

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 33/2018 van 20  
juni 2018 die beraadslaging VTC nr.  
01/2012 van 11 januari 2012, vervangt**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van cursisten door de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie aan het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS), afdeling Volwassenenonderwijs**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het E-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals gewijzigd door het decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (AVG-decreet), inzonderheid artikel 188;

4. Gelet op de Verordening (Eu) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 23 december 2011;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS, ontvangen op 23 december 2011;

9. Gelet op de aanvraag tot uitbreiding, ontvangen op 16 mei 2018;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 20 juni 2018;

11. Beslist op 20 juni 2018, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS), afdeling Volwassenenonderwijs heeft de bedoeling om met de nieuwe databank DAVINCI de processen rond de gegevensuitwisseling in het Volwassenenonderwijs uit te bouwen.

13. Voorliggende aanvraag tot machtiging betreft de gegevensstroom van de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie naar AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, voor 2 doeleinden:

- de berekening van de financiering van de centra;
- de beleidsevaluatie en -ondersteuning door middel van historische en statistische gegevens.

14. De gegevensstroom voor de berekening van de financiering van de centra vindt momenteel al plaats en met deze machtigingsaanvraag wil men de bestaande gegevensstroom regulariseren<sup>1</sup>. Daarnaast is het de bedoeling om DAVINCI ook te gebruiken voor een andere taak van AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, nl. de beleidsevaluatie en –ondersteuning. Eén van de sleutelbegrippen van het huidige onderwijsbeleid is een evidence based policy. Beleidsrapportering onder de vorm van strategische en operationele gegevens is hierbij onontbeerlijk. Het volwassenenonderwijs heeft als typisch kenmerk sterk onderhevig te zijn aan sociale, maatschappelijke en economische tendensen. In een zeker opzicht is het volwassenenonderwijs immers een vorm van remediërend onderwijs zoals bij het later behalen van een diploma Secundair Onderwijs, het heroriënteren van volwassenen op de arbeidsmarkt of als aanvulling op het eerder afgelegde professionele en educatieve parcours. Vandaar dat het uitbouwen van een informatierijke omgeving als strategische organisatiedoelstelling opgenomen is in het kader van de Beheersovereenkomst 2011-2015 tussen de Vlaamse Regering en AHOVOKS.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

15. Bepaalde van de gegevens die van de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie zullen meedelen aan AHOVOS, afdeling Volwassenenonderwijs, waaronder naam en voornaam, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1), AVG. De gegevens die worden gevraagd, kunnen gecatalogeerd worden in divers groepen: zo zijn er gegevens omtrent de persoon, de aanmelding, de plaatsing, de participatie, het studiebewijs en de individuele arbeidservaring. In randnummer 37 e.v. wordt een uitgebreid overzicht gegeven van de gevraagde gegevens.

16. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de AVG van toepassing (artikel 2, 1, AVG).

17. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het E-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> Regularisatie conform artikel 8 E-govdecreet: "*De elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie vereist een machtiging van de toezichtcommissie of van een kamer van de toezichtcommissie als vermeld in artikel 10, § 1, tenzij de elektronische mededeling van die gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.*"

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

18. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO) en de Centra voor Basiseducatie (CBE). Hun oprichting, werking, organisatie en subsidiëring wordt strikt gereguleerd door de Vlaamse overheid<sup>3</sup>. Deze centra zijn dus op basis van artikel 3, 1°, van het decreet van 16 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, te beschouwen als bestuursinstanties en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het E-govdecreet.

19. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. DOELBINDINGSBEGINSEL**

20. Artikel 5, 1, a), AVG, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens dient te gebeuren op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is. Overeenkomstig artikel 5, 1, b), AVG dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verzameld en mogen vervolgens niet verder worden verwerkt op een met die doeleinden onverenigbare wijze. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

21. Overweging 50, AVG verduidelijkt dat de verwerking van persoonsgegevens voor andere doeleinden dan die waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, enkel mag worden toegestaan indien de verwerking verenigbaar is met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld. In dat geval is er geen andere afzonderlijke rechtsgrond vereist dan die op grond waarvan de verzameling van persoonsgegevens werd toegestaan.

---

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>3</sup> Decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs, besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Volwassenenonderwijs in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

22. In het kader van de in artikel 5, 2, AVG, opgelegde verantwoordingsplicht, bepaalt artikel 30, AVG dat elke verwerkingsverantwoordelijke en, in voorkomend geval, de vertegenwoordiger van de verwerkingsverantwoordelijke een register houdt van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden.

23. De Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie verzamelen de persoonsgegevens bij de cursisten op het moment van de inschrijving. In het kader van de financiering van de centra dienen zij heel wat gegevens betreffende de cursisten ter beschikking te stellen van AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, dat belast is met de berekening van de financiering.

24. Een cursist kan pas voor een centrum financierbaar zijn indien hij voldoet aan de toelatings- en de inschrijvingsvoorwaarden.

25. De toelatingsvoorwaarden voor een cursist worden vermeld in artikel 31 tot artikel 35 van het decreet van 15 juli 2007 betreffende het volwassenenonderwijs<sup>4</sup>. Het gaat om volgende voorwaarden:

- HBO (hoger beroepsonderwijs):
  - voldaan hebben aan de deeltijdse leerplicht (dit controleert DAVINCI voorlopig op leeftijd, want er is nog geen connectie met de databank van het leerplichtonderwijs);
  - beschikken over één van een lijst welbepaalde studiebewijzen.
- SLO (specifieke lerarenopleiding):
  - diploma SO of HO (vandaar het hoogst behaalde diploma);
  - voor buitenlandse cursisten: gelijkwaardige diploma's (vandaar land buitenlands diploma).
- Basiseducatie:
  - voltijdse of deeltijdse leerplicht afhankelijk van het leergebied (controle op leeftijd).
- Secundair volwassenenonderwijs:
  - voltijdse leerplicht (behalve bij bepaalde opleidingen).

26. De inschrijvingsvoorwaarden voor de cursist worden vermeld in artikel 37 van het decreet volwassenenonderwijs. Voldaan hebben aan de toelatingsvoorwaarden, vermeld in randnummer 19, is één van de inschrijvingsvoorwaarden. De andere zijn:

- inschrijvingsgeld betaald hebben,
- zich akkoord verklaren met hetagogisch project en het centrumreglement,
- wettig in België verblijven of beschikken over de Belgische nationaliteit.

---

<sup>4</sup> Hierna: het decreet volwassenenonderwijs.

27. Voor de berekening van de financiering wordt het aantal lestijden in aanmerking genomen. Op basis van artikel 99 van het decreet volwassenenonderwijs komen voor de berekening van het aantal lesuren cursist<sup>5</sup> enkel de cursisten in aanmerking die:

- voldoende geparticipeerd hebben aan de cursus,
- het inschrijvingsgeld betaald hebben,
- ingeschreven zijn voor 1/3 van het aantal lestijden.

Doeleinde van de verdere verwerking:

28. De machtiging wordt gevraagd voor het uitbouwen van de databank DAVINCI met als doel:

- de berekening van de financiering van de centra;
- het verzamelen van beleidsinformatie d.m.v. historische en statistische verwerking teneinde de besluitvorming rond het volwassenenonderwijs degelijk te ondersteunen<sup>6</sup>;
- de automatisering van het toekenningsproces van een premie voor het eerst behaalde diploma secundair onderwijs.

29. Krachtens artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen" heeft het agentschap als missie : *"Het verzorgen van de best mogelijke dienstverlening aan de klanten van het agentschap, nl. de desbetreffende instellingen, personeelsleden en deelnemers : cursisten, studenten, leerlingen en ouders."*

30. Artikel 3 van hetzelfde besluit omschrijft de taken van het agentschap:

*"1° het verzorgen van een kwaliteitsvolle, transparante en toegankelijke financiële dienstverlening voor het personeel uit het hoger onderwijs en het volwassenenonderwijs;*

*2° het verzorgen van een kwaliteitsvolle, transparante en toegankelijke financiële dienstverlening voor de instellingen en studentenvoorzieningen uit het hoger onderwijs en de instellingen uit het volwassenenonderwijs;*

*3° het verzorgen van een kwaliteitsvolle, transparante en toegankelijke dienstverlening voor studenten, cursisten, leerlingen en burgers."*

31. Wat betreft het doeleinde de berekening van de financiering van de centra:

Eén van de taken van AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, is de berekening van de financiering van de centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie. In het huidige systeem sturen de Centra voor

---

<sup>5</sup> lesuren cursist : het resultaat van de vermenigvuldiging van het aantal lestijden van een module met het aantal financierbare of subsidieerbare cursisten.

<sup>6</sup> Een tweede luik, nl. vereenvoudiging van de processen, teneinde te komen tot een performante gegevensuitwisseling met de instellingen van het Volwassenenonderwijs (planlastvermindering) en met strategische partners en belanghebbenden, zal op termijn worden gerealiseerd. De aanvrager stelt dat voor de toekomstige gegevensstromen voorafgaand de vereiste machtigingen zullen gevraagd worden. In dit kader heeft het project DAVINCI (kwaliteitsverbetering, actualisering en uitbreiding van de gegevens), de ambitie om voor bepaalde informatie over het Volwassenenonderwijs als bron databank te worden aangeduid.

Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie op geregelde tijdstippen een bulkzending door met daarin onder andere de persoonsgegevens van hun cursisten<sup>7</sup>. De gegevensbulk (txt-file) wordt aangemaakt in de software van de centra en via een webtoepassing (WebEDISON) worden de txt-files in het mainframe van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming geïmporteerd. Deze manier van werken heeft echter grote nadelen voor het Volwassenenonderwijs. Deze werkwijze met bulkzendingen is overgenomen van het leerplichtonderwijs, waar twee telmomenten zijn (één op 1 oktober en één op 1 februari). Het Volwassenenonderwijs is echter modulair van aard, wat betekent dat cursussen op elk moment kunnen gestart worden en dat cursisten gedurende het ganse jaar kunnen instappen. Daarom wenst men het systeem van de bulkzendingen te vervangen door de centra in DAVINCI te laten registreren, gebruik makend van webservices. Deze gebeurtenisgeïntegreerde aanpak zal veel dichter aansluiten bij de realiteit op het veld en aldus ook een betere opvolging mogelijk maken.

32. Wat betreft het doeleinde het verzamelen van beleidsinformatie d.m.v. historische en statistische verwerking teneinde de besluitvorming rond het volwassenenonderwijs degelijk te ondersteunen:

Overeenkomstig artikel 9, § 1, 1<sup>o</sup>, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, regelt de beheersovereenkomst de concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop het agentschap zijn taken vervult, met strategische en operationele doelstellingen, beschreven aan de hand van meetbare criteria<sup>8</sup>.

33. Het uitbouwen van een informatierijke omgeving is als strategische organisatiedoelstelling opgenomen in de Beheersovereenkomst 2011-2015 tussen de Vlaamse Regering en AHOVOKS. AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, heeft de persoonsgegevens van haar cursisten nodig om haar taken, bepaald in de beheersovereenkomst, naar behoren uit te kunnen voeren. Strategische doelstellingen van AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, zijn:

- AHOVOKS formuleert vanuit haar expertise van de beleidsuitvoering en het betrokken beleidsveld relevante voorstellen aan het beleid;
- AHOVOKS zal actief meewerken aan de uitbouw van een kenniscentrum om kwalitatief onderwijs mogelijk te maken;
- AHOVOKS werkt mee aan de uitbouw van een informatierijke omgeving in samenwerking met het Departement en alle agentschappen;
- AHOVOKS zal actief meewerken aan het beleidsproject 'stimuleren van Nederlands als tweede taal';
- AHOVOKS werkt aan het doorvoeren van vereenvoudiging.

34. Eén van de sleutelbegrippen van het huidige onderwijsbeleid is een evidence based policy. Beleidsrapportering onder de vorm van strategische en operationele gegevens is hierbij onontbeerlijk. In de Beleidsbrief Onderwijs, beleidsprioriteiten 2010-2011, komt deze preoccupatie naar voor als de behoefte aan een informatierijke omgeving.

---

<sup>7</sup> Persoonsgegevens die de centra zelf verzamelen, in de praktijk door ze bij de cursist op te vragen.

<sup>8</sup> Artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen".

35. In het verleden werd weinig geïnvesteerd in het opzetten van een adequaat datamodel voor het volwassenenonderwijs, waaruit evidence-based beleidsinformatie kan gehaald worden. Het volwassenenonderwijs behelpt zich nu al geruime met de bestaande databanken van het leerplichtonderwijs, waardoor er nu vaak gewerkt wordt met bijkomende manuele gegevensopvragingen om een antwoord te kunnen bieden op prangende, actuele beleidsvragen. Bijvoorbeeld om de wachtlijsten in het studiegebied Nederlands Tweede Taal (NT2) te capteren. Zelfs op vragen in verband met de eigen operationele budgettaire processen kan de afdeling Volwassenenonderwijs momenteel niet tijdig een antwoord geven en dient ze daarom te werken met historische gegevens.

36. Wat betreft het doeleinde de automatisering van het toekenningsproces van een premie voor het eerst behaalde diploma secundair onderwijs:

37. Het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs is bevoegd voor het uitkeren van de premie. In plaats van dat de cursist opnieuw zijn gegevens moet meedelen bij het aanvragen van de premie, zal deze vervangen worden door een procedure van automatische toekenning.<sup>9</sup>

38. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden van de verdere verwerking welbepaald en uitdrukkelijk zijn in de zin van artikel 5, lid 1, b), AVG en brengt in herinnering dat gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

39. De vraag rijst of voorliggende verdere verwerkingen als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

40. Wat betreft het doeleinde de berekening van de financiering van de centra:

Het oorspronkelijk doeleinde van de inzameling van de persoonsgegevens door de centra bij de cursisten is het verkrijgen van een financiering van de Vlaamse overheid. Hiervoor bestaat de nood aan gegevens omtrent de cursisten, of zij voldoen aan de gestelde toelatings- en inschrijvingsvoorwaarden.

Het doeleinde van de verdere verwerking is hetzelfde als het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverzameling door de centra.

41. Wat betreft het doeleinde het verzamelen van beleidsinformatie d.m.v. historische en statistische verwerking teneinde de besluitvorming rond het volwassenenonderwijs degelijk te ondersteunen:

Artikel 5, lid 1, b), AVG bepaalt: "de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd.

---

<sup>9</sup> [Decreet Volwassenenonderwijs 15/6/2007 art 110 2°](#) ; [BVR tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Volwassenenonderwijs in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs van 21/09/2007 Hoofdstuk IV; Omzendbrief over De erkenning en financiering of subsidiëring van de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie rubriek 8.4.3.3. Premies](#)



De verdere verwerking dient te gebeuren aan de hand van niet-gecodeerde gegevens. Het nemen van degelijk onderbouwde beleidsmaatregelen is maar mogelijk wanneer men de studie- en schoolloopbaan van de cursist kan opvolgen. Cursisten hebben wel een stamnummer, maar dit is enkel gebonden aan de school. Als een cursist van school verandert is men het spoor bijster. Op die manier is het onmogelijk om uitspraken te doen over bijvoorbeeld het aantal leerlingen dat van studierichting verandert, want vaak gaat verandering van studierichting gepaard met een schoolverandering. Het kunnen identificeren van de cursist is dus cruciaal.

42. Wat betreft de automatisering van het toekenningsproces van een premie voor het eerst behaalde diploma secundair onderwijs:

Het betreft hier een administratieve lastenverlaging voor de cursist. Deze moet zijn gegevens slechts een keer meedelen.

43. De VTC merkt op dat de niet-gecodeerde persoonsgegevens voor de doeleinden, vermeld in randnummer 24 e.v., enkel kunnen gebruikt worden door AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs. Bij de openbaarmaking of publicatie van de beleidsmaatregelen mogen uitsluitend anonieme gegevens vermeld worden.

44. Overeenkomstig artikel 5, 1, b), AVG en samen gelezen met de overweging 50, AVG moet de verwerkingsverantwoordelijke om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houdend met:

- een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking;
- het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan;
- de aard van de persoonsgegevens;
- de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en
- passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.

45. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

46. Artikel 5, 1, a), AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is.

47. Het toekomstige doel is bijgevolg rechtmatig.

48. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

49. De toekomstige verwerking zal conform artikel 30, AVG moeten opgenomen worden in het verwerkingsregister van de ontvangende instantie.

## **B.2. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING EN JUISTHEID**

### ***B.2.1. Minimale gegevensverwerking***

50. . Overeenkomstig artikel 5, lid 1, c), AVG, moeten persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

51. AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs wenst, voor de doeleinden vermeld in randnummer 28 e.v., verschillende persoonsgegevens te ontvangen van de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie. Het gaat om gegevens omtrent:

- de persoon,
- de aanmelding,
- de plaatsing,
- de participatie,
- het studiebewijs,
- de individuele arbeidservaring.

52. Er dient voor elke categorie nagegaan welke concrete gegevens AHOVOS, afdeling Volwassenenonderwijs, wenst te ontvangen en welke van deze gegevens moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1), AVG.

53. **Gegevens over de persoon:**

- INSZ-nummer;
- Naam en voorna(a)m(en);
- Domicilieadres (straat, huisnummer, postcode, gemeente);
- Geboortedatum;
- Geboorteland;
- Geboorteplaatsomschrijving;
- Geslacht;
- Nationaliteit.

54. In de aanvraag wordt verduidelijkt dat in het geval een cursist niet beschikt over een INSZ-nummer, het centrum noodzakelijkerwijs de andere persoonsgegevens, vermeld in randnummer 53, zal doorgeven aan AHOVOS, afdeling Volwassenenonderwijs. Deze kan dan een opzoeking verrichten in het Rijksregister of BIS-register om te verzekeren of er inderdaad geen identificatienummer voor de betrokken cursist bestaat. In dit geval wordt overgegaan tot de creatie van een BIS-nummer, dat wordt teruggekoppeld aan het centrum.

55. De VTC is van oordeel dat naam en voornaam van de cursist noodzakelijk zijn voor AHOVOKS om een controle te kunnen uitvoeren op de correctheid van de gegevens om deze te kunnen koppelen aan het INSZ-nummer.

AHOVOS stelt dat de identificatie van de cursist is noodzakelijk om volgende redenen:

- het uniek identificeren van de cursisten<sup>10</sup> is vereist om correcte statistieken te trekken en om de loopbaan van de cursist op te volgen;
- mogelijkheid tot koppeling aan externe databanken<sup>11</sup>; <sup>12</sup>
- een van de voorwaarden voor inschrijving is het bewijs leveren te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf, zoals bedoeld in artikel 2, 48° (artikel 37 decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs)<sup>13</sup>.

56. Het domicilieadres is nodig voor de afstemming van het educatieve aanbod. De relatie tussen de woonplaats van de cursist en de vestigingsplaats van het centrum waar de cursist opleiding volgt is van belang voor het aanpassen van de programmatie.

57. De geboortedatum is vereist om te controleren of de cursist voldoet aan de toelatingsvoorwaarden voor voltijdse/deeltijdse leerplicht. Al dan niet voldaan hebben aan de leerplicht heeft geen vereiste naar studiebewijzen, men kan enkel controleren op leeftijd.<sup>14</sup>

58. Het geslacht is van belang voor statistisch onderzoek in het kader van doelgroepbepaling.

59. Nationaliteit, geboorteland en geboorteplaatsomschrijving zijn vereist om voor de cursist een BIS-nummer te creëren.

60. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 5, lid 1, c), AVG, en toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

61. **Gegevens over de aanmelding:**

- Aanmeldingsdatum;
- Gewenst aantal lessen per week;
- Gewenst lesmoment;

---

<sup>10</sup> Identificatie op basis van stamnummer is niet voldoende omdat dit enkel gebonden is aan een onderwijsinstelling. Het is dan niet mogelijk om de schoolloopbaan over verschillende onderwijsinstellingen in kaart te brengen.

<sup>11</sup> In de toekomst is het de bedoeling om in het kader van het e-govdecreet zoveel mogelijk informatie in externe databanken op te zoeken. Bijvoorbeeld voor de registratie in de LED: een studiebewijs in het volwassenenonderwijs kan enkel geregistreerd worden in de LED indien er een geldig INSZ beschikbaar is (machtiging 05/2011 van 23 februari 2011).

<sup>12</sup> De VTC benadrukt dat de koppeling met externe databanken dient voorafgegaan door een machtiging van de VTC of van een sectoraal comité, naargelang de instantie die de gegevens zal meedelen.

<sup>13</sup> Artikel 2, 48°, decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs: "*wettig verblijf : de situatie van de vreemdeling die toegelaten of gemachtigd is om in het Rijk te verblijven of die gemachtigd is er zich te vestigen, of die volgens een geldig document in het Rijk mag verblijven, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.*".

<sup>14</sup> Artikel 32 en 34 decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

- Gewenste startdatum;
- Hoogst behaalde diploma;
- Soort NT2-aanmelding;
- Toelatingsvoorwaarde;
- Werkritme;
- Werksituatie;
- Diplomaland;
- Modulevariant;
- Opleidingsvariant;
- Centrum;
- CRAB-postkanton.

62. De gegevens, vermeld in randnummer 61, zijn te beschouwen als indirect identificeerbare gegevens. Het is niet uit te sluiten dat uit bepaalde van deze gegevens informatie omtrent een cursist kan worden afgeleid. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor de berekening van de financiering. Daarnaast heeft AHOVOS, afdeling Volwassenenonderwijs de bedoeling te peilen naar de sociaal-economische achtergrond van de cursisten, zodat kan voorzien worden in een behoeftedekkend aanbod.

63. Een aantal van de gegevens, vermeld in randnummer 61, zijn optioneel, omdat ze niet steeds van toepassing zijn of omdat de cursist een bepaalde voorkeur niet heeft opgegeven. Het gaat om volgende gegevens: gewenst aantal lessen per week, gewenst lesmoment, werkritme, modulevariant, centrum en CRAB-postkanton. Daarnaast zijn een aantal gegevens enkel verplicht in geval van een specifieke hoedanigheid van de cursist. Het gaat om volgende gegevens: soort NT2-aanmelding (enkel verplicht voor NT2-cursussen), toelatingsvoorwaarde (enkel verplicht voor HBO/SLO-cursussen<sup>15</sup>), diplomaland (enkel verplicht voor buitenlandse cursisten). De andere gegevens zijn altijd verplicht.

64. De VTC merkt op dat het gegeven 'hoogst behaalde diploma' kan opgevraagd worden in de leer- en ervaringsbewijzendatabank, waartoe AHOVOS een machtiging<sup>16</sup> heeft verkregen. De gegevens 'werkritme' en 'werksituatie' kunnen bekomen worden bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor zover de bedoelde informatie achter deze gegevens dezelfde is als deze beschikbaar bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

65. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel5, lid 1, c), AVG, en toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

66. **Gegevens over de plaatsing:**

- Betaald educatief verlof;
- Betaald via derde partij (inschrijvingsgeld betaald door de cursist via een derde partij);

---

<sup>15</sup> HBO/SLO: hoger beroepsonderwijs/specifieke lerarenopleiding.

<sup>16</sup> VTC 05/2011 van 23 februari 2011.

- Derdebetaleregeling (inschrijvingsgeld betaald door een derde partij);
- Evaluatieresultaat (behaalde resultaat door de cursist);
- Extra informatie (ad hoc informatie omtrent de plaatsing);
- Financierbaar volgens centrum (of het centrum meent dat de plaatsing financierbaar is);
- Inschrijvingsdatum;
- Inschrijvingsgeld;
- Plaatsingsstatus (gereserveerd, toegewezen, niet toegewezen, ingeschreven, niet ingeschreven, uitgeschreven);
- Plafond overschreden (geeft aan of de cursist het plafond van inschrijvingsgelden heeft bereikt);
- Reservatiedatum (datum waarop de cursist wenst in te schrijven, maar het centrum niet kan bevestigen of er plaats is);
- Resultaatsdatum van een module;
- Stopzettingsdatum van een module;
- Toelatingsvoorwaarde;
- Toewijzingsdatum (datum waarop wordt overeengekomen dat de cursist zal inschrijven, maar nog niet voldoet aan alle inschrijvingsvoorwaarden);
- Uitschrijvingsdatum;
- Verblijfsdocument;
- Verificatiebeslissing dat een cursist is ingeschreven en financierbaar is;
- Werksituatie;
- Tarief (welk tarief voor het inschrijvingsgeld van de cursist van toepassing is, mogelijke vrijstellingen).

67. De gegevens, vermeld in randnummer 66, zijn te beschouwen als indirect identificeerbare gegevens. Het is niet uit te sluiten dat uit bepaalde van deze gegevens informatie omtrent een cursist kan worden afgeleid. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor de berekening van de financiering. Het AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs heeft de bedoeling te peilen naar de sociaal-economische achtergrond van de cursisten, zodat kan voorzien worden in een behoeftedekkend aanbod.

68. Een aantal van de gegevens, vermeld in randnummer 66, zijn optioneel, omdat ze niet steeds van toepassing zijn of omdat de cursist een bepaalde voorkeur niet heeft opgegeven. Het gaat om volgende gegevens: betaald via derde partij, derdebetaleregeling, extra informatie, plafond overschreden, stopzettingsdatum van een module, toewijzingsdatum, uitschrijvingsdatum en verblijfsdocument. Daarnaast zijn een aantal gegevens verplicht: betaald educatief verlof, evaluatieresultaat, financierbaar volgens centrum, plaatsingsstatus, reservatiedatum en werksituatie. Een aantal gegevens zijn enkel verplicht in geval van een specifieke hoedanigheid van de cursist. Het gaat om volgende gegevens: inschrijvingsdatum, inschrijvingsgeld, verificatiebeslissing en tarief (verplicht voor ingeschreven cursisten), toelatingsvoorwaarde (enkel verplicht voor HBO/SLO-cursussen).

69. De VTC merkt op dat het gegeven 'werksituatie' kan bekomen worden bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor zover de bedoelde informatie achter deze gegevens dezelfde is als deze beschikbaar bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

70. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 5, lid 1, c), AVG, en toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

71. **Gegevens over participatie:**

- Participatiestatus van de cursist (aanwezig, afwezig, verantwoord afwezig).

72. Het gegeven, vermeld in randnummer 71, is te beschouwen als indirect identificeerbaar gegeven. Het is niet uit te sluiten dat hieruit informatie omtrent een cursist kan worden afgeleid. Een cursist die voldoet aan de toelatings- en inschrijvingsvoorwaarden kan voor het centrum financierbaar zijn of niet- financierbaar. Dit hangt af van onder meer voldoende participatie aan de cursus.<sup>17</sup>

73. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 5, lid 1, c), AVG, en toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

74. **Gegevens over het studiebewijs:**

- Studiebewijstype (attest, certificaat, deelcertificaat, diploma gegradueerde volwassenenonderwijs, diploma leraar, diploma secundair onderwijs, getuigschrift, informeel bewijs);
- Uitreikingsdatum van het studiebewijs.

75. De gegevens, vermeld in randnummer 74, zijn te beschouwen als indirect identificeerbare gegevens. Het is niet uit te sluiten dat uit bepaalde van deze gegevens informatie omtrent een cursist kan worden afgeleid. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor statistieken omtrent de outcome van het volwassenenonderwijs.

76. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 5, lid 1, c), AVG, en toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

77. **Gegevens over de individuele arbeidservaring:**

- Aantal volledige dagen gepand voor individuele arbeidservaring;
- Aanvangsdatum van de individuele arbeidservaring;
- Datum vroegtijdige stopzetting;
- Einddatum van de individuele arbeidservaring ;
- Paritair comité (in welk paritair comité de cursist stage volgt);
- Nacecode (in welke beroepssector de cursist stage volgt);
- Vestigingseenheidsnummer (het unieke nummer waarmee de vestiging van de stagegever gekend is in de KBO).

---

<sup>17</sup> Artikel 99 decreet Volwassenenonderwijs.

78. De gegevens, vermeld in randnummer 77, zijn te beschouwen als indirect identificeerbare gegevens. Het is niet uit te sluiten dat uit bepaalde van deze gegevens informatie omtrent een cursist kan worden afgeleid. Deze gegevens zijn noodzakelijke voor statistische gegevens en om de intensiteit van de stage te bepalen.

79. Het gegeven datum vervroegde stopzetting is optioneel, omdat het enkel van toepassing is wanneer de individuele arbeidservaring vroegtijdig wordt stopgezet. Daarnaast zijn een aantal gegevens verplicht: aantal volledige dagen gepland, aanvangsdatum en einddatum. Een aantal van de gegevens zijn enkel verplicht in bepaalde omstandigheden. Het gaat om volgende gegevens: paritair comité (indien gekend), nacecode (indien geen paritair comité is gekend), vestigingseenheidsnummer (indien gekend).

80. De VTC merkt op dat de gegevens 'paritair comité', 'nacecode' en 'vestigingseenheidsnummer' kunnen verkregen worden bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

81. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 5, lid 1, c), AVG, en toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

### ***B.2.2. Opslagbeperking***

82. Artikel 5, 1, e), AVG voorziet dat persoonsgegevens moeten worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.

83. Overweging 39, AVG, stelt dat ervoor moet worden gezorgd dat de opslagperiode van de persoonsgegevens tot een strikt minimum wordt beperkt. De overweging verduidelijkt dat om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is, de verwerkingsverantwoordelijke termijnen dient vast te stellen voor het wissen van gegevens of voor een periodieke toetsing ervan.

84. De opgevraagde gegevens worden door AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, bewaard voor onbepaalde termijn. Het is noodzakelijk een zicht te krijgen op de evolutie van een bepaalde variabele in de tijd waarvoor ad hoc analyses vanaf de individuele gegevens noodzakelijk zijn.

85. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde bewaringstermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

86. De gegevens kunnen permanent opgevraagd voor de doeleinden, vermeld in deze beraadslaging.

87. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

#### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

88. De gevraagde gegevens zullen intern gebruikt worden door de applicatiebeheerders van DAVINCI (3 personen), de medewerkers van de cel gegevensbeheer en financiering (6 personen) en de verificateurs (5 personen). De VTC benadrukt dat niet-gecodeerde gegevens in geen geval aan derden mogen doorgegeven worden.

#### ***B.2.5. Juistheid***

89. Persoonsgegevens moeten overeenkomstig 5, 1, d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; Overweging 39, AVG, stelt dat alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat onjuiste persoonsgegevens worden gerectificeerd of gewist. Het is aangewezen dat de privacyverklaring vermeldt waar de betrokkene terecht kan voor de uitoefening van recht van rectificatie zoals bedoeld in artikel 16, AVG, samen met onder meer het recht van inzage, het recht op gegevenswissing en het recht op beperking van de verwerking.”

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikel 5, 1, a) en artikel 12, e.v. AVG )

90. Artikel 5, 1, a) AVG bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

91. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan op grond van artikel 14, 5, c) op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht, dus door een wet, een decreet of een ordonnantie, die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

92. AHOVOKS zal op haar website voorzien in een verklaring waarin het exact gebruik van persoonsgegevens voor DAVINCI wordt toegelicht. De Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie zullen hun centrumreglement aanvullen met een onderdeel over het gebruik van persoonsgegevens. Het voorleggen van het



centrumreglement aan elke cursist is verplicht in het kader van de inschrijving (artikel 37, tweede lid, 3°, decreet volwassenenonderwijs).

#### **B.4. INTEGRITEIT- EN VERTROUWELIJKHEIDSBEGINSEL**

93. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 5, 1, f) en artikel 32 AVG en op de richtsnoeren informatieveiligheid. In het kader van de in artikel 5, 2, AVG, opgelegde verantwoordingsplicht, moeten de verantwoordelijken kunnen aantonen dat zij voldoen aan artikel 5, 1, f).

94. Op grond van artikel 37, 1, a), AVG, moet wanneer de verwerking wordt verricht door een overheidsinstantie of overheidsorgaan door verantwoordelijke en verwerker een functionaris voor gegevensbescherming (FGB/DPO) worden aangewezen.

##### ***B.4.1. Op het niveau van de aanvrager***

95. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd laatst geactualiseerd op 29 januari 2016.

##### ***B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

96. De VTC ontving een lijst van aanspreekpunten informatieveiligheid van alle Centra voor Volwassenenonderwijs en Centra voor Basiseducatie.

97. Door AHOVOKS werd initiatief genomen om de Centra voor Volwassenenonderwijs en Centra voor Basiseducatie te ondersteunen inzake informatieveiligheid. In het leerplichtonderwijs werd ook door de onderwijskoepels inmiddels actie ondernomen, zoals een generieke intentieverklaring voor de onderwijsinstellingen en een model verwerkersovereenkomst. Deze zullen door de instellingen van het volwassenonderwijs overgenomen worden.

98. De VTC bepaalt dat de onderwijsinstellingen de nodige veiligheidsmaatregelen uitwerken conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De VTC verwijst hier naar het engagement van de onderwijskoepels en het GO! om dit te realiseren.

#### **IV. BESLUIT**

99. De VTC **machtigt** AHOVOKS, afdeling Volwassenenonderwijs, de persoonsgegevens te verkrijgen voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

100. De VTC bepaalt dat de onderwijsinstellingen verantwoordelijke zijn voor het uitwerken van de nodige veiligheidsmaatregelen conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Geert Mareels

Voorzitter