

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 14/2018 van
28 maart 2018**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van de Vlaamse
Belastingdienst (VLABEL) aan de Vlaamse gemeenten in het kader van de gemeentelijke bevoegdheden
heffing op verwaarloosde en ongeschikte of onbewoonbare woningen.**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkgeschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 23 februari 2018;

Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLABEL, ontvangen op 28 november 2016¹;

9. Beslist op 28 maart 2018, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten vzw vraagt ten behoeve van de Vlaamse gemeenten om de persoonsgegevens te ontvangen die zij nodig hebben om hun nieuwe bevoegdheid rond heffingen op verwaarloosde en ongeschikte of onbewoonbare woningen te kunnen uitoefenen (vanaf 2017). Deze gegevens worden beheerd door VLABEL.

11. Tot 31 december 2016 was het agentschap Wonen-Vlaanderen beheerder van de Vlaamse Inventaris van Verwaarlozing, Ongeschiktheid en Onbewoonbaarheid (VIVOO).

12. Wat betreft de fiscale dossierbehandeling m.b.t. deze woningen was voorheen VLABEL bevoegd om over te gaan tot heffingen. Voor de heffing op ongeschikte of onbewoonbare woningen moeten de gemeentebesturen hun beslissing per aanslagjaar voor 31 maart aan VLABEL meedelen. Voor de heffing op verwaarloosde woningen zijn de steden en gemeenten volledig bevoegd en is geen melding aan VLABEL vereist.

13. De VVSG treedt op voor de 308 Vlaamse gemeenten.

¹ In de dossiers Politiezone Turnhout ([VTC 2015/28 van 29/7/2015](#)) en DOSIS ([VTC 24/2016 van 14/9/2016](#)).

14. Voor alle duidelijkheid, wanneer er gewag wordt gemaakt van gemeenten dan wordt hiermee de gemeente als publiekrechtelijke rechtspersoon bedoeld. Vermits de intern verzelfstandigde agentschappen niet over een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid beschikken, worden zij begrepen onder de noemer "gemeente". Vanzelfsprekend zal een intern verzelfstandigd agentschap slechts van de machtiging kunnen gebruik maken voor zover haar werkzaamheden gericht zijn op de realisatie van een van de doeleinden vermeld in deze beraadslaging. Wanneer bijvoorbeeld een cultureel centrum extern verzelfstandigd is en dus een aparte rechtspersoonlijkheid heeft, zal dit geen gebruik kunnen maken van de door deze beraadslaging verleende machtiging. De OCMW's, de lokale politie en de bibliotheken worden evenmin door deze aanvraag geviseerd. Zij beschikken over machtigingen die specifiek op hun werkterrein zijn afgestemd.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

15. Het betreft het adres en gegevens van woningen die bij VLABEL gekend zijn als verwaarloosde en ongeschikte of onbewoonbare woningen op basis van adres. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent geïdentificeerde natuurlijke personen die verbonden zijn aan adressen. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

16. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

17. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

18. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLABEL, dat werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams Ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst, VLABEL. VLABEL is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

19. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

20. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

21. Zoals onder randnummer 16 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

22. De Vlaamse Belastingdienst ontvangt de inventarisgegevens van verwaarloosde woningen en ongeschikte en/of onbewoonbare woningen van het Agentschap Wonen-Vlaanderen om de heffing correct te kunnen berekenen (onder andere op basis van de periode dat het betrokken pand in de inventaris is opgenomen), de belastingplichtigen te bepalen en deze een aanslagbiljet toe te sturen.

23. Deze bevoegdheid vindt rechtsgrond in:

- Decreet houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit (13 december 2013), titel 2, hoofdstuk 5⁴: heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen
- Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996⁵, artikel 24 tot en met artikel 30

⁴ <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1023499¶m=inhoud&AID=1170939>

⁵ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1995122241&table_name=wet

- Decreet houdende diverse fiscale bepalingen en bepalingen omtrent de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen⁶, artikel 12
- Decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen (14 oktober 2016)⁷
- Decreet houdende de Vlaamse Wooncode (15 juli 1997)⁸
- Gecoördineerde wetten Nieuwe Gemeentewet⁹

Doeleinde van de latere verwerking:

24. De gemeenten zijn bevoegd voor volgende heffingen:

25. Heffing op verwaarloosde woningen

26. Conform het decreet houdende diverse fiscale bepalingen en bepalingen omtrent de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen van 23 december 2016¹⁰, dat het decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996¹¹ wijzigt, wordt de taak om verwaarlozing te bestrijden vanaf 2017 volledig toevertrouwd aan de steden en gemeenten. Het Vlaams Gewest bepaalt alleen nog de hoofdlijnen en geeft de steden en gemeenten verder volledige beleidsvrijheid in het registreren en belasten van verwaarloosde panden. Steden en gemeenten kunnen hiervoor een register van verwaarloosde woningen en gebouwen bijhouden.

27. Een gebouw, ongeacht of het dienst doet als woning, wordt als verwaarloosd beschouwd als deze tekenen van verval of ernstige zichtbare en storende gebreken vertoont aan de buitenmuren, de kroonlijst, de dakbedekking, het dakgebinte, de schoorsteen, de dakgoten of het buitenschrijnwerk (decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, artikel 25). De beheerder van de Vlaamse Inventaris van Verwaarlozing, Ongeschiktheid en Onbewoonbaarheid (VIVOO) stelde de verwaarlozing vast na een onderzoek ter plaatse waarbij een technisch verslag werd opgesteld. Het Agentschap Wonen-Vlaanderen trad tot 31 december 2016 op als inventarisbeheerder. De inventarisbeheerder kende strafpunten toe voor de vastgestelde gebreken en tekenen van verval. Een woning met minimaal 18 strafpunten volgens het technisch verslag werd als verwaarloosd beschouwd. Via een administratieve akte werd de verwaarlozing officieel vastgesteld. Zowel het technisch verslag als de administratieve akte werden aangetekend naar alle houders van een zakelijk recht op de betrokken woning (volle eigendom, vruchtgebruik, recht van opstal of erfpacht) verstuurd. De inventarisatie van de betrokken woning startte vier maanden en één dag na de datum van de administratieve akte. De eigenaar van de woning ontving een registratieattest ter bevestiging van de inventarisatie. Een pand werd uit de lijst van verwaarloosde woningen en gebouwen geschrapt als de houder van het zakelijk recht bewees dat de zichtbare en storende gebreken werden hersteld (decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, artikels 35 zoals toen van toepassing).

⁶ <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1027695¶m=inhoud&AID=1219028>

⁷ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&table_name=wet&cn=2016101407

⁸ <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1005498¶m=inhoud>

⁹ <https://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1009730.html>

¹⁰ <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1027695¶m=inhoud&AID=1219028>

¹¹ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1995122241&table_name=wet

28. Van zodra de verwaarloosde woning na een jaar nog steeds in de inventaris (VIVOO) is opgenomen, is de eigenaar een heffing verschuldigd, tenzij de inventarisbeheerder voordien een vrijstelling of opschorting heeft toegekend. De minimumheffing bedraagt 1.980 euro. De (jaarlijks verhoogde) heffing op verwaarloosde woningen/gebouwen is verschuldigd bij elke verjaardag van de inventarisatie.

29. Tot eind 2016 werd de inventaris van verwaarloosde gebouwen en woningen bijgehouden door het Agentschap Wonen-Vlaanderen. De heffing op verwaarloosde woningen werd geïnd door de Vlaamse Belastingdienst. Het Agentschap Wonen-Vlaanderen bezorgde aan de steden en gemeenten in functie van de overdracht eind december 2016 een laatste keer het overzicht van de panden in een stad of gemeente die in de Vlaamse inventarislijst van verwaarloosde woningen en gebouwen zijn opgenomen. Deze gegevensoverdracht werd wettelijk voorgeschreven in artikel 26, §2 van het decreet houdende diverse fiscale bepalingen en bepalingen omtrent de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen van 23 december 2016. Steden en gemeenten kunnen deze lijst als basis gebruiken voor hun eigen register van en belasting op verwaarlozing. Deze gegevensoverdracht is reeds uitgevoerd door het Agentschap Wonen-Vlaanderen en valt buiten het onderwerp van deze machtigingsaanvraag.

30. Naast de inventarisgegevens hebben de stads- en gemeentebesturen ook de fiscale gegevens voor de betrokken woningen nodig. O.b.v. deze gegevens wensen de stads- en gemeentebesturen

- hun inventaris waar nodig te vervolledigen. De gegevens van de Vlaamse Belastingdienst zullen worden vergeleken met de inventaris van de betreffende stad of gemeente. Indien er onvolledigheden worden vastgesteld in de inventaris van de stad of de gemeente kunnen deze a.d.h.v. de gegevens van de Vlaamse Belastingdienst worden aangevuld.
- a.d.h.v. het overzicht van de geïnde en nog openstaande bedragen moet het stads- of gemeentebestuur kunnen bepalen of het nodig is het bedrag van de gemeentelijke belasting bij te sturen, aangezien er nu nog één belasting bestaat in plaats van twee. Voordien konden verwaarloosde woningen immers zowel door het gewest als door de stad of gemeente belast worden.
- na te gaan in welke mate de heffingen in het verleden spontaan betaald werden door de eigenaars van de woningen.

Bedoeling is dat de stads- en gemeentebesturen hun fiscaal beleid kunnen afstemmen en waar nodig kunnen bijsturen voor deze heffing. Deze bevoegdheid gaat volledig over naar de steden en gemeenten.

31. **Heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen**

32. Het wettelijk kader voor de heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen is opgenomen in hoofdstuk 5 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit (decreet houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013)¹². De heffing is verschuldigd als de woning gedurende een jaar ononderbroken is opgenomen in de inventaris. Zolang de woning niet is geschrapt uit de inventaris blijft de heffing verschuldigd bij het verstrijken van elke termijn van een jaar (Vlaamse Codex Fiscaliteit, artikel 2.5.7.0.1.). De heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen wordt vastgesteld op basis van het kadastraal inkomen van de woning en wordt berekend volgens de formule $KI^* (P+1)$, waarbij het kadastraal inkomen (KI) niet minder dan 990 euro kan bedragen. De minimumheffing bedraagt 1.980

¹² <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1023499¶m=inhoud&AID=1170939>

euro. Het aantal periodes van 12 maanden dat het gebouw ononderbroken is opgenomen in de inventaris van ongeschikte en/of onbewoonbare woningen kan niet meer dan 4 zijn (Vlaamse Codex Fiscaliteit, artikels 2.5.3.0.1. en 2.5.4.0.1.).

33. Het decreet houdende diverse fiscale bepalingen en bepalingen omtrent de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen van 23 december 2016¹³, dat de Vlaamse Codex Fiscaliteit wijzigt, bepaalt ook hier dat de steden en gemeenten gemachtigd zijn een gemeentelijke belasting op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen in te voeren. De gewestelijke heffing voor woningen die ongeschikt of onbewoonbaar zijn verklaard wordt alleen stopgezet in de steden en gemeenten die zelf een belasting hebben ingevoerd, op voorwaarde dat die belasting minstens één van de decretaal vastgestelde minimumbedragen respecteert. Deze minimumbedragen zijn 500 euro voor een kamer en 990 euro voor elke andere woning. Indien een stad of gemeente zelf de belasting wil invoeren moet dit vóór 31/03 van het aanslagjaar aan de Vlaamse Belastingdienst gemeld worden, samen met een voor eensluidend verklaard afschrift van het gemeenteraadsbesluit (Vlaamse Codex Fiscaliteit, artikel 2.5.1.0.1). Als de gemeenten geen gemeentelijke belasting op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen invoeren hebben zij de mogelijkheid om met toepassing van artikel 464/1, 2^o, van het federale WIB 92 opcentiemen te heffen op de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen. (Artikel 2.5.4.0.2. van de Vlaamse Codex Fiscaliteit). In dat geval wordt de heffing opgelegd door VLABEL.

34. Ook hier wensen de steden en gemeenten geïnformeerd te worden over de heffingen die vandaag al geheven worden en/of open staan. De steden en gemeenten die zelf een belasting op deze woningen invoeren vanaf 2017 zullen van de Vlaamse Belastingdienst een overzicht krijgen van de ingekohierde en geïnde bedragen. Stads- en gemeentebesturen kunnen jaarlijks beslissen of ze zelf de belasting op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen wensen in te voeren. Het kan dat een gemeente- of stadsbestuur ervoor kiest deze belasting in een bepaald jaar zelf in te voeren en het daaropvolgende jaar beslist dit niet meer te doen, of omgekeerd: een stads- of gemeentebestuur kan beslist hebben de belasting dit jaar niet zelf in te voeren, maar kan beslissen deze heffing het daaropvolgende jaar wel in te voeren. De gemeentebesturen moeten hun beslissing per aanslagjaar voor 31/03 aan de Vlaamse Belastingdienst meedelen.

35. O.b.v. de fiscale gegevens verkregen van de Vlaamse Belastingdienst wensen de stads- en gemeentebesturen

- hun inventaris waar nodig te vervolledigen. De gegevens van de Vlaamse Belastingdienst zullen worden vergeleken met de inventaris van de betreffende stad of gemeente. Indien er onvolledigheden worden vastgesteld in de inventaris van de stad of de gemeente kunnen deze a.d.h.v. de gegevens van de Vlaamse Belastingdienst worden aangevuld.
- na te gaan in welke mate de heffingen in het verleden spontaan betaald werden door de eigenaars van de woningen.

Bedoeling is dat de stads- en gemeentebesturen hun fiscaal beleid kunnen afstemmen en waar nodig kunnen bijsturen voor deze heffing.

¹³ <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1027695¶m=inhoud&AID=1219028>

36. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden, samen gelezen met de wettelijke opdrachten van de betrokken instanties zoals hierboven beschreven, welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

37. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

38. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden

39. Aangezien de bevoegdheid van heffingen van verwaarloosde en ongeschikte of onbewoonbare woningen een bevoegdheid is geworden van de gemeenten, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die voorheen met deze bevoegdheden belast was, nl. VLABEL.

40. Op zich is het doel dus een gerechtvaardigd doel, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.5.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

41. Volgende gegevens van VLABEL kunnen ter beschikking worden gesteld van de gemeenten:

| | |
|--|---|
| Adresgegevens van het gebouw/woning: de straat, het huisnummer, de postcode, de gemeente en eventueel het busnummer. | Deze gegevens zijn nodig om te controleren of het gebouw zowel op de gewestelijke als op de gemeentelijke inventaris voorkomt. O.b.v. deze gegevens kunnen de stads- en gemeentebesturen waar nodig hun inventaris vervolledigen om een correct fiscaal beleid te kunnen voeren. |
| Pandcode: unieke code toegekend aan een pand door het Agentschap Wonen-Vlaanderen in de inventaris (VIVOO). | Aan de hand van de pandcode kan het stads- of gemeentebestuur controleren of het gebouw zowel op de gewestelijke als op de gemeentelijke inventaris voorkomt en of de gegevens op hetzelfde gebouw betrekking hebben. O.b.v. deze gegevens kunnen de stads- en gemeentebesturen waar nodig hun inventaris vervolledigen om een correct fiscaal beleid te kunnen voeren. |
| Periode: | De steden en gemeenten kunnen er voor kiezen om bij de overname van de heffing op verwaarloosde woningen en/of de heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare |

| | |
|---|--|
| De periode geeft weer hoeveel periodes van 12 maanden het gebouw ononderbroken is opgenomen in de inventaris. | woningen de anciënniteit van het gebouw overnemen. De periode is een parameter om de heffing te kunnen berekenen. O.b.v. dit gegeven kunnen de stads- en gemeentebesturen waar nodig hun inventaris vervolledigen om een correct fiscaal beleid te kunnen voeren. |
| Bedrag heffing: Het bedrag van de heffing voor een bepaald aanslagjaar. | Aan de hand van het overzicht van de geïnde bedragen moet de stad of gemeente kunnen bepalen of het nodig is om het bedrag van de gemeentelijke belasting bij te sturen. Voor de heffing op verwaarloosde woningen en de heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen waren vroeger twee heffingen van toepassing. De belastingplichtige dient – ter stimulering om de verwaarlozing van de woning aan te pakken – dan ook minimaal hetzelfde bedrag te betalen. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat de belastingplichtige ten gevolge van de bevoegdheidsoverdracht “beloond” wordt met een lagere belasting dan voordien. |
| Aanslagjaar: Het jaar waarvoor de belasting verschuldigd was en ingekohierd werd | Indien een gebouw opeenvolgende jaren in de inventaris van het Agentschap Wonen-Vlaanderen is opgenomen is voor die verschillende aanslagjaren een heffing verschuldigd. Aan de hand van het aanslagjaar kunnen de betaalde bedragen per pand opgesplitst worden. Aan de hand van het overzicht van de geïnde bedragen moet de gemeente kunnen bepalen of het nodig is om het bedrag van de gemeentelijke belasting bij te sturen. Voor de heffing op verwaarloosde woningen waren vroeger twee heffingen van toepassing. De belastingplichtige dient – ter stimulering om de verwaarlozing van de woning aan te pakken – dan ook minimaal hetzelfde bedrag te betalen. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat de belastingplichtige ten gevolge van de bevoegdheidsoverdracht “beloond” wordt met een lagere belasting dan voordien. |
| Schrapping: Dit veld geeft aan of het pand van de inventaris geschrapt werd (ja/nee). | Indien een pand een bepaalde periode van de lijst geschrapt werd heeft dit invloed op de verschuldigde heffing. De periode dat een pand in de inventaris is opgenomen bepaalt immers mee de heffing. De gemeenten kunnen er voor kiezen om bij de overname van de heffing op verwaarloosde woningen en/of de heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen de anciënniteit van het gebouw over te nemen. De periode is een parameter om de heffing te kunnen berekenen |
| Historiek heffing: Dit gegeven geeft de historiek van een belastingdossier voor de heffing op verwaarloosde woningen en de heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen weer. | De historiek van een belastingdossier geeft de stads- en gemeentebesturen meer informatie over opvolging van een specifiek dossier. Hieruit blijkt o.a. of de eigenaar de verschuldigde bedragen spontaan betaald heeft. Bovendien kan het stads- of gemeentebestuur o.b.v. deze gegevens nagaan wat mogelijke inkomsten kunnen zijn voor hen. |
| Toegekende vrijstellingen of opschortingen: De stads- en gemeentebesturen wensen te weten of in het verleden een vrijstelling of een opschorting voor de heffing op verwaarloosde woningen en de heffing op | De stads- en gemeentebesturen wensen voor een volledige kennis van het belastingdossier en om een correct fiscaal beleid te weten voor welke woningen een vrijstelling of opschorting werd toegekend |

| | |
|---|--|
| ongeschikte en/of onbewoonbare woningen werd toegekend. | |
|---|--|

42. Hierbij dient opgemerkt dat de gegevensuitwisseling zal worden afgestemd op de vragen gesteld door de betrokken stads- en gemeentebesturen. Een stads- of gemeentebestuur kan zowel gegevens m.b.t. de heffing op verwaarloosde woningen als m.b.t. ongeschikte en/of onbewoonbare woningen opvragen bij VLABEL. De steden en gemeenten hebben de gegevens nodig om te beoordelen of het voor hen interessant is om zelf de heffing in te voeren.

43. De gemeenten hebben toegang tot het Loket Woningkwaliteit (VLOK)¹⁴ en kunnen aan de hand van het adres de eigenaar van een woning opzoeken.

44. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens, onder de hierboven vermelde voorwaarden worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in deze beraadslaging.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

45. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

46. De aanvraag voorziet een bewaartermijn van 5 jaar

47. De bewaartermijn voor belastingdossiers van stads- en gemeentebesturen bedraagt 5 jaar. Deze termijn komt overeen met de verjaringstermijn voor directe belastingen, bepaald in artikel 443bis van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992¹⁵.

48. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

49. Heffing op verwaarloosde woningen: de gegevens worden *eenmalig* en op vraag overgedragen aan de stads- en gemeentebesturen naar aanleiding van de bevoegdheidsoverdracht voor deze heffing.

¹⁴ Beraadslaging VTC nr. 09/2016 van 2 maart 2016

¹⁵ <http://ccff02.minfin.fgov.be/KMWeb/document.do?method=view&id=2849549a-92d4-435c-8f4a-ff90a442b1ff#findHighlighted>

50. Heffing op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen: de gegevens worden *periodiek*, nl. één keer per jaar op vraag van de stads- en gemeentebesturen overgemaakt aan de stads- en gemeentebesturen die voor 31 maart van het aanslagjaar aan de VLABEL melden dat zij een gemeentelijke heffing invoeren.

51. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

52. De VTC gaat hiermee akkoord.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

53. De gevraagde gegevens worden enkel gebruikt door de bevoegde gemeentelijke medewerkers die bevoegd zijn voor de dossiers rond verwaarlozing, ongeschiktheid of onbewoonbaarheid van woningen.

54. De aanvraag vermeldt dat de gegevens ook kunnen doorgegeven worden aan:

- gerechtsdeurwaarders, belast met de invordering van de heffing;
- advocaten, die de belangen van de stads- en gemeentebesturen verdedigen bij geschillen.

55. De VTC kan hiermee akkoord gaan.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

56. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens¹⁶ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

57. De aanvraag vermeldt dat de gegevensverwerking zal worden vermeld op de privacydisclaimer¹⁷ van VLABEL.

58. De VTC bepaalt dat ook de gemeente die de gegevens van VLABEL ontvangt voor de doeleinden vermeld in deze beraadslaging, melding maakt van de gegevensuitwisseling op de website van de gemeente.

59. De VTC kan akkoord gaan met deze maatregelen tot transparantie.

B.4. BEVEILIGING

¹⁶ Artikel 4, §1, 1^o, WVP.

¹⁷ <http://belastingen.vlaanderen.be/disclaimer-0>

60. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

61. De aanvraag vermeldt dat de gegevens in een excel-lijst aan de betrokken stads- en gemeentebesturen overgemaakt worden via Sharepoint. Enkel die medewerkers van de VLABEL en de stads- of gemeentebesturen belast met het uitvoeren van taken voor deze heffing zullen toegang krijgen tot de Sharepoint-pagina die specifiek werd aangemaakt voor die stad of gemeente. De medewerkers van stad of gemeente dienen in te loggen via eID. VLABEL opteert voor deze vorm van gegevensuitwisseling omwille van de periodiciteit en de beperkte omvang van de gegevensuitwisseling. De Sharepoint-omgeving van het beleidsdomein Financiën en Begroting wordt op het eigen netwerk beheerd. Bestanden worden niet in de cloud bewaard.

62. De VTC kan akkoord gaan met deze wijze van gegevensopslag en -overdracht.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

63. De VTC bepaalt dat, conform artikel 2,§2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten¹⁸, de gemeente individueel en rechtstreeks bij de VTC een advies dient te vragen omtrent de aanstelling van een veiligheidsconsulent. Pas na een gunstig advies krijgt de betreffende gemeente toegang tot de gevraagde gegevens van VLABEL.

64. De individuele gemeente kan een aanvraag tot toetreding tot deze beraadslaging richten aan VLABEL.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

65. De veiligheidsconsulent van VLABEL is gekend bij de VTC¹⁹. Het veiligheidsbeleid van VLABEL werd beoordeeld door het sectoraal comité voor de federale overheid²⁰.

¹⁸ "Art. 2,§2. Behalve als de persoon in kwestie al is aangewezen als consulent inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer overeenkomstig artikel 10 en 16 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen of overeenkomstig artikel 4, §5, of artikel 24, 25 en 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, worden de veiligheidsconsulent en zijn adjunten door de respectieve instantie of entiteit pas aangesteld na gunstig advies van de toezichtcommissie. Voor de toezichtcommissie advies uitbrengt, moet ze nagaan of de kandidaat:

1° voldoende gevormd is om zijn functie van veiligheidsconsulent uit te oefenen;

2° over de vereiste tijd beschikt om zijn veiligheidsopdrachten uit te voeren;

3° geen activiteiten uitoefent die onvereenigbaar zijn met de functie van veiligheidsconsulent."

¹⁹ Advies VTC/VC/2016/155

²⁰ Beraadslaging FO nr. 03/2016 van 21 januari 2016.

IV. BESLUIT

66. De VTC machtigt VLABEL om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de Vlaamse gemeenten, voor de doeleinden en onder de voorwaarden, vermeld in deze machtiging.

67. Deze machtiging treedt pas in werking voor de gemeenten na advies van de VTC omtrent de aanstelling van de veiligheidsconsulent, zoals vermeld in randnummer 63.

68. De VTC bepaalt dat de gemeente, na aanstelling van een veiligheidsconsulent waarvoor een advies werd verkregen als vermeld in randnummer 64, een aanvraag tot toetreding kan indienen bij VLABEL.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere