

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC 15/2018/C van
28 maart 2018**

Betreft: aanvraag tot machtiging van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs in verband met de aan- en afwezigheden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin)), het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG) en de uitbetalingsactoren in het kader van de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeppakket van het gezin).

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

8. Gelet op de beraadslaging VTC/45/2017 van 20 december 2017 betreffende aanvraag tot machtiging van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs in verband met de aan- en afwezigheden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) om te anticiperen op de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin);

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

9. Gelet op de aanvraag van enerzijds AgODi, van 12 maart 2018 en van Kind en Gezin van 16 maart, voor zichzelf en voor de uitbetalingsactoren en het VUTG, ontvangen per mail op 16 maart 2018;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AgODi van 13 februari 2017, ontvangen op 10 mei 2017;

11. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Kind en Gezin, ontvangen op 17 maart 2017 (in het dossier VTC/12/2017);

12. Beslist, na beraadslaging, op 28 maart 2018 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. Met de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid inzake de kinderbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen. Gezinsbijslagen zijn als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. In Vlaanderen wordt deze materie gekanteld in het gezinsbeleid.

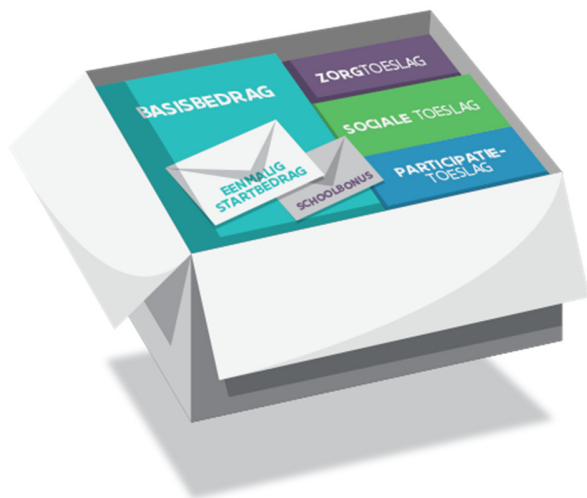
14. Naast de gezinsbijslagen zal het Groeipakket ook een aantal andere toelagen omvatten zoals de kleutertoeslag, de kinderopvangtoeslag en de selectieve participatietoelagen.

- vanaf het schooljaar 2019/2020 zal de Vlaamse Gemeenschap de selectieve participatietoelagen toekennen aan gezinnen die het financieel moeilijk hebben en dit onder financiële en pedagogische voorwaarden, o.a. inschrijving in een erkende, gefinancierde of gesubsidieerde Vlaamse onderwijsinstelling. Tot dat ogenblik wordt de studiefinanciering gedaan door AHOVOKS/Afdeling School- en Studietoelagen;
- in het decreet betreffende de toelagen werd ook voorzien in een kleutertoeslag waarbij de toekenning gekoppeld is aan de voorwaarde van inschrijving in het kleuteronderwijs;
- de toekenning van de basistoelage (gezinsbijslag) voor kinderen ouder dan 18 jaar is - zoals ook in de tot op dan geldende reglementering - voorwaardelijk, waarbij de inschrijvingsgegevens dienen geraadpleegd te worden.

15. Voor de Vlaamse Gemeenschap zal elk gezin voor elk kind een Groeipakket¹ krijgen dat bestaat uit:

- een basisbedrag met daarbij een eenmalig startbedrag en een schoolbonus
- een zorgtoeslag
- een sociale toeslag
- een participatietoeslag

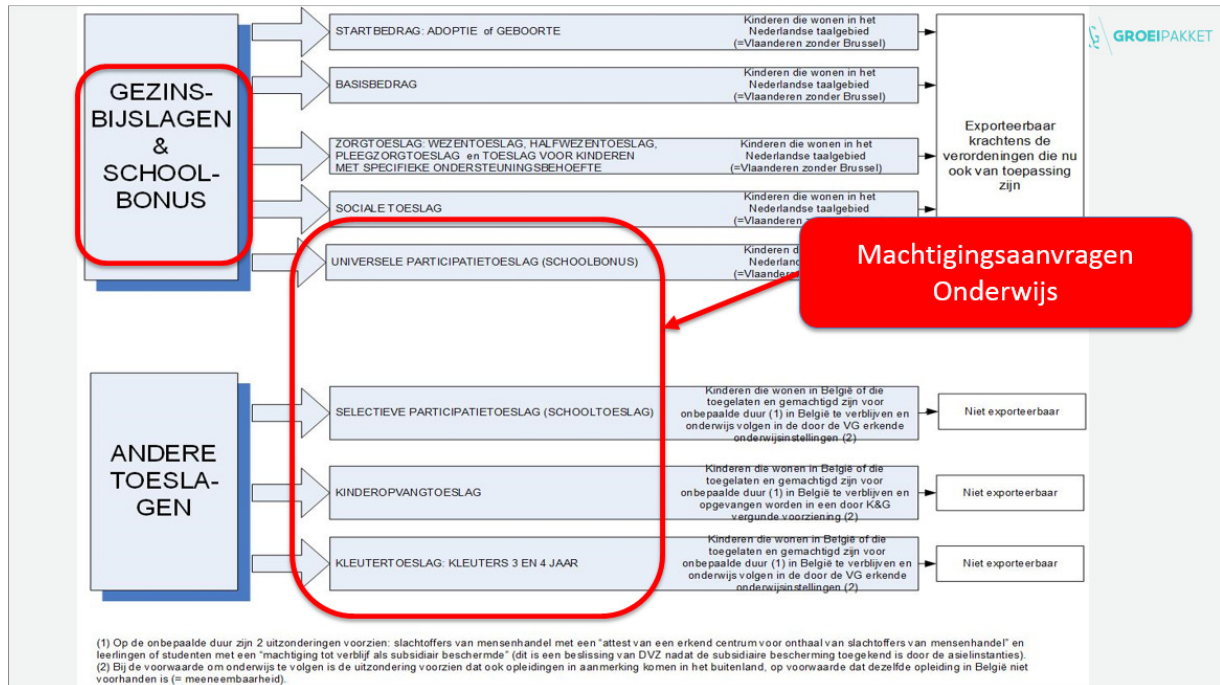
¹ Voorontwerp van decreet: <http://www.groeipakket.be/sites/default/files/atoms/files/Decreet%20toelagen%20gezinsbeleid.pdf>



16. Voor de toekenning van bepaalde van deze gezinstoelagen zijn gegevens van leerlingen vereist.
17. De VTC heeft in 2016 reeds een machtiging² verleend om de gegevens in verband met de aan- en afwezigheden van leerlingen van het lager- en secundair onderwijs mee te delen aan de afdeling Studietoelagen van AHOVOKS in het kader van het toekennen en controleren van de schooltoelagen en studietoelagen op basis van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering in de Vlaamse Gemeenschap en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.
18. De VTC heeft ook al volgende machtigingen verleend:
- machtiging VTC 45/2017 van 20 december 2017 van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs in verband met de aan- en afwezigheden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) om te anticiperen op de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin).
 - machtiging VTC 49/2017 van 20 december 2017 van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs en hoger onderwijs inzake inschrijvingen door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) en het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) om te anticiperen op de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin).

² Beraadslaging VTC/16/2016 van 30 maart 2016 houdende machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van leerlingen van het lager- en secundair onderwijs in verband met de aan- en afwezigheden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) aan de Afdeling School- en Studietoelagen van het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) in het kader van de controle op de toegekende school- en studietoelagen
http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC_beraadslaging_2016_16.pdf

19. Samen met deze aanvraag werden nog 3 andere machtigingen gevraagd. Zie de dossiers VTC/2018/15/A, VTC/2018/15/B en VTC/2018/15/D:



20. Deze machtigingsaanvraag heeft als doel Kind en Gezin toe te laten deze gegevens via maandelijkse bestanden te ontvangen om potentieel rechthebbende kinderen te kunnen opsporen en om op een optimale wijze automatische toekenning van rechten te waarborgen. Het betreft geen opvraging van inschrijvingsgegevens voor bepaalde personen, maar een maandelijkse dump van de gegevens van alle kinderen ingeschreven in een Vlaamse erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling. Kind en Gezin zal als verantwoordelijke verwerker de gegevens van de kinderen waarbij zich een wijziging in de inschrijvingsgegevens voordoet, doorgeven aan de bevoegde uitbetalingsactor die het recht kan onderzoeken en vaststellen. In het geval voor het potentieel rechthebbend kind geen uitbetalingsactor kan geïdentificeerd worden, worden de gegevens doorgegeven aan de publieke uitbetalingsactor.

21. AgODi zal deze gegevens aanleveren als eigenaar van de onderwijsgegevens leerplichtonderwijs, inclusief kleuteronderwijs en zal kan Kind en Gezin een overzicht bezorgen van alle kinderen die voor minstens 1 dag waren ingeschreven

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

22. Het betreft de identificatiegegevens en informatie over de aan- en afwezigheden van kleuters en leerlingen. (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

23. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ³/Rijksregisternummer. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

24. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁴.

25. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁵ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

³ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

⁴ Art. 3, §1 WVP.

⁵ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

26. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AgODi. Dit agentschap is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Ministerie van Onderwijs en Vorming. Het is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.
27. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het INSZ⁶. Er worden geen andere identificatoren gebruikt.
28. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.
29. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt een machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: *"aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie"*.
30. Kind en Gezin werd opgericht bij decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.
31. De publieke uitbetalingsactor maakt deel uit van het Vlaams agentschap voor Uitbetaling van toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) en dat is een extern verzelfstandigd agentschap dat werd opgericht bij artikel 3, §1, van het decreet van 17 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.
32. AgODi, Kind en Gezin en VUTG zijn Belgische openbare overheden.
33. De private uitbetalingsactoren zijn door de administrateur-generaal van Kind en Gezin vergunde verenigingen zonder winstoogmerk die belast zijn met een taak van openbare dienst of van algemeen belang en dus kunnen

⁶ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

beschouwd worden als Belgische openbare overheden. Op 6 maart 2018 vergunde Kind en Gezin 4 private uitbetalers voor de uitbetaling van het Groeipakket. Het gaat om: Infino, Kidslife Vlaanderen, MyFamily en Parentia.⁷

34. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

35. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

36. De leerlingengegevens (kleuteronderwijs, lager- en secundair onderwijs) worden momenteel voor verschillende doeleinden gebruikt. Zo is het noodzakelijk om over de leerlingengegevens te beschikken om de middelen (werkingsbudgetten en personeelsomkadering) voor de onderwijsinstellingen en begeleidende diensten te kunnen berekenen. De leerlingenaantallen bepalen ook de dotaties van de Gemeenschappen (artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten). Daarnaast worden de leerlingengegevens gebruikt om de leerplicht te kunnen controleren. De leerlingengegevens worden ook aangeleverd aan de afdeling studietoelagen, die deze gegevens gebruiken om schooltoelagen toe te kennen en terug te vorderen. Ten slotte leveren de leerlingengegevens belangrijke beleidsinformatie, zoals schoolpopulatie, opleidingsbehoeftes en slaagkansen.

⁷ <https://www.kindengezin.be/nieuws-en-actualiteit/2018/2018023-Kind-en-Gezin-vergunt-4-private-uitbetalers-Groeipakket.jsp>

Infino, het kinderbijslagfonds van Acerta en Securex

Kidslife Vlaanderen, opgericht door de HR dienstengroepen ADMB, Group S en Easypay Group

MyFamily, de nieuwe naam van Xerius Kinderbijslagfonds

Parentia, de samensmelting van de Kinderbijslagfondsen Partena, Future Generations en Attentia

37. De wettelijke basis voor de oorspronkelijke gegevensverwerking bij DISCIMUS is:
- de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;
 - de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht;
 - artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
 - het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997;
 - het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen;
 - het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
 - het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft.

Doeleinde van de verdere verwerking:

38. De nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin is vastgelegd in het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

39. Kind en Gezin vraagt als beheerder van het gegevensnetwerk van toelagen in het gezinsbeleid deze machtiging **mede aan voor de uitbetalingsactoren**. De uitbetalingsactoren hebben de gevraagde gegevens nodig met het oog op correcte uitbetaling van de toelagen in het kader van gezinsbeleid. Zij ontvangen enkel de gegevens voor de personen waarvoor ze bevoegd zijn. Hierbij verwijst men naar de bijlage 4 bij de aanvraag "toelichting concept KRING" en artikel 33 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin. In het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin wordt een artikel 7/1 ingevoegd waarin de verschillende bevoegdheden van Kind en Gezin worden omschreven die behoren tot de regie van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. De regie omvat in ieder geval:

- de ontwikkeling, de uitbouw en het beheer van een gegevensnetwerk in het kader van de toelagen in het gezinsbeleid, dat de uitwisseling van alle noodzakelijke gegevens met Vlaamse en federale authentieke gegevensbronnen en de uitbetalingsactoren mogelijk maakt;
- de registratie en verwerking van de noodzakelijke persoonsgegevens om een kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid op te richten en te beheren.

40. **Deze gevraagde gegevens zijn noodzakelijk voor de opsporing van potentieel rechthebbende kinderen om op optimale wijze automatische toekenning van rechten te waarborgen.**

41. Het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, bepaalt de voorwaarden die moeten worden voldaan voor de vaststelling of voortzetting van een recht op het Groeipakket. De toekenningen en voortzettingen toekenning gebeuren mede op basis van inschrijvingsgegevens: nieuwe of gewijzigde inschrijvingsgegevens die kunnen invloed hebben op een recht groeipakket.

42. Voor volgende doeleinden dienen de gegevens omtrent inschrijvingen geraadpleegd te worden:

1. de toekenning/stopzetting van kinderopvangtoeslag

2. de toekenning van kleutertoeslag

3. de toekenning van selectieve participatietoeslag

4. in het kader van automatische rechtentoekening

5. de voortzetting van de toekenning van gezinsbijslag voor kinderen van 18 jaar (tot en met 25 jaar) als het kind leerling of student is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden

43. **1.** De **kinderopvangtoeslag** wordt toegekend voor kinderen die opgevangen worden bij bepaalde organisatoren (niet-inkomensgerelateerd, kinderopvang). Zie art. 52 van het voorontwerp decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid⁸. Indien een kind aanwezig is in de kleuterschool, betekent dit dat de kinderopvangtoeslag stopgezet wordt.

44. **2.** Er zullen **kleutertoelagen** worden toegekend voor kinderen die ingeschreven zijn bij een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling (art. 54 tot en met 56 van het voorontwerp decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) èn voldoende aanwezig zijn.

45. **3.** De **selectieve participatietoeslag** wordt eveneens toegekend voor de kinderen :

- die ingeschreven zijn in kleuter, lager, voltijds secundair en deeltijds leerplicht - onderwijs in de vermelde onderwijsinstellingen voor zover die door de Vlaamse Gemeenschap erkend zijn;
- die voldoen aan de pedagogische en financiële voorwaarden
 1. Een selectieve participatietoeslag kleuteronderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling die is ingeschreven in een door de Vlaamse gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon kleuteronderwijs, als de leerling gerechtigd is dat onderwijs te volgen overeenkomstig het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

⁸ Het voorontwerp van decreet werd als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

2. Een selectieve participatietoeslag lager onderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling die is ingeschreven in een door de Vlaamse gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon lager onderwijs, als de leerling gerechtigd is dat onderwijs te volgen overeenkomstig het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

3. Een selectieve participatietoeslag voltijds secundair onderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling die is ingeschreven in een door de Vlaamse gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor voltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs..

4. Een selectieve participatietoeslag deeltijds leerplichtonderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling die is ingeschreven in een door de Vlaamse gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor deeltijds secundair onderwijs of in een door de Vlaamse Regering erkende instelling voor vormingsprogramma's die zijn erkend voor de vervulling van de leerplicht met toepassing van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

46. **4.** De rechtsbasis voor **automatische toekenning van rechten op Groeipakket** is artikel 84 van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) "*De toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden toegekend, hetzij ambtshalve telkens als dat materieel mogelijk is, hetzij op schriftelijk verzoek*".

47. **5.** Een **basisbedrag (gezinsbijslag Groeipakket) wordt betaald voor kinderen van 18 tot en met 25 jaar** als het kind leerling of student is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden (artikel 8 decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid)

48. Om deze voorwaarden te kunnen toetsen dient Kind en Gezin te beschikken over de gevraagde gegevens. Overeenkomstig het voorontwerp van het decreet dient het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming aan Kind en Gezin de gegevens i.v.m. inschrijvingen te bezorgen.

49. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 38 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

50. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

51. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

52. Gezien het belang van de mededeling van de gegevens voor de continuïteit van de uitkering van de toelagen en de toekomstige duidelijke decretale bepalingen kunnen de betrokkenen verwachten dat hun gegevens doorgegeven worden en kan er geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

53. De (toekomstige) wettelijke basis werd hoger reeds vermeld (en in detail geciteerd in de machtiging 2017/45). De toekomstige verwerking kan bijgevolg rechtmatig genoemd worden wanneer de wetgeving in werking treedt.

54. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

55. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

56. Maandelijks wordt een gegevensbestand gevraagd van alle personen die op dat ogenblik zijn ingeschreven in het Vlaams erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijs.

57. De mededeling van de volgende (clusters van) gegevens wordt gevraagd:

<i>Identificatie van de kleuters en leerlingen</i> <i>INSZ-nummer</i>	Aan de hand van dit unieke identificatienummer kan een kind opgezocht worden in het Vlaams kadaster Groeipakket en eventueel als “gemist kind” gedetecteerd worden.
<i>Schooljaar van de inschrijving</i>	De Groeipakket-toelagen zijn gekoppeld aan een bepaald schooljaar..
<i>Datum van wijziging inschrijving</i>	Op basis van dit gegeven kan er worden nagaan of een recente wijziging met betrekking tot de inschrijving impact heeft op een recht Groeipakket.

58. Het rijksregisternummer is de unieke sleutel om het betrokken kind te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

59. Dit is een nieuwe gegevensstroom van AgODi naar Kind en Gezin.

60. Op basis van de hiervoor geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 38 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

61. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

62. Er wordt gevraagd de gegevens te bewaren voor 1 jaar
In het kader van dataverwerking is het opportuun om de gegevens tot 1 jaar in het verleden te kunnen raad opzoeken en verifiëren. .

63. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

64. Men wil de gegevens periodiek kunnen opvragen.

65. Maandelijks opsporen van potentieel rechthebbende kinderen op Groeipakket en het maandelijks onderzoeken van het recht op Groeipakket-toelagen bij wijziging van een onderwijsinschrijving.

66. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

67. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

68. In het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, wordt de nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin vastgelegd.

69. De machtiging kan in voege gaan vanaf het ogenblik dat het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid definitief goedgekeurd is in het Vlaams Parlement (voorzien april 2018).

70. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

71. De bestemmingen zijn:

- de klantenbeheerders van de publieke uitbetalingsactor FONS (deel uitmakend van VUTG; zie oprichtingsdecreet van 7 juli 2017) en vergunde uitbetalingsactoren Groeipakket (zie decreet van 7 juli 2018).
- de KRING-administrators van Kind en Gezin.
- de Groeipakket-applicatiebeheerders bij het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG).
- de kwaliteitscontroleurs klantenbeheer van VUTG.

72. De klantenbeheerders zullen enkel toegang hebben tot de dossiers van de personen die aangesloten zijn bij hun uitbetalingsactor.

73. Deze personeelsleden die effectief de gewenste gegevens verwerken zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en vertrouwelijke karakter van de voornoemde de inschrijvingsgegevens te bewaren.

.

74. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens maar kan voor de taken en het werkgebied waar iedere bestemming voor bevoegd is.

75. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moeten de aanvragers een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

76. Kind en Gezin houdt een register bij van deze personen.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

77. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

78. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven

door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

Onderwijs en Vorming deelt alle info i.v.m. machtigingen en gegevensstromen d.m.v. een beperkte beschrijving, een link naar extra info en een vermelding van de contactpersoon op de publieke website

<http://onderwijs.vlaanderen.be/informatieveiligheid> .

79. Ook Kind en Gezin en VUTG moeten ervoor zorgen dat de kennisgeving aan de betrokkenen alle elementen vermeld in artikel 9 WVP bevat en dat zij op haar website ook verwijst naar de specifieke machtiging en daarbij kort uitleg geeft.

80. Kind en Gezin heeft al aangegeven dat de uitbetalingsactoren moeten uitleggen aan de burgers wat zij met de persoonsgegevens doen en de reden waartoe. Kind en Gezin vraagt hiervoor een leesbare en correcte privacyverklaring - met vermelding machtigingen - en conform de AVG. Deze privacyverklaring moet dan gepubliceerd worden op hun website, hun communicatie, contract 'Groeipakket',...

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

81. De externe verwerker voor Kind en Gezin zijn de firma's Cegeka en Cronos, als externe ontwikkelaars voor de ontwikkeling van het nieuwe software systeem "Groeipakket".

82. De data werden gehost in een datacenter van LCL Belgium nv⁹ dat wordt gebruikt door de Vlaamse Overheid. Intussen gebeurt dit in het datacenter van Smals vzw¹⁰ zijn onder technische supervisie van Kind en Gezin.

83. De externe verwerker voor AgODi is DXC nv (voorheen HP Enterprise). De rol van DXC is dezelfde als bij machtigingsaanvraag VTC nr. 17/2016 van 30 maart 2016. De externe verwerker beheert de toepassingen van AgODi in AMaaS (application management as a service). Dit behelst de volledige exploitatie van de toepassingen (hosting, toepassingsmanagement, evolutief onderhoud en projecten).

⁹ <https://www.lcl.be/nl/company>

¹⁰ <https://www.smals.be/nl/content/datacenter-services>

84. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk.

85. De VTC herinnert eraan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

86. De gegevensstroom verloopt via het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator.

B.5. BEVEILIGING

87. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid¹¹.

88. De gegevens worden ontsloten naar Kind en Gezin via secure FTP over het MAGDA-platform. Voor de beveiliging van de overdracht van de gegevens wordt verwezen naar de Vlaamse Dienstenintegrator.

89. Door de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator (via het MAGDA platform) is er een extra garantie dat de gevraagde gegevens vanuit DISCIMUS op een beveiligde manier conform de verleende machtiging aan Kind en Gezin bezorgd worden.

90. De werking met het MAGDAplatform (als interface platform) werd reeds goedgekeurd door de VTC.

91. De overdracht van gegevens tussen Kind en Gezin en de uitbetalingsactoren verloopt via KRING. Zie ook bijlage 4 bij de aanvraag: "Toelichting concept KRING".

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

92. Kind en Gezin heeft een veiligheidsconsulent en beschikt over een schriftelijk veiligheidsbeleid¹².

¹¹ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

¹² Beraadslaging VTC nr. 2014/45 van 10 december 2014.

93. Wat de uitbetalingsactoren betreft heeft de VTC nog geen informatie ontvangen inzake hun informatieveiligheidsbeleid of -consulent.

94. De VTC behoudt zich dan ook het recht voor om bijkomende voorwaarden op te leggen eens zij het ingevulde formulier evaluatie beveiliging heeft ontvangen.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

95. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat het beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd laatst geactualiseerd op 29 januari 2016.

IV. BESLUIT

96. De VTC machtigt AgODi om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan Kind en Gezin, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG) en de uitbetalingsactoren in het kader van de uitbetaling van gezinstoelagen zoals beschreven in randnummer 38 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

97. De machtiging heeft pas uitwerking op de dag van de goedkeuring door het Vlaams Parlement van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

98. De machtiging gaat pas in voor een uitbetalingsactor als die het ingevulde formulier evaluatie beveiliging aan de VTC heeft bezorgd.

99. Het VUTG stelt een informatieveiligheidsconsulent aan tegen 30 september 2018 en legt de aanstelling voorafgaandelijk voor advies voor aan de VTC.

100. De ontvangers van de data voeren de maatregelen voor transparantie uit zoals vermeld in punt B.3.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere