

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 25/2018 van 16
mei 2018.**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van titularissen van voertuigen door het Departement Omgeving (OMG) aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit (Brussel Fiscaliteit) in het kader van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van het departement OMG van 5 mei 2018 ontvangen op 7 mei 2018 enerzijds en van anderzijds Brussel Fiscaliteit van 26 april, ontvangen per mail op 27 april 2018;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Brussel Fiscaliteit van 5 april 2018, ontvangen per brief op 18 april 2018;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van LNE van 8 juni 2015, ontvangen op 6 november 2015; de evaluatie van de beveiliging van het departement OMG werd nog niet ontvangen;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 16 mei 2018;
10. Beslist na beraadslaging op 16 mei 2018 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. De VTC verwijst naar haar beraadslaging VTC nr. 22/2016 van 22 juni 2016, zoals gewijzigd bij beraadslaging 45/2016 van 7 december 2016 en VTC nr. 07/2018 van 28 februari 2018 inzake de aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van personen die een voertuig hebben geregistreerd door het Departement Omgeving (OMG) aan de stad Antwerpen, de stad Mechelen, de gemeente Willebroek en de stad Gent en omgekeerd in het kader van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering.
12. Met deze aanvraag verzoekt Brussel Fiscaliteit om toegang te verkrijgen tot de gegevens en informatie die bij de Vlaamse Overheid, Departement Omgeving zijn opgeslagen in de "LEZ-databank". Deze Vlaamse "LEZ-databank" bevat de voertuiggegevens die werden geregistreerd in het kader van de toepassing van en het toezicht op de reglementering inzake de lage-emissiezone zoals ingevoerd door de Vlaamse Overheid middels het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones (*B.S.* 18 december 2015) en het besluit van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones (*B.S.* 23 maart 2016).
13. Gelet op het gegeven dat diverse bepalingen uit en de finaliteit van voornoemde Vlaamse reglementering zeer gelijkaardig zijn als deze in de ordonnantie en het besluit aangaande de LEZ zoals ingevoerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, is het om diverse redenen noodzakelijk om toegang te verkrijgen tot deze LEZ-databank (infra).

14. Een lage-emissiezone (hierna: "LEZ") is een zone waarbinnen een selectief toelatingsgebied voor motorvoertuigen geldt op basis van hun milieukeurmerken, in het bijzonder ter beperking van milieu- en gezondheidshinder door een slechte luchtkwaliteit.

15. Overeenkomstig de Ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de Ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een LEZ op haar grondgebied ingevoerd (B.S. 14/12/2017).

16. De toegangscriteria zijn door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vastgelegd in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (B.S. 02/02/2018).

17. Het LEZ-Besluit bepaalt welke voertuigen automatisch toegelaten zijn of die toegang hebben na registratie of toegekende afwijking. De toelatingscriteria zijn gebaseerd op de brandstof, de voertuigcategorie en de euronorm, of datum van eerste inschrijving indien de euronorm niet gekend is, van het voertuig. De combinatie van deze elementen is immers bepalend voor de vervuilingsgraad van het voertuig.

18. Bij de toepassing van deze LEZ-regelgeving heeft Brussel Fiscaliteit voor de verschillende doeleinden specifieke informatie nodig over de voertuigen die een LEZ zijn binnengereden of die van plan zijn om dit te doen: in een eerste stroom worden de voertuigen herkend aan de hand van de nummerplaat en in een tweede en derde stroom zijn de technische gegevens van het voertuig alsook de identificatiegegevens van de betrokken personen noodzakelijk. Hierbij wordt het principe gehanteerd dat er geen gegevens zullen opgevraagd worden aan burgers en bedrijven waarover de overheid al beschikt of die uit authentieke gegevensbronnen kunnen worden gehaald. Om toegang te verkrijgen tot deze gegevens werden machtigingsaanvragen ingediend bij het betreffende Sectoraal Comité bevoegd voor het Rijksregister van de natuurlijke personen, het bis-register, de DIV en de KSZ. Ook bij de Vlaamse Toezichtcommissie worden machtigingsaanvragen ingediend met betrekking tot de gegevens verkregen in het kader van de Vlaamse kilometerheffing en de Vlaamse verkeersbelasting¹.

19. De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of een voertuig al dan niet in de LEZ is toegelaten. Deze informatie is (in principe) voor elk voertuig dat in België is ingeschreven

¹ De VTC heeft nog geen kennis van de inhoud van deze geplande aanvragen.

opgenomen in de Kruispuntbank van de Voertuigen en het DIV-repertoire, doch niet alle gegevens die bepalen of een voertuig al dan niet is toegelaten in de LEZ zijn steeds in deze databank (correct) opgenomen.

20. Zodoende bepaalt het uitvoeringsbesluit in artikel 5, §4 dat, indien op basis van het Europese gelijkvormigheidsattest of een ander document aanvaard door een overheidsinstantie een andere emissienorm, een andere categorie of een ander brandstoftype van het voertuig dan vermeld in de DIV en/of LEZ-databank kan worden aangetoond, de houder van het voertuig de emissienorm, de categorie of het brandstoftype in de LEZ-databank kan laten aanpassen met behulp van deze documenten door een aanvraag tot afwijking in te dienen bij Brussel Fiscaliteit.

21. Bovendien kunnen houders van bepaalde voertuigen die op basis van hun milieukeurmerken niet voldoen aan de toegangscriteria, op basis van de artikelen 5, §1, 4^o en 8 van het besluit in welbepaalde limitatief opgesomde gevallen genieten van een uitzondering ("afwijking"):

Bijvoorbeeld: de prioritair voertuigen (artikel 5, §1, 4^ob) besluit), de voertuigen van de krijgsmacht (c) besluit), de voertuigen die aangepast zijn voor het vervoeren van personen met een handicap, waarvoor door de bevoegde openbare instantie een goedkeuring van aanpassing van een voertuig is afgeleverd en waarvan de nummerplaat houder of een persoon die op het adres van de nummerplaat houder gedomicilieerd is, houder is van de speciale kaart bedoeld in artikel 27.4.3. van de Wegcode of van een gelijkgesteld document zoals bedoeld in artikel 27.4.1 van de Wegcode (d) besluit) zijn toegelaten tot de LEZ.

De afwijking dient in bepaalde gevallen voorafgaandelijk aangevraagd te worden (artikel 5, §2 van het besluit).

22. Tenslotte bepalen de artikelen 5, §2 en 9 van het Besluit nog dat in een aantal gevallen het voertuig moet worden geregistreerd om de LEZ-databank te kunnen vervolledigen.

Bijvoorbeeld: de registratie zal verplicht zijn voor buitenlandse voertuigen gelet op het feit dat zij niet voorkomen in het repertorium van DIV.

23. Voornoemde gegevens en correcties aan deze gegevens zullen voor een (bij wet) bepaalde duur geregistreerd en bewaard worden in de "LEZ-databank" (infra, artikel 3.2.17 van de ordonnantie).

24. Het Vlaamse LEZ-decreet en het LEZ-uitvoeringsbesluit voorzien in diverse gelijkaardige bepalingen (o.a. de artikelen 2 en 4 van het Vlaamse LEZ-besluit).

25. Zodoende beschikt de Vlaamse Overheid, departement Omgeving in dit kader ook reeds over bijkomende informatie verkregen van de betreffende houders van voertuigen in het kader van "registraties" en "vrijstellingen" en over "verrijkslogica en correcties" die ook voor Brussel Fiscaliteit noodzakelijk en pertinent zijn. Brussel Fiscaliteit zal de verrijkslogica van het departement OMG overnemen.

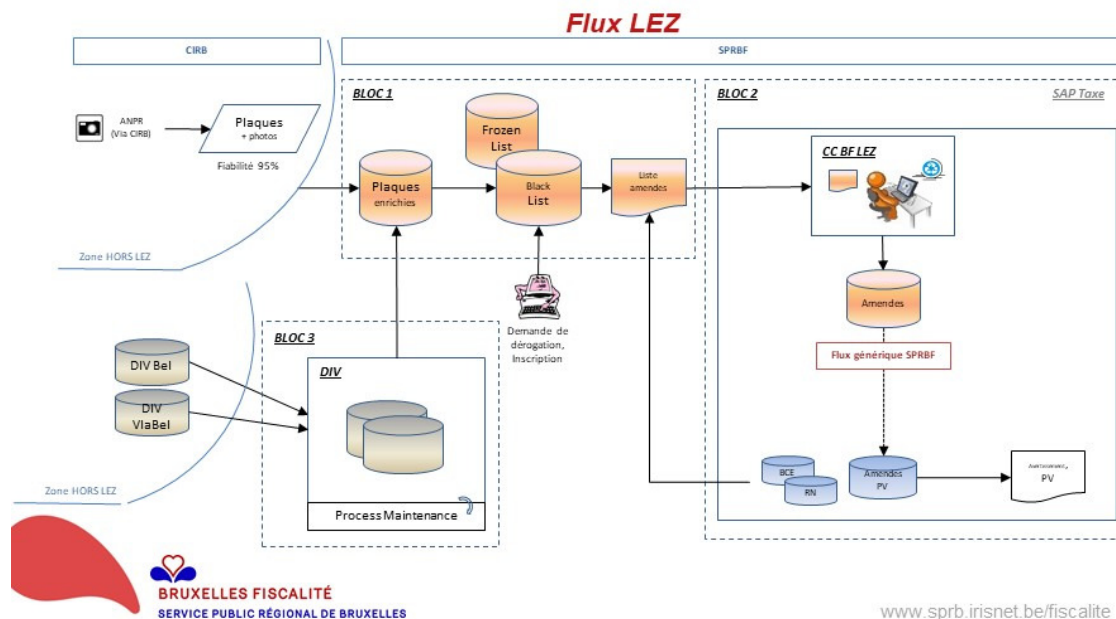
26. Deze gegevens worden centraal beheerd door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving in een Vlaamse LEZ-databank. Zo worden in de Vlaamse LEZ-databank gegevens bewaard van voertuigen waarvoor een registratie is gebeurd. Het gaat hierbij voornamelijk om het registreren van 1) een vrijstelling van voertuigen van/voor personen met een handicap, 2) een buitenlands voertuig, 3) de aanwezigheid van een roetfilter en 4) correctie(s) op de euronorm.

27. Via huidige machtigingsaanvraag verzoekt Brussel Fiscaliteit om toegang te verkrijgen tot de in de Vlaamse LEZ-databank geregistreerde gegevens van voertuigen. Op die manier kunnen de in Vlaanderen geregistreerde LEZ-gegevens worden overgenomen in de Brusselse LEZ-databank en kan Brussel Fiscaliteit de eigen LEZ-databank zo veel als mogelijk vervullen/corrigeren.

28. De Vlaamse LEZ-databank wordt, conform de machtigingen van de VTC gevoed met de gegevens die werden geregistreerd bij de Vlaamse LEZ-inrichters. Deze registraties zijn noodzakelijk omdat niet alle gegevens die bepalen of een voertuig al dan niet is toegelaten tot een LEZ in de Kruispuntbank Voertuigen of andere bestaande gegevensbronnen zijn opgenomen. De geregistreerde gegevens worden door het departement Omgeving centraal beheerd zodat een gebruiker zich slechts éénmalig bij een LEZ-inrichter moet registreren.

29. Nadat de LEZ-inrichters gecontroleerd hebben of de geregistreerde gegevens correct zijn en, in het geval van een vrijstelling, of de vrijstellingsvoorwaarden vervuld zijn, zullen de LEZ-inrichters de nodige gegevens aan het departement OMG bezorgen, via de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI). De nummerplaten worden door de VDI versleuteld. De gegevens worden afzonderlijk bewaard in de LEZ-databank. Welke gegevens door de steden en gemeenten naar de LEZ-databank worden doorgestuurd verschilt geval per geval.

30. Op het niveau van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest wordt de gegevensstroom als volgt georganiseerd:



"Bloc ANPR":

31. Het concrete uitvoeringsproces, de toepassing van en het toezicht op de LEZ-regelgeving werkt aan de hand van flits camera's (de "ANPR camera's") en nummerplaatherkenning. De ANPR camera's zijn in eigendom van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Preventie en Veiligheid. De flits camera's dienen de nummerplaten van de voertuigen die de lage-emissiezone betreden, te herkennen via ANPR ("Data Record ANPR").

"ANPR": "Automatic number plate recognition" is een technologie die op basis van een foto de nummerplaat van een voertuig kan herkennen.

"ANPR-camera": zijn camera's die de voertuigen fotograferen en het ANPR-record (flash) met de bijhorende foto's maken.

Een "flash" is een record dat gemaakt wordt door de ANPR-camera's, een nummerplaat en een tijdstip waarop de flash genomen is. Aan elke flash zijn steeds ook 3 foto's gelinkt.

32. Bij het uitvoeren van de LEZ-regelgeving heeft Brussel Fiscaliteit specifieke informatie nodig met betrekking tot de voertuigen die de LEZ zijn binnengereden, of van plan zijn dit te doen. Deze informatie wordt aan hen ter beschikking gesteld via de databanken van het CIBG.

33. In deze eerste fase worden de ANPR-gegevens opgehaald, verwerkt en gefilterd. De flashes worden gegroepeerd per dag/nummerplaat, zodat een unieke nummerplaat slechts 1 keer per dag voorkomt in de lijst van "preprocessing" (zie infra).

34. De ANPR-bestanden – gaande tot zeven dagen geleden, worden dagelijks verwerkt (van 00u00 tot en met 23u59) (verwerking in BODS):

- BODS laadt alle ANPR-bestanden van een bepaalde dag (tussen 1 en 7 dagen in het verleden) op in "ALL_FLASHES"-tabel.
- op basis van deze tabel wordt een lijst met alle unieke nummerplaten gemaakt voor die dag ("FILTERED_FLASHES"). Deze lijst bevat enkel nummerplaten die voldoen aan een bepaalde betrouwbaarheid (parameter), en bevat enkel de kolommen nummerplaat, datum en land van herkomst.

35. Enkel de flashes met betrekking tot voertuigen die een (potentiële) boete kunnen oplopen ("*black list*", *cf. infra*) of op de "*frozen list*" (*cf. infra*) terecht zullen komen, worden behouden. Als de verwerking van een bepaalde dag succesvol is afgerond, zal het systeem de tabel met "ALL_FLASHES" op BODS en "FILTERED_FLASHES" op SAP terug leegmaken.

"Bloc 3 DIV":

36. De gedetecteerde binnenlandse nummerplaten dienen, wanneer zij effectief een overtreding hebben begaan, aangevuld te worden met diverse gegevens verkregen uit de DIV (zoals onder meer chassisnummer, euronorm, datum eerste inschrijving, voertuigtype, *etc.*) teneinde een adequate behandeling en controle te kunnen uitvoeren inzake het al dan niet voldoen aan de toegelaten euronorm en/of andere toegangscriteria.

37. Het is in dit stadium dat ook de in Vlaanderen verrichte registraties en toegekende vrijstellingen, alsook de "correcties" die de Vlaamse Overheid, departement Omgeving heeft aangebracht aan de DIV-gegevens, zouden opgevraagd worden (kortweg de "Vlaamse LEZ-databank") (*cf.* onderstaand schema "bloc 3").

38. Op basis van de beschikbare voertuiggegevens, wordt een "*black list*" en een "*exception list*" opgemaakt. Deze lijsten worden dan verder in de "preprocessing" gebruikt om op basis van de gefilterde flashes te controleren of een nummerplaat al dan niet toegang heeft tot de LEZ.

"Bloc 1 Preprocessing":

39. Deze fase bestaat uit het maken van lijsten ("*blacklist*", "*frozen list*", "*exception list*", "*whitelist* buitenlanders"), het ophalen en filteren van ANPR-gegevens (de flashes) en het controleren of de flashes al dan niet toegang hebben tot de LEZ. Indien een potentiële overtreding wordt vastgesteld, moet deze op een lijst met potentiële overtredingen geplaatst worden en verrijkt worden met persoonsgegevens. Hierna zal het *compliance center* verder de lijst met potentiële overtredingen verwerken.

40. *In concreto* houdt de fase "*preprocessing*" onder meer het volgende in:

- controleren of een bepaalde nummerplaat toegang heeft om de LEZ binnen te rijden op basis van lijsten met toegelaten en niet toegelaten voertuigen;
- onbekende buitenlandse nummerplaten op de "frozen list" plaatsen;
- (flashes van) voertuigen die potentieel een overtreding begaan, doorsturen naar het *compliance center*;
- Het bewaren van alle flashes voor de voertuigen die een overtreding begaan hebben.

41. De lijsten zullen worden opgemaakt aan de hand van de gegevens verkregen uit DIV (met inbegrip van het rijksregisternummer), dewelke eenmaal een overtreding wordt vastgesteld verder aangevuld worden met persoonsgegevens uit RR, Rbis en KSZ (hiertoe worden de nodige machtigingsaanvragen ingediend bij de Privacycommissie) en eventueel met voertuiggegevens aangaande de "registraties en vrijstellingen" en de "correcties" die de Vlaamse Overheid, departement Omgeving bewaart in de LEZ-databank.

42. Deze filters zullen het controlewerk dat door het **compliance center van Brussel Fiscaliteit** wordt uitgevoerd zo veel als mogelijk kunnen reduceren.

- "*black list*": bevat een lijst met de gegevens van alle voertuigen die niet toegelaten zijn om de LEZ binnen te rijden². Deze lijst wordt opgemaakt aan de hand van gegevens verkregen vanwege DIV (met inbegrip van het rijksregisternummer) en Vlaanderen, departement Omgeving. Het rijksregisternummer wordt eveneens verkregen via de DIV-gegevens, doch wordt niet bewaard in voormelde blacklist. Pas op het moment er effectief een overtreding wordt begaan, wordt dit rijksregisternummer opgehaald. De gegevens vanwege de Vlaamse Overheid, departement Omgeving zijn voornamelijk hier van belang en met name enerzijds om op een efficiënte wijze de controle te kunnen uitoefenen op de LEZ-reglementering met inbegrip van het opmaken van een LEZ-databank en anderzijds om te voorkomen dat bepaalde bij de Vlaamse Overheid, departement Omgeving verrichte registraties en geregistreerde correcties opnieuw zouden moeten worden aangevraagd door de betrokken persoon bij Brussel Fiscaliteit.

Vb.: Bij de DIV is met betrekking tot een bepaalde personenwagen geen Euronorm opgenomen. De betrokken titularis van het voertuig heeft in het kader van de Vlaamse LEZ-regelgeving het nodige gedaan waardoor de Vlaamse Overheid, departement Omgeving wel over de Euronorm beschikt. Indien Brussel Fiscaliteit toegang zou verkrijgen vanwege de Vlaamse Overheid, departement Omgeving, kan de Euronorm eenvoudigweg worden overgenomen in de LEZ-databank van Brussel Fiscaliteit en dient geen bijkomend onderzoek gevoerd te worden teneinde de euronorm te bepalen.

² Voor de toepassing van de Vlaamse LEZ werd oorspronkelijk geopteerd voor een white list. Dit werd niet aanvaard. In plaats van verder te werken met een black list werd door de Vlaamse overheid gekozen om ad hoc bevestigingen te doen op basis van de gedetecteerde nummerplaten.

Vb.: Bij de DIV was foutief Euronorm 1 opgenomen, terwijl het voertuig in werkelijkheid Euronorm 6 heeft. Deze correctie werd reeds in het kader van een bezwaarschrift betreffende de Vlaamse LEZ-regelgeving door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving aangebracht. Indien Brussel Fiscaliteit hiervan niet op de hoogte zou zijn, zou het voertuig bij het binnenrijden van de LEZ op de "black list" worden geplaatst en eventueel vervolgens worden beboet wegens het niet voldoen aan de toegangsvoorwaarden.

Vb. Bij de Vlaamse Overheid, departement Omgeving werd door een voertuig met een buitenlandse nummerplaat reeds een (verplichte) registratie verricht. Dit dient evenzeer te worden gedaan in het kader van de Brusselse LEZ. Indien Brussel Fiscaliteit toegang zou verkrijgen vanwege de Vlaamse Overheid, departement Omgeving tot de Vlaamse LEZ-databank dient de houder van dit voertuig zich niet opnieuw te registreren om de Brusselse LEZ binnen te rijden.

Vb. Bij de Vlaamse Overheid, departement Omgeving werd door de houder van een voertuig reeds een aanvraag tot afwijking ingediend en verkregen. Indien Brussel Fiscaliteit toegang zou verkrijgen vanwege de Vlaamse Overheid, departement Omgeving tot de Vlaamse LEZ-databank dient de betrokkene niet opnieuw een afwijking aan te vragen;

- "frozen list": bevat een lijst van voertuigen die werden gedetecteerd in de LEZ via het systeem van de ANPR-camera's doch niet in de DIV-databank zijn opgenomen en die zich niet hebben ingeschreven (men denke hierbij in de eerste plaats aan de voertuigen met een buitenlandse nummerplaat). Deze lijst bevat dus de nummerplaten die we niet kunnen identificeren. Toegang tot de Vlaamse LEZ-databank vermijdt dat buitenlanders die zich reeds geregistreerd hebben in Vlaanderen, in Brussel opnieuw de registratie dienen te verrichten.
- "exception list": een lijst die een combinatie bevat van alle voertuigen die hetzij van een uitzondering genieten, hetzij een dagpas hebben aangekocht.

Bewaring flashes:

43. Na de verwerking van de flashes van één bepaalde dag, worden de gegevens uit de tabel met alle flashes van (BODS) en de tabel met gefilterde flashes op (staging) onmiddellijk verwijderd. Flashes van nummerplaten op de "frozen list" en op de lijst met potentiële overtredingen, moeten echter wel bewaard blijven zodat deze op een later tijdstip eventueel terug gebruikt kunnen worden.

44. **De foto's worden standaard 30 dagen bewaard door CIBG, daarna worden zij permanent verwijderd.** Wanneer een potentiële overtreding is vastgesteld, worden 3 foto's van n flashes opgehaald bij CIBG en bewaard in de systemen van Brussel Fiscaliteit. Deze worden nadien gebruikt door het *compliance center* ter eventuele validatie. Indien uiteindelijk beslist wordt om een boete op te leggen, worden deze ook gebruikt om toe te voegen aan het PV (zie *infra*).

"Bloc 2 Compliance Center en boetes":

45. Er wordt binnen Brussel Fiscaliteit een "Compliance Center" opgericht die de waargenomen overtredingen controleert aan de hand van voormelde filters (en meer bepaald aan de hand van de ingekorte lijst van de in overtreding zijnde nummerplaten).

46. Dit betekent dus dat zodra er effectief een overtreding wordt vastgesteld, er ook gegevens verkregen dienen te worden vanwege RR, *Rbis*, KSZ, en de Vlaamse Overheid, VLABEL en het departement Omgeving. Het **Compliance Center zal dus enkel de foto's en de gegevens met betrekking tot potentiële overtredingen behandelen en verwerken**. Enkel met betrekking tot de potentiële overtredingen worden de foto's opgehaald en is aanvulling met persoons- en/of voertuiggegevens noodzakelijk.

47. Het Compliance Center staat in voor de beoordeling van de verkregen informatie aangaande de overtredingen, voor de voorbereiding van het boeteproces in SAP en voor het opleggen en versturen van het proces-verbaal en de boete (hierbij zijn de gegevens verkregen van RR, *Rbis*, KSZ, het Vlaams Gewest/Vlabel en de Vlaamse Overheid, departement Omgeving van strikt noodzakelijk belang). Indien een persoon niet aanwezig is in de lokale kopie van RR/*Rbis*, dient een "RN to demand" aangemaakt te worden.

48. Alle persoonsgegevens die worden verkregen vanwege de betrokken personen, dan wel zelf geproduceerd worden, worden opgeslagen in SAP.

49. In navolging van de ontvangst van de flashes betreffende de potentiële overtredingen, staat het compliance center in om volgende beslissingen te nemen:

- Validatie van een overtreding;
- Weigering van een overtreding;
- Annuleren van een boete (SAP-TRM) (vb. naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift);
- Onderzoek van de overtredingen op basis van een welbepaalde nummerplaat;
- Beheer van de "overgangperiode" en de "latentieperiode".

50. Binnen het *Compliance Center* behandelen telkens twee categorieën van agenten (met elk hun eigen bevoegdheden) de flashes: vooreerst "les opérateurs" en vervolgens "les superviseurs". Gezien zij zich met hun identiteitsgegevens dienen in te loggen in het systeem, is het mogelijk om de door hen opgevraagde/behandelde gegevens/flashes na te gaan.

51. Voor elk voertuig dat is opgenomen in de "*black list*" en gedetecteerd werd in de LEZ, zullen de foto's van de mogelijks begane overtreding worden bijgehouden. Deze informatie wordt gebundeld in een dossier en dit dossier zal worden overgemaakt ter validering en bekrachtiging van het "*Compliance Center*".

52. De functie van dit Compliance Center bestaat erin om een agent van Brussel Fiscaliteit toe te laten de vaststelling van de mogelijke overtreding te controleren en eventueel te bekrachtigen. De nodige middelen (RR, *Rbis*, KBO, KSZ, DIV, Vlaams Gewest/Vlabel en de Vlaamse Overheid, departement Omgeving) dienen dan ook ter beschikking gesteld te worden aan deze agent teneinde het hem mogelijk te maken om de gegevens met betrekking tot de overtreding op te vragen (welke camera, welk ogenblik), de foto's te bekijken, de gegevens met betrekking tot het voertuig en de eigenaar ervan te consulteren, enz.

53. Na de bekrachtiging van de overtreding door deze agent van het *Compliance Center* wordt een **PV van vaststelling** en **administratieve geldboete** opgemaakt.

54. De boete wordt geformaliseerd en opgemaakt via SAP en verstuurd naar de eigenaar van het voertuig. Er wordt ook een openstaande schuld ingeboekt in het systeem op naam van de overtreder.

55. Vervolgens maken het innings- en invorderingsproces het mogelijk om de bestaande schuld verder op te volgen. Ook in het kader van deze twee laatste fases (productie PV en boete en inning en invordering) dient Brussel Fiscaliteit de nodige gegevens te kunnen consulteren.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

56. Het gaat voor deze aanvraag om de gegevens van titularissen van voertuigen, al dan niet in België geregistreerd, en het betreft de technische gegevens van de voertuigen, de eventuele kwalificatie als persoon met een handicap, de intentie om met het voertuig in de LEZ van een Vlaamse LEZ-inrichter (op dit moment mogelijk Antwerpen, Mechelen, Willebroek en Gent) te komen. De personen zijn identificeerbaar via de nummerplaat.

57. Het betreft dus een verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

58. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

³ Art. 3, §1 WVP.

59. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

60. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het departement Omgeving, sinds 1 april 2017 de opvolger van het departement LNE overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de oprichting van het beleidsdomein Omgeving. Het departement OMG is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

61. De VTC is derhalve bevoegd om de machtigingsaanvraag voor het meedelen van persoonsgegevens te behandelen.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringens, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringens;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

62. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

63. Voor de Vlaamse Overheid, departement Omgeving is de belangrijkste authentieke bron de Kruispuntbank Voertuigen van de FOD Mobiliteit en Vervoer. Ook in het kader van de Vlaamse LEZ bepaalt de combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig of dit voertuig is toegelaten in de LEZ. Zodoende heeft de Vlaamse Overheid, departement Omgeving toegang gekregen tot voornoemde databank.

64. Evenwel blijkt dat bij een significant aandeel van de voertuigen uit deze Kruispuntbank Voertuigen één of meerdere van de gegevens ontbreken/onjuist zijn. In dat geval worden de noodzakelijke gegevens afgeleid aan de hand van "verrijdingslogica" op basis van andere gegevens die wel in de Kruispuntbank zijn opgenomen. Deze correcties op basis van de verrijdingslogica wordt centraal beheerd door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving in een zogenaamde Vlaamse "LEZ-databank".

65. De registratie van gegevens over bepaalde voertuigen door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving vindt dus plaats om de Vlaamse LEZ-databank te kunnen vervolledigen met gegevens die niet uit andere bestaande databronnen kunnen worden gehaald en/of om de euronorm in de LEZ-databank te corrigeren.

66. De DIV-subset wordt door de Vlaamse Dienstenintegrator bewaard en actueel gehouden, zodat de Vlaamse Overheid, departement Omgeving over alle noodzakelijke en relevante gegevens kan beschikken om de LEZ-inrichters de nodige informatie te bezorgen.

67. Alle relevante gegevens worden door het departement OMG verzameld zodat:

1) de LEZ-inrichters voor de nummerplaten die ze op dag X in hun LEZ hebben gedetecteerd kunnen controleren of de bijhorende voertuigen in overtreding waren.

2) elke LEZ-inrichter in Vlaanderen informatie voor een specifieke nummerplaat kan opvragen in functie van hun communicatie naar burgers, de controle van de vrijstellingsvoorwaarden en lokale toelatingsvoorwaarden en de registratie van ontbrekende of gecorrigeerde gegevens.

68. Artikel 4, §1 van het Vlaams Decreet van 26 februari 2016 bepaalt:

"De Vlaamse Regering bepaalt de motorvoertuigen waarvoor de toegang tot een LEZ zonder meer toegelaten is, met in voorkomend geval een registratie bij een gemeente die een LEZ op haar grondgebied invoert.

De Vlaamse Regering bepaalt de gevallen waarin de registratie, vermeld in het eerste lid, verplicht is."

69. De wettelijke basis van deze verwerking is:

De wettelijke basis voor de opmaak en het beheer van de LEZ-databank door de Vlaamse Overheid, departement OMG is opgenomen in artikel 5 van het LEZ-decreet:

"Met het oog op het toezicht op de LEZ-reglementering door de gemeente worden de relevante gegevens in een databank verzameld. De door de Vlaamse Regering gemachtigde dienst beheert die databank overeenkomstig het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Die gemachtigde dienst vraagt daarvoor digitaal bij de bevoegde instanties, zoals de instantie die belast is met de inschrijving van de voertuigen en de lokale besturen die een LEZ op hun grondgebied invoeren, de noodzakelijke gegevens over de voertuigen op.

Het opvragen van deze gegevens, het beheer van de databank en de ontsluiting naar de gemeente van bepaalde gegevens uit de databank gebeuren in overeenstemming met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden omtrent de inhoud en de werking van de databank bepalen."

70. In artikel 5 van het LEZ-besluit is verder bepaald dat het departement Omgeving de gemachtigde dienst is.

71. De VTC wijst er op dat de LEZ-databank decretaal is opgezet ten behoeve van de Vlaamse steden en gemeenten.

Toekomstig doeleinde van de gegevensverwerking

72. Het is de bedoeling om op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een lage-emissiezone in te voeren om voertuigen die niet voldoen aan bepaalde milieunormen uit de stadskern te weren. In deze lage-emissiezone (hierna "LEZ") wordt een selectief toelatingsbeleid voor motorvoertuigen gehanteerd in relatie tot de door die voertuigen veroorzaakte milieuhinder.

73. Conform artikel 39 van de Grondwet juncto artikel 6, §1, II, eerste lid, 1^o van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn de gewesten bevoegd voor de bescherming van het leefmilieu, onder meer die van de bodem, de ondergrond, het water en de lucht tegen verontreiniging en aantasting, alsmede de strijd tegen de geluidshinder alsook de fiscale bevoegdheden die met dit milieubeleid gepaard gaan (artikel 170, §2 van de Grondwet).

74. De Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit heeft met name tot taak het uitvoeren van de wetgeving die tot stand komt in het kader van deze eigen bevoegdheid. Voornoemde Overheidsdienst oefent deze bevoegdheid uit door een juridisch kader voor de LEZ in te schrijven in de Ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van lucht, klimaat en energiebeheersing via de Ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de Ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van lucht, klimaat en energiebeheersing en van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

75. Brussel Fiscaliteit is belast met de uitvoering, de controle en de handhaving van de Ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de Ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van lucht, klimaat en energiebeheersing en van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

76. Brussel Fiscaliteit is in het kader van voornoemde wetgeving belast met de verwerking van (potentiële) overtredingen en het opleggen van administratieve geldboetes aan de personen-overtreders die de toegangsvoorwaarden in het kader van voornoemde regelgeving tot invoering van de lage-emissiezones (LEZ) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet naleven. Zodoende zal Brussel Fiscaliteit tevens belast worden met de behandeling van bezwaarschriften ingediend tegen de opgelegde administratieve geldboetes, de inning en invordering (in geval van niet-betaling) van de opgelegde administratieve geldboetes alsook van elke andere zekere, vaststaande en opeisbare schuld die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschuldigd is. Brussel Fiscaliteit is verantwoordelijk voor het beheer van aanvragen tot afwijking en tot registratie.

77. Brussel Fiscaliteit is verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens, de aanmaak, het beheer en controle van de verkregen gegevens en oefent in dit verband een centrumrol uit. Het is in deze context dat het bestuur van Brussel Fiscaliteit behoefte heeft aan de door Vlaanderen, departement Omgeving bijgehouden "LEZ-databank".

78. Reglementaire of statutaire opdrachten van de Organisatie die de gegevens vraagt

- artikel 39 van de Grondwet juncto artikel 6, §1, II, eerste lid, 1^o van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
- ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (B.S. 14/12/2017);
- besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (B.S. 02/02/2018).

1. Algemeen

79. Overeenkomstig de Ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de Ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een LEZ op haar grondgebied ingevoerd.

80. De toegangscriteria zijn door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vastgelegd in het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het LEZ-Besluit bepaalt welke voertuigen automatisch toegelaten zijn of die toegang hebben na registratie of toegekende afwijking. De toelatingscriteria zijn gebaseerd op de brandstof, de voertuigcategorie en de euronorm, of datum van eerste inschrijving indien de euronorm niet gekend is, van het voertuig. De combinatie van deze elementen is immers bepalend voor de vervuilingsgraad van het voertuig.

81. De toepassing van en het toezicht op de LEZ-regelgeving gebeurt door de personeelsleden van Brussel Fiscaliteit aan de hand van nummerplaatcontrole. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft voorzien in het gebruik van ANPR-camera's en in mobiele controles op de openbare weg.

82. Overtredingen worden na identificatie van de overtreder door de LEZ-toezichthouders opgenomen in een PV van vaststelling. De titularis van de nummerplaat wordt geacht de overtreder te zijn, behalve als deze kan aantonen dat iemand anders het voertuig op het ogenblik van de overtreding bestuurde. Het PV van vaststelling wordt aan de overtreder bezorgd. De overtreder kan zich tegen de opgelegde boete verweren door middel van een bezwaarschrift en in beroep gaan bij de politierechtbank.

83. Bij de toepassing van deze LEZ-regelgeving heeft Brussel Fiscaliteit voor de verschillende doeleinden specifieke informatie nodig over de voertuigen die een LEZ zijn binnengereden of die van plan zijn om dit te doen: in een eerste stroom worden de voertuigen herkend aan de hand van de nummerplaat en in een tweede en derde stroom zijn de technische gegevens van het voertuig alsook de identificatiegegevens van de betrokken personen noodzakelijk. Hierbij

wordt het principe gehanteerd dat er geen gegevens zullen opgevraagd worden aan burgers en bedrijven waarover de overheid al beschikt of die uit authentieke gegevensbronnen kunnen worden gehaald.

Hiertoe werden diverse machtigingsaanvragen ingediend bij de respectievelijke Sectorale Comités van de Privacycommissie en de Vlaamse Toezichtcommissie.

2. Specifiek

84. De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of een voertuig al dan niet in de LEZ is toegelaten. Deze informatie is (in principe) voor elk voertuig dat in België is ingeschreven opgenomen in de Kruispuntbank van de Voertuigen en het DIV-repertoire, doch niet alle gegevens die bepalen of een voertuig al dan niet is toegelaten in de LEZ zijn evenwel in deze databank opgenomen.

85. Zodoende bepaalt het Uitvoeringsbesluit in artikel 5, §4 dat, indien op basis van het Europese gelijkvormigheidsattest of een ander document aanvaard door een overheidsinstantie een andere emissienorm, een andere categorie of een ander brandstoftype van het voertuig dan vermeld in de DIV en/of LEZ-databank kan worden aangetoond, de houder van het voertuig de emissienorm, de categorie of het brandstoftype in de LEZ-databank kan laten aanpassen met behulp van deze documenten door een aanvraag tot afwijking in te dienen bij Brussel Fiscaliteit.

86. Bovendien kunnen houders van bepaalde voertuigen die op basis van hun milieukeurmerken niet voldoen aan de toegangscriteria, op basis van de artikelen 5, §1, 4^o en 8 van het Besluit in welbepaalde limitatief opgesomde gevallen genieten van een uitzondering ("afwijking"):

Bijvoorbeeld: de prioritaire voertuigen (artikel 5, §1, 4^b besluit), de voertuigen van de krijgsmacht (c) besluit), de voertuigen die aangepast zijn voor het vervoeren van personen met een handicap, waarvoor door de bevoegde openbare instantie een goedkeuring van aanpassing van een voertuig is afgeleverd en waarvan de nummerplaathouder of een persoon die op het adres van de nummerplaathouder gedomicilieerd is, houder is van de speciale kaart bedoeld in artikel 27.4.3. van de Wegcode of van een gelijkgesteld document zoals bedoeld in artikel 27.4.1 van de Wegcode (d) besluit) zijn toegelaten tot de LEZ.

De afwijking dient in bepaalde gevallen voorafgaandelijk aangevraagd te worden (artikel 5, §2 van het Besluit).

87. Tenslotte bepalen de artikelen 5, §2 en 9 van het Besluit in een aantal gevallen dat het voertuig moet worden geregistreerd om de LEZ-databank te kunnen vervolledigen.

Bijvoorbeeld: de registratie zal verplicht zijn voor buitenlandse voertuigen gelet op het feit dat zij niet voorkomen in het repertoire van DIV;

88. Deze gegevens zullen allemaal voor een (bij wet) bepaalde duur geregistreerd en bewaard worden in de "LEZ-databank" (*infra*, artikel 3.2.17 van de ordonnantie).

89. Het Vlaamse LEZ-decreet en het Vlaamse LEZ-uitvoeringsbesluit voorzien zoals reeds gesteld werd in diverse gelijkaardige bepalingen en finaliteit (o.a. de artikelen 2 en 4 van het Vlaamse LEZ-besluit). De Vlaamse Overheid, departement Omgeving beschikt in dit kader dan ook reeds over bijkomende informatie verkregen van de betreffende houders van voertuigen in het kader van "registraties" en "vrijstellingen" en over de "correcties" in de eigen Vlaamse LEZ-databank (die ook voor Brussel Fiscaliteit noodzakelijk zijn).

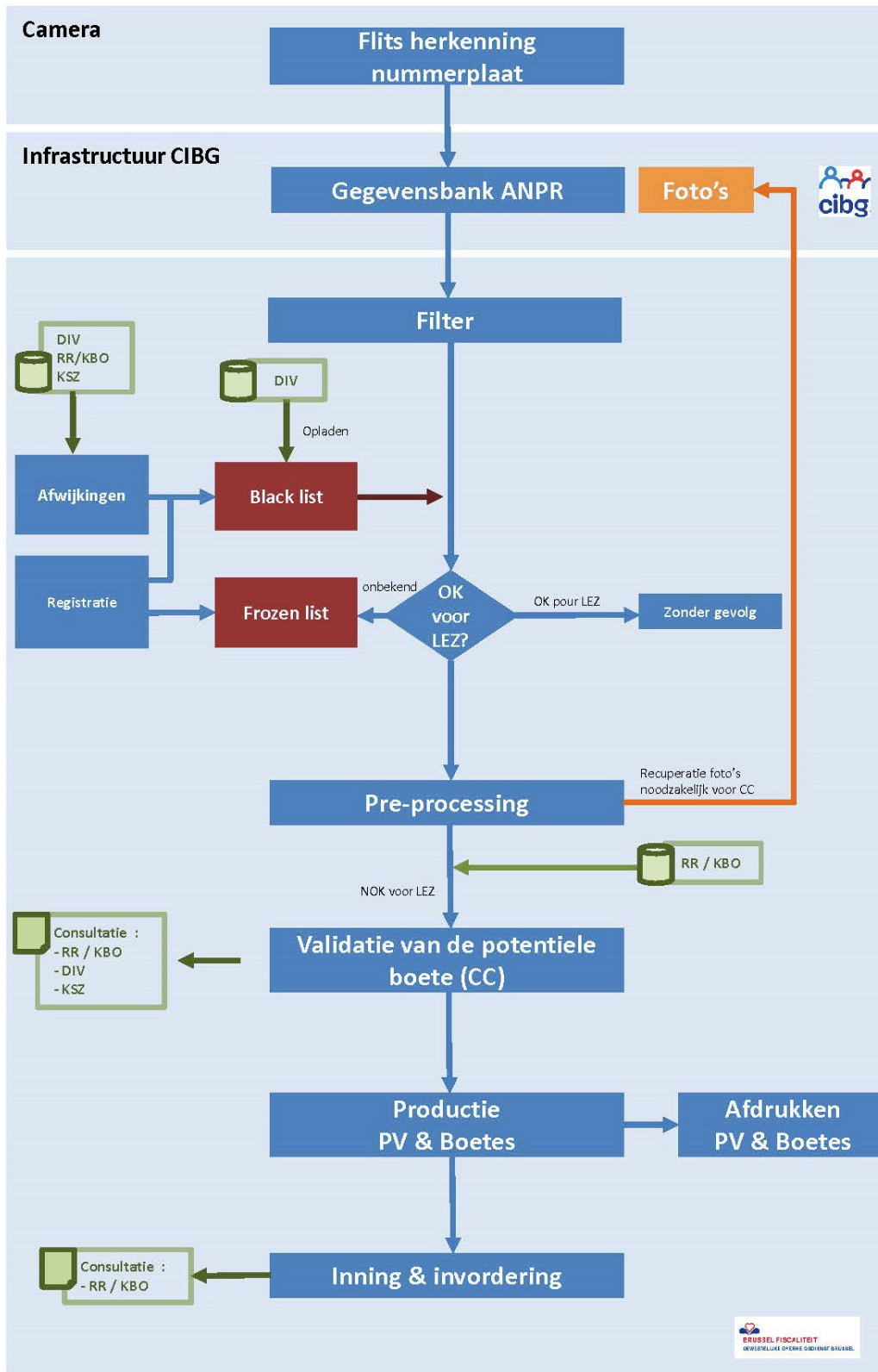
90. Deze gegevens worden centraal beheerd door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving in een LEZ-databank. Zo worden in de Vlaamse LEZ-databank gegevens bewaard van voertuigen waarvoor een registratie is gebeurd. Het gaat hierbij om het registreren van 1) een vrijstelling van voertuigen van/voor personen met een handicap, 2) een buitenlands voertuig, 3) de aanwezigheid van een roetfilter en 4) correctie(s) op de euronorm.

91. Via huidige machtigingsaanvraag verzoekt Brussel Fiscaliteit om toegang te verkrijgen tot de in de Vlaamse LEZ-databank geregistreerde gegevens van voertuigen. Op die manier kunnen de in Vlaanderen geregistreerde LEZ-gegevens worden overgenomen in de Brusselse LEZ-databank en kan Brussel Fiscaliteit de eigen LEZ-databank zo veel als mogelijk vervolledigen/corrigeren.

92. Deze toegang is onder meer noodzakelijk voor Brussel Fiscaliteit in het kader van

- het opmaken van de "*black list*" (*cf.* *infra*),
- de behandeling van de **aanvragen tot afwijking** (artikel 5 besluit) **en registraties**
- het **toezicht** op de LEZ-regelgeving en,
- evenwel voor zoveel als nodig, desgevallend in het kader van een dubbele controle bij de behandeling van de **bezwaarschriften** die zouden worden ingediend tegen de opgelegde boeten (artikel 14 Besluit).

93. Bovendien is deze toegang tot de Vlaamse LEZ-databank noodzakelijk **in de relatie van de overheid met de burger**. Brussel Fiscaliteit wenst te voorkomen dat indien een bepaalde burger in het kader van de Vlaamse LEZ-regelgeving reeds de geijkte procedure heeft gevolgd om wijzigingen aan te brengen/te laten aanbrengen aan de DIV-gegevens dan wel een registratie heeft gedaan, vb. met het oog op het verkrijgen van een afwijking, men in het kader van de LEZ-reglementering in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opnieuw dergelijke registratie zou moeten doen.



94. De gegevens van Vlaanderen, departement Omgeving zullen gelijktijdig met de DIV-gegevens worden opgevraagd.

95. De wettelijke basis van deze regeling wordt hierna vermeld:

De toegang is noodzakelijk in verschillende fases in het kader van het toezicht en de handhaving van de LEZ-regelgeving (cfr. bovenstaand schema "bloc DIV"):

- de identificatie van het voertuig om te kunnen bepalen of dit voertuig valt onder het toepassingsgebied van de ordonnantie en het uitvoeringsbesluit (art. 3, §2 van de Ordonnantie en art. 5 van het Besluit);
- het toezicht en de controle op de naleving van de LEZ-regelgeving (art. 4 van de Ordonnantie en art. 10-12 van het Besluit);
- de behandeling, controle en beheer van de registraties (ook nog voordat het betreffende voertuig de LEZ is binnengereden) (art. 3, §3, 4, §3 en art. 15 van de Ordonnantie en art. 9 van het Besluit);
- het opstellen van een proces-verbaal en het opleggen van een administratieve geldboete in geval van inbreuken op de ordonnantie (art. 6 en 8 van de Ordonnantie);
- de behandeling van de bezwaarschriften tegen een opgelegde administratieve geldboete (art. 14 van het Besluit);
- bij administratieve procedures dient nagegaan te worden of er sinds de eerste controle geen nieuwe elementen in de LEZ-databank zijn opgenomen of wijzigingen zijn gebeurd waaruit blijkt dat het voertuig wel aan toegangscriteria voldeed (art. 10 van de Ordonnantie en art. 14 van het Besluit);
- het uitvoeren van taken met betrekking tot de vestiging, inning en invordering van de opgelegde administratieve geldboetes (art. 6 en 9 van de Ordonnantie);
- het verifiëren en controleren van de goede uitvoering van de ordonnantie (artikel 18 van het Besluit);
- beleidsondersteuning (statistische analyse van gegevens, etc.)
- het verifiëren van de goede uitvoering van de rechten en de plichten van de dienstverleners;
- ...

96. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

97. De toegang tot de gegevens van de Vlaamse Overheid, departement Omgeving en met name de "registraties en vrijstellingen" alsook de "correcties" die de Vlaamse Overheid, departement Omgeving heeft geregistreerd in de eigen LEZ-databank, zijn noodzakelijk om de LEZ-regelgeving uit te voeren, de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens te verhogen, bij te dragen aan een vlottere en doeltreffender behandeling van de dossiers, regelmatige bijwerkingen van de bestanden uit te voeren, een rationele werking van de administratie te bewerkstelligen en het mogelijk te maken dat een efficiënte controle wordt gevoerd.

Die toegang zal ook de administratieve lasten voor de burgers aanzienlijk verlichten wat ertoe zal bijdragen dat er een vertrouwensband kan worden opgebouwd tussen de burger en de administratie.

98. Men kan bijgevolg stellen dat het, ook gezien het feit dat het Brusselse Gewest grenst aan het Vlaamse Gewest, het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die aangeduid is als de bevoegde instantie (voor Vlaanderen) en reeds over de nodige aanvullende gegevens beschikt.

99. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van proportionaliteit, transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie verder).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

100. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

101. Potentieel gaat het om de gegevens van de titularissen van alle voertuigen die in België zijn geregistreerd in de DIV-databank en van alle voertuigen die geregistreerd zijn in de Vlaamse LEZ-databank.

102. Het betreft de volgende gegevens:

<p>geregistreerde vrijstellingen Het gaat hierbij om een deel van de gegevens die door de Vlaamse Overheid zijn geregistreerd in het kader van artikel 4, 2° van het Vlaams LEZ-Besluit. Dit omvat onder meer <u>de (versleutelde) nummerplaat</u>, de landcode, de periode van vrijstelling van alle voertuigen die om een bepaalde reden zijn vrijgesteld en de reden van vrijstelling.</p>	<p>De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of een voertuig al dan niet toegelaten is in de LEZ.</p> <p>Evenwel voorziet artikel 5, §1, 4° van het Besluit in een aantal limitatief opgesomde uitzonderingen die met zich brengen dat bepaalde voertuigen, onafhankelijk van hun milieukeurmerken, toch toegang kunnen krijgen tot de LEZ. Hiertoe dient, afhankelijk van het concreet geval, al dan niet voorafgaandelijk een verzoek ingediend te worden ("verzoek tot afwijking").</p> <p>Bepaalde van de in artikel 5, §1, 4° opgesomde afwijkingen zijn dezelfde in het Vlaams Gewest als in het Brussel Hoofdstedelijk Gewest.</p> <p>Zodoende verzoekt Brussel Fiscaliteit dan ook slechts om de voertuiggegevens met betrekking tot de voertuigen die een <u>afwijking hebben verkregen die zowel in het Vlaams als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegekend kan worden</u>.</p> <p>Meer specifiek gaat dit om volgende gegevens:</p> <ul style="list-style-type: none">- Voertuigen die zijn aangepast voor het vervoer van gehandicapte personen (art. 2, 4°, f) Vlaams Uitvoeringsbesluit en art. 5, §1, 4°, d) Brussels Uitvoeringsbesluit).
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>- Voertuigen die zijn uitgerust met een rolstoellift (art. 2, 4°, h) Vlaams Uitvoeringsbesluit en art. 5, §1, 4°, e) Brussels Uitvoeringsbesluit).</p> <p>De toegang tot de in de Vlaamse LEZ-databank geregistreerde vrijstellingen is noodzakelijk voor Brussel Fiscaliteit, onder meer in het kader van het voorafgaandelijk opmaken van de “black list” (<i>cfr. infra</i>), de behandeling van de aanvragen tot afwijking en tot registratie, het toezicht op de LEZ-regelgeving en in het kader van de behandeling van bezwaarprocedures, de handhaving en invordering.</p> <p>Bovendien is deze toegang tot de Vlaamse LEZ-databank noodzakelijk in de relatie van de overheid naar de burger toe. Brussel Fiscaliteit wenst te voorkomen dat indien men in het kader van de Vlaamse LEZ-regelgeving reeds de geijkte procedure heeft gevolgd om een afwijking te verkrijgen, men in het kader van de LEZ-reglementering in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opnieuw dergelijk verzoek moet indienen. Zodoende zal de toegang tot de Vlaamse LEZ-databank de administratieve lasten voor de burgers aanzienlijk verlichten, wat ertoe zal bijdragen dat er een vertrouwensband kan worden opgebouwd tussen de burger en de verschillende administraties.</p>
<p>de registratiegegevens van buitenlandse voertuigen Het gaat hierbij om alle gegevens die door de Vlaamse Overheid zijn geregistreerd in het kader van artikel 4, 1° van het Vlaams LEZ-besluit. Het gaat hierbij onder meer om de nummerplaat, de landcode, enkele technische gegevens (zoals onder meer de euronorm, categorie, aard, datum eerste inschrijving, datum laatste inschrijving,...) en datum van registratie.</p>	<p>De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of een voertuig al dan niet toegelaten is in de LEZ.</p> <p>Deze informatie is (in principe) voor elk voertuig dat in België is ingeschreven opgenomen in de Kruispuntbank van de Voertuigen en het DIV-repertoire. Wat betreft de voertuigen met een buitenlandse nummerplaat zijn dergelijke gegevens niet terug te vinden in het DIV-repertoire.</p> <p>Daarom bepaalt zowel de Vlaamse als Brusselse reglementering dat voertuigen met een buitenlandse nummerplaat zich voorafgaandelijk dienen te registreren.</p> <p>Zodoende is de toegang tot de in de Vlaamse LEZ-databank opgenomen registraties noodzakelijk voor Brussel Fiscaliteit in het kader van de opmaak van een “black list”, “white list” (<i>noot VTC : van buitenlanders</i>) en “frozen list”, de behandeling van de zogenaamde verplichte registraties, de handhaving, het toezicht en de controle op de LEZ-regelgeving.</p> <p>Bovendien is deze toegang tot de Vlaamse LEZ-databank noodzakelijk in de relatie van de overheid naar de burger toe. Brussel Fiscaliteit wenst te voorkomen dat indien de houder van een voertuig met een buitenlandse nummerplaat in het kader van de Vlaamse LEZ-regelgeving reeds de geijkte procedure heeft gevolgd om zich te registreren, men in het kader van de LEZ-reglementering in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opnieuw dergelijke registratie zou moeten verrichten. Zodoende zal die toegang de administratieve lasten voor de burgers aanzienlijk verlichten, wat ertoe zal bijdragen dat er een vertrouwensband kan worden opgebouwd tussen de burger en de verschillende administraties..</p>
<p>de registratiegegevens voor het corrigeren van de emissienorm Het gaat hierbij om alle gegevens die door de Vlaamse Overheid zijn geregistreerd in</p>	<p>De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of een voertuig al dan niet toegelaten is in de LEZ.</p>

<p>het kader van de correctiemogelijkheid die is opgenomen in artikel 2 van het Vlaamse LEZ-Besluit.</p>	<p>Deze informatie is (in principe) voor elk voertuig dat in België is ingeschreven opgenomen in de Kruispuntbank van de Voertuigen en het DIV-repertoire, doch niet alle gegevens die bepalen of een voertuig al dan niet is toegelaten in de LEZ zijn in deze databanken opgenomen/correct opgenomen.</p> <p><u>Vlaanderen, departement Omgeving beschikt over de aan deze databank aangebrachte "correcties" die door de burgers zelf werden aangebracht door middel van een aanvraag, dan wel naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift.</u></p> <p>De gegevens waarover Vlaanderen, departement Omgeving in dit kader beschikt, zijn ook noodzakelijk voor Brussel Fiscaliteit in het kader van het opmaken van de LEZ-databank, de "black list", de behandeling van de aanvragen tot afwijking (artikel 5 van het uitvoeringsbesluit) en voor zoveel als nodig, de behandeling van de bezwaarschriften (artikel 14 van het uitvoeringsbesluit). Bovendien is deze toegang tot de Vlaamse LEZ-databank ook noodzakelijk in de relatie van de overheid naar de burger toe. Brussel Fiscaliteit wenst te voorkomen dat indien de houder van een voertuig in het kader van de Vlaamse LEZ-regelgeving reeds de geijkte procedure heeft gevolgd om zijn gegevens te (laten) corrigeren, men in het kader van de LEZ-reglementering in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opnieuw dergelijke wijziging zou moeten aanvragen. Zodoende zal die toegang de administratieve lasten voor de burgers aanzienlijk verlichten, wat ertoe zal bijdragen dat er een vertrouwensband kan worden opgebouwd tussen de burger en de verschillende administraties en geen twee keer eenzelfde correctie aangevraagd moet worden.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

103. De gegevens die in de hier aangevraagd gegevensstromen meegegeed worden zijn op zich beperkt.

104. De VTC wijst er op dat de bevraging van de LEZ-databank door de Vlaamse LEZ-inrichters gebeurt aan de hand van gegevens die bekomen zijn door het scannen van alle auto's die zich op een dag in een LEZ-zone bevinden en het dus gaat om locatiegegevens. De verwerking daarvan wordt als bedreigend beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Bijgevolg moet bijzondere aandacht worden besteed aan deze verwerking. Daarbij moet opgemerkt worden dat om een zeer beperkte categorie van titularissen van voertuigen te detecteren in het kader van controle op luchtmissies een zeer grote groep titularissen van voertuigen gevolgd wordt. Er moet vermeden worden dat er op basis van deze gegevens een overzicht kan worden gemaakt van waar een natuurlijke persoon zich bevonden heeft. Als er niet de nodige beperkingen zijn bij de verzameling van de gegevens, wat voor de LEZ bijzonder ruim is.

105. De aanvragers in de voorgaande machtigingsdossier hebben hierom versleuteling van de nummerplaat voorzien. Door de versleuteling van de nummerplaat wordt volgens hen de privacy van de titularissen van de betrokken voertuigen maximaal gegarandeerd. In de LEZ-databank worden de geregistreerde gegevens telkens met de versleutelde nummerplaat bewaard. De DIV-subset wordt niet bij het departement OMG bewaard maar bij de VDI. Alle bevragingen van de LEZ-databank gebeuren voor versleutelde nummerplaten. Op die manier worden alle gegevens

m.a.w. maximaal gescheiden en wordt vermeden dat, zonder tussenkomst van de VDI, kan worden achterhaald voor welke nummerplaten een vrijstelling is bekomen.

106. Het departement beschikt zo ook op geen enkele wijze over informatie m.b.t. de voertuigen die door de stad of gemeente op een bepaalde dag zijn gedetecteerd, want voor elke controle wordt enkel de versleutelde nummerplaat (met de bijhorende voertuiggegevens uit de DIV-subset) aan het departement OMG bezorgd zodat zij kan bepalen of het betrokken voertuig toegang tot de LEZ had. Het departement OMG kent hierbij de effectieve nummerplaat van het gedetecteerde voertuig niet.

107. Door de uitbreiding met LEZ in andere steden en gemeenten, en in casu het hoofdstedelijk gewest, wordt deze problematiek niet minder belangrijk. De VTC spoort de LEZ-inrichters aan om de impact op de privacy van de burgers mee te nemen bij de overwegingen.

108. Zoals de aanvragers aangaven is het de bedoeling dat de geïnstalleerde voertuigen in de toekomst uit het verkeer verdwijnen en is de LEZ-controle in principe dus beperkt in de tijd. Enerzijds beperkt dit mogelijk de impact, maar anderzijds stelt zich dan de vraag wat met de (vooral) voor de LEZ geïnstalleerde camera's zal gebeuren.

109. Het is de bedoeling om de in Vlaanderen geregistreerde LEZ-gegevens over te nemen (enkel deze die ook voor de Brusselse LEZ van belang zijn op basis van de in Brussel geldende criteria⁵) en deze op te nemen in de eigen Brusselse LEZ-databank. Zo zal Brussel beschikken over een volledige en eventueel gecorrigeerde LEZ-databank. Middels de toegang tot deze databank zullen alle (opgevraagde) gegevens die beschikbaar zijn in zowel Vlaanderen als Brussel dus in de Brusselse LEZ-databank worden opgenomen.⁶

110. Het hergebruiken van gegevens is op zich positief, maar de VTC wijst er op dat het vermenigvuldigen van persoonsgegevens vermeden moet worden.

111. De VTC is van oordeel dat dit probleem kan opgelost worden door het creëren van een interregionale databank (die dan op dezelfde manier opgezet en bevestigd wordt als de huidige Vlaamse LEZdatabank). Dergelijke bron bevat kenmerken van de wagens en kan dan door elke regio gebruikt worden conform de voorwaarden die die

⁵ De aanwezigheid van een roetfilter is niet relevant voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

⁶⁶ Het kan gebeuren dat Vlaanderen in de toekomst ook de toegang zal vragen tot de Brusselse LEZ-databank (hertoe hebben er inmiddels diverse overleggen plaatsgevonden tussen beide instanties) doch op heden is er nog geen sprake van een "centrale LEZ-databank" als dusdanig.

opleggen in verband met elke specifieke lage emissiezone. Het feit dat de verschillende LEZ-inrichters verschillende maatregelen hanteren is geen privacyprobleem, maar het gebruik en beheer van de data hiervoor wel.

112. Bovendien wil Brussel Fiscaliteit de gegevens in haar LEZ-databank opnemen zonder de versleuteling die gebeurde voor de opname in de Vlaamse LEZ-databank. Door die ontsleuteling wordt vrijgegeven dat de titularis van een voertuig een bepaalde registratie heeft gedaan via een Vlaamse LEZ-inrichter en de gegevens daarvan Er worden ook gegevens doorgegeven van personen die wel in de Vlaamse LEZ maar mogelijk niet in de Brusselse LEZ zullen komen met hun voertuig. Het verschil met de Vlaamse LEZ-organisatie is, dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zowel de databank beheert als de toezichthouder is. Dit neemt echter niet weg dat de bescherming van persoonsgegevens van de personen die in Vlaanderen registreren moet gehandhaafd blijven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De gegevens mogen dus niet doorgegeven worden zoals gevraagd, namelijk om ongecodeerd te worden opgenomen worden in de Brusselse LEZdatabank.

113. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, maar **niet evenredig en wel overmatig** voor de doeleinden, vermeld in randnummer 72 e.v.

Gezien de aanvraag moet geweigerd worden, zullen hierna de andere elementen van de aanvraag worden vermeld, maar wordt geen beoordeling meer gegeven.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

114. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

In hoofdorde vraagt Brussel Fiscaliteit:

115. De gegevens zullen niet langer bewaard worden dan nodig voor het realiseren van de doeleinden waarvoor ze werden ingezameld.

116. Het is evenwel onmogelijk om in het algemeen een exacte bewaartermijn voor alle gegevens vast te leggen. Het zal immers noodzakelijk zijn om de gegevens van een betwist dossier langer te bewaren dan van een dossier waarvan de boete onmiddellijk kon worden geïnd en het valt niet te voorspellen wanneer een boete effectief geïnd zal kunnen worden in geval van betwisting. De behandeling van een hangend dossier vereist uiteraard een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren die zijn belast met het beheer van het dossier en de opvolging van de gerechtelijke procedure.

117. Van zodra de noodzakelijke termijnen voor het administratief dossier verstreken zijn of de gerechtelijke procedure ten einde komt, moet de gekozen bewaarmethode aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid

en toegankelijkheid verlenen. Het komt evenwel regelmatig voor dat een afgesloten dossier wordt gebruikt als referentie in andere hangende dossiers, dit onder andere om het respect van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel te garanderen.

118. Daarom verzoekt Brussel Fiscaliteit in hoofdorde om de gegevens te kunnen bewaren zolang het noodzakelijk is voor het beheer van de dossiers. Deze termijn varieert per dossier, naargelang van de bezwaartermijn, verjaartermijn, termijn voor beroep, het al dan niet opstarten van een gerechtelijke procedure, ...

In ondergeschikte orde verzoekt Brussel Fiscaliteit een bewaringstermijn van tenminste dertien jaar

119. Indien de VTC niet akkoord zou kunnen gaan met voorgaande vraag om de gegevens te bewaren « zolang het noodzakelijk is voor het beheer van de dossiers » dient er in ondergeschikte orde op gewezen te worden dat de Ordonnantie zelf voorziet in een termijn voor het bewaren van gegevens.

120. Zo bepaalt artikel 4 van de Ordonnantie:

"§ 1. In het kader van de wetgeving betreffende de lage-emissiezones, worden de gegevens die strikt noodzakelijk en pertinent zijn, verzameld in een databank.

De door de regering gemandateerde diensten beheren deze databank overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Onverminderd de bepalingen van artikel 3.2.19, verloopt de toepassing en de controle van de wetgeving inzake lage-emissiezones, evenals de vaststelling van overtredingen, onder meer door middel van nummerplatherkenning, met of zonder vaste of mobiele automatische toestellen.

De ingezamelde gegevens mogen slechts gebruikt worden voor doeleinden die de regelgeving inzake de persoonlijke levenssfeer respecteren.

*§ 2. Indien de in de eerste paragraaf bedoelde gegevens, met uitzondering van de gegevens bedoeld in §3, geen substantiële rol kunnen vervullen teneinde een overtreding te bewijzen, **worden ze niet langer dan drie maanden bewaard, tenzij de gegevens nodig zijn in het kader van opvolgingsonderzoek of voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden waarbij de wetgeving inzake de persoonlijke levenssfeer wordt gerespecteerd.***

Om dit te doen, worden de persoonsgegevens anoniem gemaakt van zodra hun individualisering niet meer noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor ze werden verzameld. De regering kan de modaliteiten inzake de inhoud en de werking van deze databank bepalen.

De gegevens zullen meegedeeld kunnen worden aan Leefmilieu Brussel of aan een andere instelling aangeduid door de regering met het oog op hun latere verwerking voor historische, statistische en wetenschappelijke doeleinden.

De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor ze werden verzameld.

§3. De gegevens gelieerd aan de registraties zullen worden bewaard tot drie maanden na het verstrijken van de geldigheidsduur van de betrokken registraties.

De gegevens verstrekt door de eigenaar of bestuurder van een voertuig met het oog op het bekomen van toegang tot de LEZ mogen worden bewaard tot drie maand na het verstrijken van de geldigheid van de bekomen toegang. [eigen benadrukking aanvragers]

121. Hieruit volgt dat gegevens die geen substantiële rol spelen om een overtreding te bewijzen niet langer dan drie maanden zullen worden bewaard.

122. De gegevens verkregen in het kader van de verplichte registraties en aanvragen tot afwijking, zullen niet langer bewaard worden dan drie jaar (geldigheidsduur registratie en afwijking) + drie maand voor zover er geen geschillen rijzen.

123. Tenslotte voorziet artikel 11 van de Ordonnantie in een bepaling aangaande de verjaring hetgeen evenzeer van belang is voor het bewaren van gegevens:

"§1. De in artikel 3.4.1/1 bedoelde invordering van de boete, de interesten en de vermeerderingen verjaart na vijf jaar, te rekenen vanaf de dag waarop deze vastgelegd werd.

De invordering van de in het kader van de boete teveel ontvangen bedragen, verjaart binnen de vijf jaar te rekenen vanaf het moment van de betaling van het niet-verschuldigde bedrag.

Indien de gegevens kunnen bijdragen aan het bewijs van een overtreding, zijn de verjaringstermijnen voor de invordering van de administratieve boete, zoals bepaald in dit artikel van toepassing. [eigen benadrukking]

§2. Elke rechtsvordering betreffende de vestiging of de invordering van de boete en de vermeerderingen, ingesteld door het Gewest, door de schuldenaar van de boete of door enige andere persoon, schorst de verjaring. De schorsing aan op het ogenblik van de inleidende akte en wordt beëindigd als de gerechtelijke beslissing in kracht van gewijsde is getreden. »

124. Gelet op onder meer :

- de invorderingstermijn van vijf jaar,
- de mogelijkheid om een opgelegde administratieve geldboete te betwisten binnen de door de ordonnantie bepaalde termijn en
- de eventuele gerechtelijke procedures die hierna kunnen volgen (en jarenlang kunnen aanslepen – driejarige geldigheid registratie/afwijking – administratieve procedure - eerste aanleg, hoger beroep, Hof van Cassatie, verwijzing naar een nieuw Hof van Beroep)

B.2.3. Frequentie van de toegang

125. Er werd gevraagd om de gegevens permanent te kunnen opvragen.

In hoofdorde: permanent

126. De regelgeving is voorzien voor onbepaalde duur en de handhaving ervan is eveneens nodig gedurende de periode dat deze regelgeving van toepassing is in België.

127. Alle datastromen zullen op elke moment van de dag gebeuren, zolang de LEZ van kracht is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

128. De verwerking van de registraties, het behandelen van de aanvraag voor een afwijking en de toegankelijkheidscontrole voor de gedetecteerde nummerplaten kan immers op elk willekeurig moment plaatsvinden.

In onderschikte orde: periodiek

129. Indien uw Commissie niet akkoord zou kunnen gaan met een permanente toegang tot de gevraagde gegevens, verzoekt Brussel Fiscaliteit om een periodieke upload van de gegevens in de Vlaamse LEZ-databank.

Strikt ondergeschikt: eenmalig en geval per geval

130. In elk geval verzoekt Brussel Fiscaliteit om een eerste eenmalige upload en nadien een manuele upload, met name geval per geval.

B.2.4. Duur van de machtiging

131. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. De LEZ-regelgeving is voorzien voor onbepaalde duur en de handhaving ervan is logischerwijs nodig gedurende de periode dat deze regelgeving van toepassing is in België. Brussel Fiscaliteit dient immers in het kader van de LEZ-regelgeving en de inbreuken hierop, dagelijks de voertuigen en de schuldenaren te identificeren, zodat een permanente elektronische doorgifte effectief gerechtvaardigd is. Alle datastromen zullen op elk moment van de dag gebeuren en zolang de LEZ van kracht is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De verwerking van de registraties, het behandelen van de aanvraag voor een afwijking en de toegankelijkheidscontrole voor de gedetecteerde nummerplaten kan immers op elk willekeurig moment plaatsvinden.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

132. De volgende interne medewerkers krijgen toegang tot de gegevens: de agenten die daartoe zijn aangewezen binnen Brussel Fiscaliteit⁷ Het exacte aantal personen kan men nog niet bepalen.

Alle agenten die door de regering werden aangeduid binnen Brussel Fiscaliteit voor de uitvoering van taken in het kader van de vaststelling, de inning, de invordering en de controle van de LEZ-regelgeving zoals bedoeld in artikel 3.2.19 van de Ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (B.S. 14/12/2017) en aangeduid door de Regering zoals bepaald in artikel 10, 11 en 12 van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op dit moment zijn deze agenten verdeeld over de volgende directies:

- Directie Klantenmanagement (op heden 25-30 personen):

Voor de bestuurders van de voertuigen die Brussel Fiscaliteit willen contacteren is de Directie Klantenmanagement het eerste aanspreekpunt voor diverse informatievragen, vragen tot afwijkingen, vragen inzake bezwaarschriften, betalingen,... Afhankelijk van de aard van de aanvraag zullen de beheerders de vragen van de betrokkene ofwel zelf behandelen ofwel overmaken aan de betreffende diensten van de administratie zoals Financieel Beheer, Inkohiering of Juridische Zaken en Beroepen, ... De verantwoordelijken van deze Directie zorgen voor het beheer van de inhoudelijke antwoorden op de gestelde vragen en controleren de kwaliteit van de gegeven antwoorden.

De door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving aangeleverde gegevens zijn dan ook noodzakelijk voor de Directie Klantenmanagement in het kader van het beantwoorden van vragen van "klanten" en voor het beheer van de dossiers.

- Directie Inkohiering (op heden 20-25 personen):

De door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving aangeleverde gegevens zijn noodzakelijk voor de Directie Inkohiering. De Directie Inkohiering zorgt voor een correcte en billijke vaststelling van de administratieve geldboete. Nadat de Directie Datamanagement de gegevens van de bronnen en de afwijkingen en registraties heeft verwerkt, kan de directie Inkohiering, in functie van de planning, overgaan tot het eventueel bekrachtigen van de administratieve geldboetes en het versturen van de PV's en de boetes.

Verder heeft de Directie Inkohiering de gegevens ook nodig:

- in het kader van het toestaan van afwijkingen;
- in het kader van de behandeling van de overtredingen;
- in het kader van de identificaties van de overtreders;
- in het kader van de registraties;

⁷ Een lijst met betrekking tot de personen die bij Brussel Fiscaliteit toegang zullen krijgen tot de gegevens wordt aan de veiligheidsconsulent overgemaakt.

- in het kader van het toekennen van de LEZ-dagpas.

- Directie Datamanagement (op heden 20 personen):

Directie Datamanagement zorgt ervoor dat de gegevens, die zij ontvangen via de verschillende bronnen, volgens de wettelijke regels verwerkt worden en zorgt voor het bijwerken van de LEZ-referentiedatabank. Deze directie verzamelt, identificeert, actualiseert, compileert en archiveert dus de ontvangen gegevens. Zij beheert ook de bronnen van de massagegevens, waaronder de authentieke bronnen.

De door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving aangeleverde gegevens zijn ook voor de afdeling Stroombeer van de Directie Datamanagement van belang in het kader van het verwerken van het inkomend en uitgaand schrijven en teneinde het inkomend schrijven correct te kwalificeren en door te sturen naar de bevoegde betrokken dienst.

- Directie Financieel Beheer (op heden 25-30 personen):

De Directie Financieel Beheer heeft twee belangrijke taken. Enerzijds staat zij in voor het beheer van alle financiële en boekhoudkundige verrichtingen met betrekking tot de administratieve geldboetes, zowel *qua* inkomsten als *qua* uitgaven (het beheer van de financiële rekeningen, het verwerken van betalingen, het verstrekken van terugbetalingen, ...).

Anderzijds doet zij ook het beheer van betaalherinneringen en de gedwongen invordering (het beheer van dossiers van belastingplichtigen die na een laatste herinnering tot betaling nog steeds een openstaande schuld hebben, het contacteren van gerechtsdeurwaarders die door middel van een dwangschrift en dwangbevel de schulden zullen invorderen, ...). Het is dus ook voor deze Directie noodzakelijk om met zekerheid de persoon die gehouden is om de administratieve geldboete, alsook elk ander nog verschuldigde bedrag, te betalen en het voertuig te kunnen identificeren, zodanig dat een effectieve (gedwongen) invordering gewaarborgd kan worden.

- Directie Fiscaal Beheer (op heden 5-10 personen):

De toegang tot de door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving aangeleverde gegevens is noodzakelijk in het kader van simulaties, beleidsevaluaties en ondersteuning.

- Directie Juridische Zaken en Beroepen (op heden 10-15 personen):

De Directie Juridische Zaken en Beroepen verzorgt het beheer en de behandeling van de administratieve bezwaarschriften ingesteld tegen een opgelegde administratieve geldboete of tegen een afwijzing van afwijking, alsook van de gerechtelijke betwistingen. Deze Directie beheert alle administratieve en gerechtelijke betwistingen met betrekking tot deze gewestelijke administratieve geldboete vanaf het openen van een dossier tot en met het nalezen van conclusies. Zij behandelt ook administratieve beroepen in het kader van andere belastingen beheerd door Brussel Fiscaliteit. Deze Directie coördineert het beheer van de klachten binnen Brussel Fiscaliteit. De toegang tot de door Vlaanderen, departement Omgeving aangeleverde gegevens zijn ook in dit kader van noodzakelijk belang.

- Directie Projecten en IT (op heden 5-10 personen):

De door de Vlaamse Overheid, departement Omgeving aangeleverde gegevens zijn nodig om de benodigde informaticaprogramma's en databases te ontwikkelen die een correct beheer van de LEZ-regelgeving waarborgen.

N.B.: De interne organisatie van Brussel Fiscaliteit zou in de toekomst gewijzigd kunnen worden maar de verschillende functies die voornoemde personeelsleden binnen hun Directie bekleeden en de taken die ze uitvoeren zullen niet in aanzienlijke mate worden gewijzigd. De toegang wordt gevraagd voor alle personen die bijdragen aan de uitvoering van taken en de werking van de LEZ-regelgeving.

133. De VTC wijst er op dat er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

134. Als externe gebruikers worden bepaalde personen aangeduid die in de uitoefening van hun beroep handelen als mandataris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals onder meer aan notarissen, gerechtsdeurwaarders, advocaten, wettelijke of contractuele mandatarissen, schuldbemiddelaars, voogden, voorlopige bewindvoerders, banken en eventueel andere actoren in het werkproces of invorderingsprocedure voor andere schulden.

135. Bepaalde personen die in de uitoefening van hun beroep handelen als mandataris van de schuldenaar, zoals onder meer aan notarissen, gerechtsdeurwaarders, advocaten, wettelijke of contractuele mandatarissen, schuldbemiddelaars, voogden, voorlopige bewindvoerders, banken en eventueel andere actoren in het werkproces of invorderingsprocedure voor andere schulden.

- aan notarissen:

Aan notarissen in het kader van de invordering van de verschuldigde bedragen, bijvoorbeeld in het kader van de regeling van een nalatenschap waarbij de erfgenamen worden verzocht om een nog openstaande schuld te vereffenen, de verkoop van een onroerend goed,... ;

- aan gerechtsdeurwaarders:

Aan gerechtsdeurwaarders die worden ingeschakeld om bepaalde nog verschuldigde geldboetes te innen;

- aan advocaten:

Advocaten die in het kader van een geschil omtrent de aanvragen tot afwijkingen of opgelegde boetes optreden. De mededeling gebeurt zowel aan de advocaat die werkt in opdracht van Brussel Fiscaliteit als gemandateerde van de betrokken persoon;

- Leefmilieu Brussel:

Op basis van de ordonnantie van 7 december 2017 tot wijziging van de Ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van lucht, klimaat en energiebeheersing en van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

zal Leefmilieu Brussel verantwoordelijk zijn voor de communicatie en informatieverstrekking ten aanzien van het grote publiek, alsook ten aanzien van de verschillende betrokkenen die door de LEZ-maatregelen getroffen worden.

Leefmilieu Brussel zal de voordelen van de LEZ-maatregelen onderzoeken en de impact ervan op de luchtkwaliteit onderzoeken. Ook zal Leefmilieu Brussel de impact ervan op het autopark onderzoeken, het profiel van de overtreeders nagaan en de LEZ-maatregelen controleren zodanig na te kunnen gaan welke maatregelen eventueel beter zouden zijn om het betrokken publiek aan te spreken. Ook de vrijstellingen (hoeveel, wie, etc.) zullen worden geanalyseerd door Leefmilieu Brussel. Er zullen analyses worden gedaan van nodige begeleidende maatregelen die evenzeer dienen uitgevoerd te worden.

Om deze activiteiten te kunnen uitvoeren zal Brussel Fiscaliteit aan Leefmilieu Brussel een reeks statistieken bezorgen met betrekking tot de concrete uitvoering van de Ordonnantie en, meer bepaald, op grond van artikel 4, §2, 3e lid van voornoemde ordonnantie.

In een bijlage bij de aanvraag werd een overzicht opgenomen van de gegevens die door Brussel Leefmilieu zouden opgevraagd en door Brussel Fiscaliteit bezorgd kunnen worden, met vermelding van het doeleinde.

Deze gegevens zullen telkens **op anonieme basis** verstrekt worden. Leefmilieu Brussel zal dus geen toegang hebben tot de concrete persoons- en/of voertuiggegevens.

In een eerste fase van de uitvoering van de LEZ-reglementering wordt niet voorzien in het bezorgen van zogenaamde gecodeerde gegevens. Indien dit in een latere fase toch noodzakelijk zou blijken, zal Brussel Fiscaliteit de vereiste waarborgen en maatregelen nemen om te voldoen aan de verplichtingen aangaande gecodeerde gegevens, uw commissie hiervan op de hoogte brengen en tijdig om toelating verzoeken.

- Brussel Mobiliteit (Bestuur uitrusting en Vervoer):

De controleurs van Brussel Mobiliteit staan in voor de naleving van de bepalingen van deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan ten aanzien van de voertuigen die zich op de openbare weg bevinden (controle op de openbare weg). De controleurs kunnen alle documenten nuttig voor de identificatie van het voertuig, van de bestuurder of houder van het voertuig doen voorleggen, alsook enig ander document opvragen dat pertinent en noodzakelijk is in het kader van de controle van voornoemde regelgeving. Verder is Brussel Mobiliteit verantwoordelijk voor de signalisatie en met name het installeren van de verkeerstekens die de lage emissiezones aangeven, met name de verkeerstekens F117 en F118. Brussel Mobiliteit heeft de leiding van het onderzoek naar een oplossing voor de samenwerking met de instanties voor de technische controles en de uitwisseling van de gegevens.

136. in de Ordonnantie en het Uitvoeringsbesluit is voorzien in de wettelijke basis voor het uitvoeren van controles op de openbare weg, met name de "mobiele controles".

Deze controles zouden uitgevoerd worden door de ambtenaren van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Mobiliteit, doch op heden is dit nog niet verder geregeld en al zeker niet operationeel. De verschillende overheidsdiensten zijn onderling overeengekomen om de zogenaamde mobiele controles uit te stellen. De Ordonnantie en het Uitvoeringsbesluit voorzien dus wel in een wettelijke basis, doch de ambtenaren zijn hiertoe nog niet aangesteld en/of bevoegd, en zullen in de beginfase van de uitvoering van de LEZ-regelgeving alvast geen toegang verkrijgen tot de persoonsgegevens. Indien de mobiele controles later toch operationeel gemaakt zouden worden, zal Brussel Mobiliteit dan ook zelf de nodige machtigingsaanvragen indienen.

137. De mededeling van anonieme gegevens aan Brussel Mobiliteit is enkel om algemene vragen inzake de toepassing en uitvoering van de LEZ-regelgeving te kunnen beantwoorden.

138. De gegevens kunnen in geval van effectieve overtredingen gerechtelijke gegevens zijn in de zin van artikel 8 WVP. De aanvragers geven aan dat dit slechts zeer beperkt is: vb. de gegevens met betrekking tot voertuigen aangepast voor het vervoer van gehandicapten, met inbegrip van de verleende gehandicaptenkaarten, of gerechtelijke betwistingen die zouden kunnen ontstaan in het kader van de LEZ.

139. Artikel 8, §3, WVP, legt een geheimhoudingsplicht op aan de personen die gemachtigd zijn om de gerechtelijke gegevens te verwerken. Daarnaast gelden bijzondere verplichtingen, vermeld in artikel 25 van het KB van 13 februari 2001.

140. Voor Brussel Fiscaliteit gelden de volgende geheimhoudingsverplichtingen:
Zowel voor de statutaire als voor de contractuele⁸ personeelsleden gelden de bepalingen van hoofdstuk II, rechten en plichten, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, inzonderheid artikel 10.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1^o, en 9 tot 15bis, WVP)

⁸ Volgens artikel 4 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

141. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

142. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

143. De machtiging zal gepubliceerd worden op de specifieke pagina van de website van het departement OMG waarop alle machtigingen van het departement vermeld staan (www.lne.be/organisatie/privacy).

144. Wat Brussel Fiscaliteit betreft:

- wordt er een uitgebreide (internationale) perscampagne voorzien wanneer de LEZ wordt opgestart;
- zal er worden kennis gegeven dat gegevens worden verwerkt via de websites van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- wordt er voorzien in een eigen specifieke LEZ-website (<http://www.lez.brussels/>);
- wordt bij de eerste contacten met de belastingplichtige uitgaande van de administratie vermeld dat persoonsgegevens worden verwerkt en wordt er verwezen naar de diverse beraadslagingen waarbij de betreffende machtiging werd verleend, die bovendien online raadpleegbaar zijn.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

145. Het departement OMG werkt niet met een externe verwerker. Er wordt gevraagd dat indien men dit toch van plan zou zijn, dat dit voorafgaandelijk aan de VTC ter beoordeling zou worden voorgelegd.

146. Brussel Fiscaliteit werkt met volgende instelling als externe verwerker: het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (hierna: "CIBG") – Centre d'Informatique pour la Region Bruxelloise (CIRB).

De opdrachten van het CIBG in het kader van de totstandkoming en implementatie van de LEZ-regelgeving kunnen inzonderheid omvatten:

- het opmaken van stuurschema's;
- de audits, raad en bijstand bij de aankoop;

- de opleiding van het personeel inzake informatica en telematica;
- de inventaris van de middelen inzake informatica en telematica die door de plaatselijke besturen worden gebruikt;
- de bijstand voor wat betreft informatica- en telematicadiensten en de verwezenlijking en opvolging van projecten inzake informatica, telematica, cartografie en telecommunicatie;
- het beheer, de ontwikkeling, de promotie en de verdeling van de cartografie;
- het jaarlijks informeren van de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad over de activiteiten van het Centrum en over de evolutie van de informaticatechnologieën die nuttig zijn voor de ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

147. Specifiek voor dit dossier vervult CIBG hoofzakelijk de hosting, de back-ups en de basis IT dienstverlening (netwerk, etc.) in het algemeen. Transport van de gegevens tussen enerzijds de bron van de gegevens en anderzijds Brussel Fiscaliteit in zijn rol van gewestelijke dienstenintegrator.

148. Op 8 mei 2014 heeft het Brusselse Parlement een ordonnantie goedgekeurd tot oprichting van een gewestelijke dienstenintegrator (hierna GDI).

149. Het CIBG kreeg opdracht tot het uitrollen van dit platform, dat als tussenschakel fungeert tussen de gewestelijke diensten maar ook naar het federale niveau en de andere gefedereerde entiteiten.

“Fidus” is dus de officiële naam die gegeven werd aan de gewestelijke dienstenintegrator, dit is de bij wet aangestelde beheerder van de elektronische gegevensuitwisselingen van en naar de gewestelijke instellingen van het Brussels Gewest, voor zover het gegevens betreft afkomstig van authentieke bronnen.

150. De Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) komt tussen om de gegevens die in de Vlaamse LEZ-databank zitten te ontsleutelen. **Dit is dus het probleempunt in voorliggend dossier omdat het tegenstrijdig is met de bescherming van persoonsgegevens door codering die in de dossiers van de Vlaamse LEZ werd opgelegd door de VTC.**

151. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk.

152. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

153. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de richtsnoeren informatieveiligheid⁹.

154. Alle gevraagde datastromen verlopen via de VDI en via een beveiligde verbinding¹⁰.

155. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI, verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

156. De gegevensuitwisseling via Fidus geschiedt via SFTP. De concrete manier om de gegevens door te geven staat nog niet vast.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

157. Brussel Fiscaliteit beschikt over een veiligheidsconsulent, een veiligheidsbeleid en over een uitvoeringsplan daarvan.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

158. OMG beschikt over een veiligheidsconsulent¹¹ die reeds veiligheidsconsulent was voor de voorganger van het departement OMG voor dit dossier, namelijk het departement LNE. Het departement LNE beschikte over een door de directie goedgekeurd veiligheidsplan. Voor het departement OMG moet nog een nieuw veiligheidsplan worden gemaakt.

⁹ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

¹⁰ via https-ssl, ftps , Magda-standaard, WS-Security ...

¹¹ Advies VTC/VC/2018/115 van 16 mei 2018 .

IV. BESLUIT

159. De VTC **weigert de machtiging** voor het departement OMG, dienst Energie, Klimaat en Groene Economie, om de persoonsgegevens mee te delen aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit (Brussel Fiscaliteit) in het kader van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering zoals vermeld in randnummer 72 e.v..

De voorzitter,

Willem Debeuckelaere