

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 24/2018 van
16 mei 2018**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van
Nederlandsonkundigen die (kandidaat) sociale huurder zijn door het Vlaams Woningfonds cvba (VWF)
als sociale verhuurder aan het Agentschap Integratie en Inburgering (AII) als beheerder van de
Kruispuntbank Inburgering (KBI) in het kader van het sociale huurstelsel en het toezicht op de sociale
huurreglementering.**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

5. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
6. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag van het agentschap Integratie en Inburgering van 9 maart 2018 enerzijds en van het Vlaams Woningfonds van 17 april 2018, anderzijds, ontvangen per post op 23 april 2018;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de KBI van AII en de evaluatie van de beveiliging van AII van 3 mei 2017, ontvangen op 5 mei 2017;
9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Wonen Vlaanderen, per mail ontvangen op 13 april 2018;
10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Vlaams Woningfonds, per brief ontvangen op 18 april 2018;
11. Beslist op 16 mei 2018, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Voorliggende aanvraag voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens omhelst een uitwisselingsstroom met de Kruispuntbank Inburgering (KBI), namelijk de uitwisseling van gegevens van (kandidaat) sociale huurders door het Vlaams Woningfonds (sociale verhuurder) via de KBI naar de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid.
13. De Kruispuntbank Inburgering (KBI), die beheerd wordt door het Agentschap Integratie en Inburgering, is het cliëntvolgsysteem voor inburgeraars. Hier wordt het volledige traject van nieuwkomers op hun weg naar maatschappelijke integratie beheerd en gevolgd.
14. Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode (hierna: het Kaderbesluit Sociale Huur) stelt dat de huurder van een sociale huurwoning één jaar nadat hij huurder is geworden, moet voldoen aan de taalkennisvereiste. Om te voldoen

aan de taalkennisvereiste moet de sociale huurder beschikken over een basistaalvaardigheid Nederlands, welke overeenstemt met het niveau A1 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

15. De basistaalvaardigheid kan bij inschrijving via diverse manieren aangetoond worden, of, indien bij inschrijving nog niet voldaan is aan deze verplichting, dient de betrokkene ervan op de hoogte te worden gebracht en worden zijn gegevens doorgegeven aan de organisatie belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

16. Bij toewijzing van een sociale woning gaat de verhuurder opnieuw na of er reeds voldaan is aan de taalkennisvereiste. Voldoet de (kandidaat) sociale huurder dan is er geen verdere opvolging vereist. Voldoet deze niet dan moet de sociale verhuurder één jaar nadat betrokkene huurder is geworden opnieuw controleren of er voldaan is aan de taalkennisvereiste. Voldoet hij niet dan verwittigt de verhuurder de toezichthouder die conform de Vlaamse Wooncode een administratieve geldboete kan opleggen. De toezichthouder kan deze laatste stap elk jaar herhalen tot voldaan is aan de taalkennisvereiste.

17. Om na te gaan of de (kandidaat) sociale huurder voldoet aan de taalkennisvereiste doet de verhuurder beroep op de bevoegde overheden of instellingen die de nodige informatie elektronisch kunnen bezorgen. Het gaat hierbij o.a. om de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid die de informatie elektronisch via de KBI kunnen bezorgen (cf. artikel 52, §2 van het Kaderbesluit Sociale Huur).

18. Voor de voorloper van de taalkennisvereiste, namelijk de taalkennisbereidheid bestaat er reeds een machtiging van de VTC voor de gegevensstroom van de VWF naar het KBI namelijk Beraadslaging VTC nr. 29/2014 van 10 september 2014 tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars en van cursisten Nederlands als tweede taal (NT2) die tevens kandidaat sociale huurder zijn door de onthaalbureaus (OB's) en de Huizen van het Nederlands (HvN) aan het VWF en Inspectie RWO (via het VWF) in het kader van het toezicht op de sociale huurreglementering.

19. Deze aanvragen kaderden toen in de invoering van het inburgeringsbereidheid als inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde en huurdersverplichting. Deze maatregel is intussen geschrapt uit de Vlaamse Wooncode¹. Het beleidsveld Inburgering staat immers integraal in voor de opvolging en indien nodig sanctionering.

20. In het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid wordt gesproken van onthaalbureau's en Huizen van het Nederlands. Deze zijn sinds januari 2015 ingekanteld in volgende agentschappen:

¹ Zie <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1340389>

het Agentschap Integratie en Inburgering, twee stedelijke agentschappen in Gent en Antwerpen en het Huis van het Nederlands Brussel vzw².

21. De artikelen van de Kaderbesluit Sociale huur m.b.t. de taalkennisvereiste zijn op 1 november 2017 in werking getreden. Tot dan werden deze nieuwe gegevens nog niet opgevraagd.

22. Met deze aanvraag worden de gegevens gevraagd van het VWF om de organisaties belast met het uitvoeren van het Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid toe te laten de (kandidaat) sociale huurders naar de nodige opleidingen te leiden en op te volgen of aan de taalkennisvereiste moet worden voldaan.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

23. Het betreft onder meer de informatie met betrekking tot het behaalde taalniveau en het statuut cursist NT2 van geïdentificeerde anderstaligen (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

24. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ³/Rijksregisternummer. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

25. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁴.

26. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁵ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

² Zie VTC beraadslaging 12/2016

³ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

⁴ Art. 3, §1 WVP.

⁵ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :
1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

27. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Vlaams Woningfonds. Het Vlaams Woningfonds werd opgericht bij notariële akte van 17 oktober 1980 als Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, met het statuut van een coöperatieve vennootschap. Het werd als sociale woonorganisatie erkend en moet in zijn activiteiten voorrang geven aan de woonbehoeften van woonbehoeftige (grote) gezinnen. De taken en financiering worden bepaald door de Vlaamse decreetgever. Het WVF is bijgevolg een instantie, zoals vermeld in artikel 4, §1, 10°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

28. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het INSZ⁶. Er worden geen andere identificatoren gebruikt: zonder INSZ is er geen uitwisseling met de KBI.

29. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

30. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

31. Het VWF en AII zijn te beschouwen als Belgische openbare overheden.

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensden;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁶ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

32. VWF is gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken op basis van het Koninklijk besluit van 9 november 2003 waarbij het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, gemachtigd wordt toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer ervan te gebruiken.

33. AII is gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer op basis van de beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister nr. 39/2012 aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Deze machtiging ging worden overgedragen in het kader van rechtsopvolging⁷.

34. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

35. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

36. Het Vlaams Woningfonds is door de Vlaamse Wooncode erkend als sociale woonorganisatie en heeft als opdracht de woonvoorwaarden van woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden te verbeteren door aangepaste woningen beschikbaar te stellen (art. 50). Dit gebeurt o.a. door het bouwen of renoveren van woningen om ze vervolgens te verhuren als sociale woningen. Deze verhueringen vallen onder de reglementering van het Kaderbesluit Sociale Huur.

37. Het Vlaams Woningfonds registreert de gevraagde gegevens om:
- een efficiënte en correcte samenstelling van het dossier van de (kandidaat) sociale huurder mogelijk te maken;

⁷ In opvolging van het voorstel vanuit de CBPL van 20 juni 2016 worden alle machtigingen gebundeld in 1 nieuwe aanvraag die vanuit AII zou vertrekken en waarbij ook het beheer wordt overgedragen.

- de concrete huurvoorwaarden voor een sociale woning vast te stellen;
- na te gaan of de in de huurovereenkomst gestelde voorwaarden door de huurders worden nageleefd.

38. De wettelijke basis voor deze verwerking is te vinden in:

- Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode. Meer bepaald titel VII (art. 91-102 bis).
- Besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode.

Doeleinde van de verdere verwerking:

39. De opdrachten van de organisaties die belast zijn met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid werden reeds onderzocht in de beraadslaging VTC nr. 11/2012 van 9 mei 2012⁸.

40. Eén jaar nadat men huurder is geworden, zal men moeten aantonen dat men over de vereiste taalvaardigheid beschikt (art. 92, §3, eerste lid VWC cf. art. 30bis KSH). De attesten, bewijzen, documenten die dat aantonen, worden limitatief opgesomd in het Kaderbesluit Sociale Huur (art. 30bis KSH).

41. Bij inschrijving van de kandidaat-huurder zal de sociale woonactor moeten nagaan of de kandidaat reeds voldoet aan de taalkennisvereiste. De kandidaat voldoet indien het manifest duidelijk is, indien hij slaagt voor een sneltest of indien dit blijkt uit raadpleging van de KBI (art. 9, 3de lid KSH). Voldoet hij niet dan geeft de verhuurder de contactgegevens van de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (art. 9, 1ste lid KSH) en meldt hij dit binnen de zeven werkdagen na inschrijving via de KBI aan de eerdergenoemde organisaties (art. 9, 4de lid KSH).

42. Voldeed een kandidaat niet bij de inschrijving en volgt er een toewijzing van een sociale woning of indien een persoon wil toetreden tot een reeds lopende huurovereenkomst dan zal de verhuurder (opnieuw) nagaan of er voldaan is aan de taalkennisvereiste.

43. Een jaar na de toewijzing of toetreding zal men de huurder die niet voldoet opnieuw nakijken. Voldoet hij niet aan de taalkennisvereiste dan stelt de verhuurder de toezichthouder hiervan op de hoogte. De toezichthouder kan, zolang er niet voldaan is aan de taalkennisvereiste, elk jaar een administratieve geldboete opleggen.

44. Concreet worden de persoonsgegevens opgevraagd voor het volgende doeleinde:

⁸ http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC_beraadslaging_2012_11.pdf

Het doel van de uitwisseling is dat de organisaties belast met het uitvoeren van het Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid over voldoende gegevens beschikt over de kandidaat-sociale huurder (en sociale verhuurder) zodat deze adequaat kan opgevolgd worden i.k.v. de taalkennisvoorwaarde

Daartoe

- moeten de gebruikers van de KBI kunnen nagaan of een persoon al dan niet gekend is bij het VWF;
- moet het VWF de cliënten die in het kader van de taalkennisverplichting moeten opgevolgd worden, toeleiden naar de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

45. De wetgeving die de taalkennisvereiste oplegt werd reeds vermeld in de beraadslaging VTC/2018/23.

46. De organisaties belast met het uitvoeren van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid registreren eveneens de gegevens van de NT2-cursisten die zich aanmelden bij de organisaties belast met het uitvoeren van het Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid om de NT2-trajecten administratief op te volgen⁹. De intake, testing, doorverwijzing en het verder administratief opvolgen van NT2-cursisten dienen geregistreerd te worden in het door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking gestelde registratiesysteem, de KBI.

47. De wettelijke basis is het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid. In dit decreet wordt gesproken van onthaalbureau's en Huizen van het Nederlands. Deze zijn sinds januari 2015 ingekanteld in volgende agentschappen: het Agentschap Integratie en Inburgering, twee stedelijke agentschappen in Gent en Antwerpen en het Huis van het Nederlands Brussel vzw.

48. AII is verantwoordelijk voor de coördinatie, de voortgangscontrole en het technische beheer (art. 18, derde en vierde lid Inburgeringsbesluit).

49. Artikel 9, 1ste lid, Kaderbesluit Sociale Huur stelt het volgende:

*"Op het ogenblik van de inschrijving **deelt de verhuurder aan de kandidaat-huurder het volgende mee:***

[...]

7° de verplichting, vermeld artikel 92, § 3, eerste lid, 6° en 7°, van de Vlaamse Wooncode, en de contactgegevens van de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid".

⁹ De opdrachten van de OB's en de HvN werden onderzocht in de beraadslaging VTC nr. 11/2012 van 9 mei 2012⁹

Artikel 9, 3de en 4de lid:

*"De regel, vermeld in het eerste lid, 7°, is niet van toepassing in de volgende gevallen:
1° de verhuurder heeft bij de inschrijving vastgesteld dat de huurder manifest beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands of hij doet die vaststelling met toepassing van artikel 30ter;
2° de verhuurder verkrijgt via de Kruispuntbank Inburgering een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands.*

De verhuurder meldt binnen zeven werkdagen na de inschrijving in het register, vermeld in artikel 7, via de Kruispuntbank Inburgering aan de organisatie belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid de identiteitsgegevens van de kandidaat-huurders aan wie de contactgegevens van de vermelde organisatie gegeven zijn".

50. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 39 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

51. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

52. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

53. Gezien de duidelijke decretale en reglementaire bepalingen kunnen de betrokkenen verwachten dat hun gegevens doorgegeven worden en kan er geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

54. De wettelijke basis van de doelstellingen werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. De toekomstige doeleinden zijn rechtmatig te noemen.

55. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

56. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3^o, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
57. Het betreft persoonsgegevens van (kandidaat-) huurders van een sociale woning waarvan niet manifest duidelijk is dat de persoon over het gevraagde niveau Nederlands beschikt.
58. Het betreft volgende stromen gegevens tussen het VWF en de KBI:
- GeefDossierVWF: Dit is een consultatiestroom waarbij de vraag vanuit de KBI vertrekt. Op basis van het rijksregisternummer of het inschrijvingsnummer sociale zekerheid kan de KBI met deze stroom nagaan of een persoon al dan niet gekend is bij het VWF. Enkel de voor de KBI relevante gegevens worden uitgewisseld.
 - MutatiesDossier: Op het ogenblik dat er iets wijzigt aan een VWF-dossier dat relevant is voor de KBI, zal VWF dit via MutatiesDossier aan de KBI laten weten.
 - RegistreerToeleiding: Via deze service kan het VWF cliënten die in het kader van de taalkennisverplichting moeten opgevolgd worden, toeleiden naar de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid.
 - GeefSocialeVerhuurVestiging: de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid krijgen via deze service toegang tot de algemene informatie over het VWF waar het dossier van de hulpvrager wordt behandeld. Consultatie van deze gegevens gebeurt op basis van het ondernemingsnummer of een gelijkaardige unieke sleutel toegekend in de KBI. In deze stroom worden geen persoonsgegevens uitgewisseld.
59. Deze omgekeerde gegevensuitwisseling, namelijk de gegevensuitwisseling van KBI naar het VWF die als doel heeft het VWF toe te laten om de taalkennisverplichting na te gaan, is in een afzonderlijke aanvraag opgenomen.
60. De mededeling van de volgende gegevens wordt gevraagd:

Gegeven	Proportionaliteit
<p><i>De status van de inschrijving van de sociale (kandidaat) huurder bij het VWF</i></p> <p>Het Kaderbesluit Sociale Huur stelt dat de huurder van een sociale huurwoning één jaar na de toewijzing moet voldoen aan de taalkennisvereiste. De sociale verhuurder toetst deze voorwaarde af op 3 verschillende ogenblikken: bij inschrijving in het inschrijvingsregister of wanneer op dat ogenblik nog niet voldaan is, bij toewijzing van een sociale huurwoning of wanneer op dat ogenblik nog niet voldaan is, één jaar na de toewijzing. Teneinde de organisaties belast met de uitvoering</p>	<p>Als de status van inschrijving wijzigt, dient de KBI hiervan op de hoogte te worden gebracht. Daarbij moet de datum van de status uitgewisseld worden, zodat een goede opvolging mogelijk is.</p> <p>Voldoet de (kandidaat-)huurder aan zijn verplichting of heeft hij niet langer een dossier bij het VWF (geschrapt of ontbonden) dan geeft de verhuurder dit in, in zijn softwaresysteem. Een verdere opvolging is dan niet nodig.</p>

<p>van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid toe te laten hun cliënten op te volgen en tijdig aan te sporen de noodzakelijke cursussen te voltooien, dienen deze organisaties zicht te hebben op de fase waarin de (kandidaat) sociale huurder zich bevindt.</p>	
<p>Vrijstelling wegens ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap</p> <p>Indien een (kandidaat)huurder een attest bezorgt waaruit blijkt dat hij wegens ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap blijvend niet (meer) kan deelnemen aan een opleiding Nederlands tweede taal, wordt een vrijstelling van de taalkennisverplichting toegestaan.</p> <p>De organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid dienen hierover geïnformeerd te worden, omdat betrokkene dan niet langer dient opgevolgd te worden in het kader van het Kaderbesluit Sociale Huur. Concreet wordt meegedeeld of de betrokkene vrijgesteld wordt, maar daarbij worden geen gevoelige, gezondheids-of gerechtelijke gegevens meegedeeld.</p>	<p>Als de (kandidaat) huurder is vrijgesteld van de taalkennisverplichting, dient de KBI hiervan op de hoogte gebracht te worden. Daarbij moet de datum van de vrijstelling uitgewisseld worden.</p> <p>Een verdere opvolging van de taalkennisverplichting in dan niet meer nodig.</p>
<p>Uitstel omwille van beroepsmatige, medische of persoonlijke redenen</p> <p>Indien een (kandidaat)huurder een attest bezorgt waaruit blijkt dat hij wegens ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap de opleiding Nederlands tweede taal nog niet heeft gestart of heeft kunnen afronden, krijgt hij een uitstel van één jaar om aan de taalkennisverplichting te voldoen.</p> <p>De organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid moeten de exacte looptijd van het uitstel kunnen bepalen. Na een jaar dient de taalkennisverplichting opnieuw te worden gecontroleerd. De organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid moeten over de einddatum beschikken om na te gaan of er nog steeds een uitstel van toepassing is.</p>	<p>Als de (kandidaat) huurder uitstel heeft gekregen om te voldoen aan de taalkennisverplichting, dient de KBI hiervan op de hoogte gebracht te worden. Daarbij moet de begin- en einddatum van het uitstel uitgewisseld worden zodat een goede opvolging mogelijk is.</p> <p>Beschikt de huurder over een uitstel dan geeft de verhuurder dit in, in zijn softwaresysteem. Een jaar nadien zal de verhuurder opnieuw dienen te controleren of de (kandidaat) huurder voldoet.</p>

61. Het rijksregisternummer is de unieke sleutel om de betrokken inburgeraar te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

62. Voor de voorloper van de taalkennisvereiste, namelijk de taalkennisbereidheid bestaat er, zoals vroeger reeds vermeld, al een machtiging van de VTC voor de gegevensstroom van de KBI naar het VWF namelijk beraadslaging VTC nr. 28/2014 van 10 september 2014 .

63. Deze oude gegevensstroom dient te blijven bestaan doordat het in uitzonderlijke gevallen mogelijk is dat een huurder zich in een situatie van deze oude regelgeving bevindt. Met name wanneer hij reeds huurder is maar nog niet voldoet aan de taalkennisbereidheid en verdere opvolging noodzakelijk is.

64. Er moet ook rekening mee gehouden worden dat het gaat om bijzonder beschermingswaardige gegevens zoals al dan niet kennis hebben van het Nederlands.

65. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 39 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

66. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

67. De persoonsgegevens worden door de KBI bewaard gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van hun opdracht.

68. Dit gegeven wordt bijgehouden in het dossier van de persoon dat wordt beheerd door de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid en maakt er integraal deel van uit. De bewaringstermijn valt dan ook samen met de bewaringstermijn van het KBI-dossier.

69. De VTC is van oordeel dat de persoonsgegevens die niet meer noodzakelijk zijn om te beoordelen of aan de taalkennisvoorwaarden is voldaan, moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

70. Men wil de gegevens permanent kunnen opvragen. Uit de opdrachten blijkt dat de huurder jaarlijks moet worden opgevolgd tot hij voldoet aan de taalkennisvereiste. Men moet hiervoor over actuele en correcte informatie beschikken.

71. Daarnaast worden er echter dagelijks personen ingeschreven. Dagelijks zullen dus dergelijke gegevens geraadpleegd worden.

72. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

73. De gegevens worden gevraagd voor onbepaalde duur. De opdrachten van de betrokken partijen zijn niet beperkt in tijd en vereisen een permanente uitwisseling van gegevens van onbepaalde duur tussen deze partijen.

74. De VTC kan akkoord gaan met een machtiging die duurt zolang de vermelde doeleinden een wettelijke basis hebben.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

75. Alleen interne gebruikers van de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid hebben toegang tot de gegevens via de KBI.

76. Het Kaderbesluit Sociale Huur verstaat onder de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid: het Agentschap Integratie en Inburgering, vermeld in artikel 17, §2, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw en het Huis van het Nederlands Brussel vzw.

77. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

78. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moeten de aanvragers een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

79. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

80. AII:

81. Op de website van het agentschap voor Integratie en Inburgering staat precies vermeld welke gegevens met welke partners uitgewisseld worden.

82. Ook op de documenten die de klant meekrijgt bij een eerste intake wordt vermeld dat gegevens uitgewisseld worden en waar meer info in verband met deze uitwisseling gevonden kan worden.

83. De VTC kan akkoord gaan met de hoger vermelde vormen van informatieverstrekking.

84. Vlaams Woningfonds:

85. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

86. Door het VWF wordt naar volgende bepalingen verwezen:

Artikel 52, § 1. van Kaderbesluit sociale huur stipuleert dat de referentiepersoon aan de verhuurder, door zijn aanvraag tot inschrijving in het register, zijn inschrijving als kandidaat-huurder of zijn huurderschap, de toestemming geeft om bij de bevoegde overheden en instellingen en bij de lokale besturen de noodzakelijke documenten of gegevens betreffende de in dit besluit gestelde voorwaarden en verplichtingen te verkrijgen, met behoud van de toepassing van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, haar uitvoeringsbesluiten en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vastgesteld door of krachtens een wet, decreet of besluit.

Artikel 52, §2 al. 1, 1e zin bepaalt verder : "Voor de uitvoering van de bepalingen van dit besluit doet de verhuurder een beroep op informatie die de bevoegde overheden of instellingen of andere verhuurders hem elektronisch kunnen bezorgen. (...)"

Artikel 52, §2 al. 2 benoemt specifiek : "Onder de bevoegde overheden en instellingen, vermeld in §1 en §2, eerste lid, worden onder meer begrepen:(...) 6° de organisaties die belast zijn met de uitvoering van het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid.

87. Op het inschrijvingsformulier dat de kandidaat-huurder dient in te vullen en ondertekenen op het moment van de inschrijving van zijn kandidatuur in het inschrijvingsregister wordt vermeld dat:

- zij door hun inschrijving toestemming geven aan het Vlaams Woningfonds om bij de bevoegde overheden en instellingen en bij de lokale besturen de noodzakelijke verklaringen, attesten of gegevens betreffende de voorwaarden en verplichtingen inzake de inschrijving voor en de verhuring van een sociale huurwoning te verkrijgen;
- het bestand waarin voormelde gegevens worden opgenomen wordt bijgehouden op de maatschappelijke zetel van het Vlaams Woningfonds;
- zij voor aanvullende inlichtingen steeds terecht kunnen bij de Commissie voor de bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, waar het identificatienummer van het VWF voor het huurdersbestand 00712751 is.

88. De VTC wijst er op dat een toestemming die enkel wordt gegeven omdat men anders het recht op een premie, tegemoetkoming of subsidie zal verliezen niet beantwoordt aan het principe van een vrije toestemming zoals verwoord in de privacywet¹⁰. De in het besluit vermelde toestemming voldoet dus niet als toestemming. Deze bepalingen zijn wel een manier van informatie verschaffen.

89. De VTC vraagt evenwel dat het VWF op zijn website en in contacten met de kandidaat sociale huurders de gegevens vermeldt zoals bepaald in artikel 9 van de WVP, zoals reeds gevraagd in de machtiging VTC/2014/28 (en vanaf 25 mei 2018 de gegevens zoals vermeld in artikel 12 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming).

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

90. De externe verwerker voor AII (KBI) is RealDolmen NV die instaat voor het bouwen van een webgebaseerd cliëntvolgsysteem voor organisaties die het Vlaams inburgerings- en integratiebeleid uitvoeren in de Kruispuntbank Inburgering inclusief meerjarig onderhoud.

91. RealDolmen NV staat in voor de volledige uitbating van de business toepassingen voor de opvolging van Inburgeringstrajecten. Dit houdt in:

- Hosting in eigen Data Center;
- Operationele beheer van de omgevingen;
- Evolutief en correctief onderhoud van de business toepassingen.

92. Het Vlaams Woningfonds geeft aan geen beroep te doen op een externe verwerker.

93. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

94. De gegevens worden uitgewisseld via webdiensten. De vragende partij zal via een webdienst bij MAGDA-platform een vraag richten aan de andere partij. MAGDA neemt de taak van intermediair op, zoals dat nu reeds het geval is voor taalbereidheid en inburgering.

¹⁰ Art. 1, §8, WVP: "Onder "toestemming van de betrokkene", wordt elke vrije, specifieke en op informatie berustende wilsuiting verstaan, waarmee de betrokkene of zijn wettelijke vertegenwoordiger aanvaardt dat persoonsgegevens betreffende de betrokkene worden verwerkt."

95. Het MAGDA-platform wordt beheerd door Agentschap Informatie Vlaanderen. Het decreet van 13 juli 2012 betreffende de Vlaamse Dienstenintegrator heeft de Agentschap Informatie Vlaanderen de vereiste wettelijke basis gegeven om als dienstenintegrator op te treden.

96. Gezien het Vlaams Woningfonds deel uitmaakt van het netwerk van de sociale zekerheid, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zal bovenbeschreven gegevensuitwisseling via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ) gebeuren.

B.5. BEVEILIGING

97. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid¹¹.

98. De gegevens worden uitgewisseld via webdiensten. De vragende partij zal via een webdienst bij MAGDA een vraag richten aan de andere partij.

99. De werking met het MAGDAplatform (als interface platform) werd reeds goedgekeurd door de VTC.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

100. De veiligheidsconsulent van AII voor de KBI is gekend bij de VTC¹². Een bijgewerkt veiligheidsplan werd aan de VTC bezorgd op 30 januari 2015. Het veiligheidsplan werd laatst bijgewerkt op 20 november 2017. De KBI voldoet aan de minimale normen van de KSZ, vragenlijst 2017 en 2018 werden ingevuld en aan de KSZ bezorgd.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

101. Het Vlaams Woningfonds heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld die gekend is bij het sectoraal comité van het Rijksregister en bij het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid. Het Vlaams Woningfonds behoort tot het netwerk van de sociale zekerheid.

¹¹ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

¹² Advies VTC/VC/2014/08

102. Het VWF geeft aan dat niet alle maatregelen vermeld in het formulier evaluatie beveiliging voldaan is.

IV. BESLUIT

103. De VTC machtigt het Vlaams Woningfonds om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan het agentschap Integratie en Inburgering voor de doeleinden vermeld onder randnummer 39 e.v. en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

104. De machtiging VTC/29/2014 wordt opgeheven voor wat de gegevens betreft die verband houden met de inburgeringsbereidheid.

105. Het Vlaams Woningfonds bezorgt de VTC een overzicht van de maatregelen inzake transparantie conform randnummer 88 e.v.

106. Het Vlaams Woningfonds bezorgt de VTC een stand van zaken van de uitvoering van de maatregelen inzake informatieveiligheid conform randnummer 102.

De Voorzitter,
Geert Mareels