen aantonen dat zij voldoen aan artikel 5, 1, f), AVG.

74. Op grond van artikel 37, 1, a), AVG, moet wanneer de verwerking wordt verricht door een overheidsinstantie of overheidsorgaan door verantwoordelijke en verwerker een functionaris voor gegevensbescherming (FGB/DPO) worden aangewezen.

#### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

75. De informatieveiligheidsconsulent van de stad Antwerpen is gekend bij de VTC en heeft ook haar veiligheidsbeleid overgemaakt.

#### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

76. Eandis heeft een interne informatieveiligheidsconsulent aangesteld die gekend is bij de sectoraal comité van het Rijksregister. In het formulier evaluatie van de beveiliging geeft Eandis aan dat het aan de minimale normen van de KSZ voldoet en alle vragen in het formulier werden positief beantwoord. Eandis heeft aan het formulier ook een bijkomend toelichtingsdocument gevoegd voor de VTC.

### **IV. BESLUIT**

77. De VTC machtigt het meedelen van persoonsgegevens door Eandis cvba aan de stad Antwerpen voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

78. De machtiging wordt verleend voor een periode van 2 maanden vanaf de mededeling van de gevraagde gegevens.

Geert Mareels  
Voorzitter