

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 33/2017  
van 13 september 2017**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van personen met sportkwalificatie uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan Sport Vlaanderen in het kader van het aanvullen van de VOTAS-databank**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 12 september 2017;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS, ontvangen op 13 februari 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Sport Vlaanderen, ontvangen op 9 augustus 2017;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 13 september 2017;

11. Beslist op 13 september 2017, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. Het Agentschap Sport Vlaanderen heeft o.a. als decretale taak om in te staan voor de erkenning van sportgerelateerde kwalificaties. Deze erkenning heeft een invloed op de salarisschaal bij tewerkstelling en op de subsidiëring van gekwalificeerden op het terrein. In het kader van deze twee doeleinden vervult de VOTAS-databank een attestatiefunctie. De VOTAS-databank is een databank van de Vlaams Trainerschool (officieel erkend als uitvoerend orgaan om de decretale opdracht van Sport Vlaanderen inzake sportkaderopleiding te helpen realiseren) waarop men gevolgde bijscholingen kan terugvinden, verworven attesten kan raadplegen, downloaden of afdrukken.

13. Een juiste en volledige dataset is met andere woorden cruciaal opdat er geen subsidies misgelopen worden en opdat sportpersoneel correct verloond wordt. Wegens praktische problemen was het tot nu toe niet mogelijk om een volledige dekking te bekomen doorheen de jaren en doorheen alle uitreikende instellingen.

14. De VOTAS-databank blijft van belang naast de LED-databank omdat deze laatste enkel de gegevens van de onderwijskwalificaties vanaf 1999 bevat. De Vlaamse Trainersschool moet inzicht hebben in alle onderwijskwalificaties, ook degene die uitgereikt zijn vóór 1999.

15. Raadpleging van de LED gebeurt door tussenkomst van het Magda-platform (Vlaamse Dienstenintegrator).

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

16. Sport Vlaanderen wenst de gegevens uit de LED over de behaalde diploma's en getuigschriften van sportkwalificaties. Deze gegevens moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

17. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

18. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AHOVOKS dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015<sup>3</sup>. AHOVOKS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het ministerie van Onderwijs en Vorming. AHOVOKS is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 tot fusie van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen en het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming.

19. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

20. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: *"aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie"*.

21. AHOVOKS is voor de LED gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer voor de doeleinden die worden beoogd met de gevraagde mededeling van persoonsgegevens: Beraadslaging RR nr 07/2011 van 26 januari 2011: aanvraag van het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming om gemachtigd te worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in de leer- en ervaringsbewijzendatabank.

22. Sport Vlaanderen is gemachtigd tot toegang tot het Rijksregister en gebruik van het rijksregisternummer bij machtiging RR 82/2014 van 29 oktober 2014<sup>4</sup>.

23. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door AHOVOKS te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

24. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### ***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

25. Ingevolge artikel 4, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming' heeft dit agentschap onder meer tot taak in te staan voor de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de databank met de leer- en

---

<sup>4</sup> Sport Vlaanderen is rechtsopvolger van BLOSO.

ervaringsbewijzen. De opdracht(en) van het AKOV in het kader van de LED werden reeds onderzocht in de beraadslaging VTC nr. 04/2011 van 23 februari 2011.

26. De gegevens in de LED zijn afkomstig van de volgende organisaties:

- het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi);
- het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, en Studietoelagen (AHOVOS);
- het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming (AKOV);
- de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB);
- het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie, nl. in concreto het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE);
- Syntra Vlaanderen.

27. Deze mededelingen van persoonsgegevens werden al gemachtigd door de VTC<sup>5</sup>.

***Doeleinde van de verdere verwerking:***

27. De gevraagde gegevens zouden Sport Vlaanderen toelaten om:

- het ontwikkelen, aanbieden en erkennen van sportkaderopleidingen en het valoriseren met diploma's of attesten via de Vlaamse Trainersschool<sup>6</sup>;
- het ondersteunen van sportactoren via subsidiëring of begeleiding (sportgerelateerde kwalificaties zijn een criterium voor subsidiëring) <sup>7</sup>;
- instaan voor de juistheid en de volledigheid van de gegevens in de VOTAS-databank<sup>8</sup>.

28. De door Sport Vlaanderen georganiseerde of erkende opleidingen leiden tot een diploma of attest dat niet alleen een inhoudelijke meerwaarde aan de betrokkenen biedt, maar dat soms noodzakelijk is voor een bepaalde functie en dat ook gebruikt wordt voor de toekenning van bepaalde subsidies en bij het bepalen van een verloningscategorie bij bepaalde sportactiviteiten van gemeenten, provincies en sportfederaties.

---

<sup>5</sup> Machtiging VTC nr. 05/2011 van 23 februari 2011.

<sup>6</sup> Het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse Openbare Instelling 'Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie' tot het 'Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso' (nu Sport Vlaanderen), gewijzigd bij decreet van 5 mei 2006 en opnieuw gewijzigd bij decreet van 4 december 2015 (art 5). Op 1/1/1994 werd de Vlaamse Trainersschool (VTS) opgericht als een samenwerkingsverband tussen Sport Vlaanderen (toen nog het Bloso), de Instituten Lichamelijke Opvoeding van de Vlaamse Universiteiten van Brussel (VUB), Gent (UGent) en Leuven (KU Leuven) en de Vlaamse Sportfederatie (VSF) als de vertegenwoordiger van alle door de Vlaamse overheid erkende sportfederaties. Tevens werd het samenwerkingsprotocol door alle partners ondertekend, waardoor de VTS officieel erkend werd als uitvoerend orgaan om de decretale opdracht van het Sport Vlaanderen inzake sportkaderopleiding te helpen realiseren.

<sup>7</sup> Decreet van 10 juni 2016, houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

<sup>8</sup> Decreet van 08 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

29. De verrijking van de VOTAS-databank met gegevens uit de LED stelt Sport Vlaanderen in staat om niet onnodig bewijzen van behaalde kwalificaties op te vragen aan de houder. Bovendien moet Sport Vlaanderen instaan voor de juistheid en de volledigheid van de gegevens in de VOTAS-databank, zodat de sportgekwalificeerden correct aangeworven en betaald kunnen worden.

30. De Vlaamse Trainersschool moet inzicht hebben in alle onderwijskwalificaties, ook degene die uitgereikt zijn vóór 1999. Voor Bachelors en Masters LO werd reeds meer dan twee decennia geleden gestart met de uitbouw van de VOTAS-databank waarin personen zelf bewijsstukken konden aanleveren van hun onderwijskwalificatie als Bachelor en Master LO. Hierdoor zijn reeds vele duizenden kwalificaties als Master of Bachelor LO vanaf 1956 tot heden geïnventariseerd. Al deze kwalificaties als Bachelor of Master LO zijn immers even belangrijk voor de werkingssubsidies van de sportfederaties.

31. Daarnaast is de VOTAS-databank een gekend begrip geworden bij alle sportfederaties en Sportwerk Vlaanderen omdat deze databank is uitgebouwd tot een centraal sportportfolio waarin zowel alle sporttechnische kwalificaties van een persoon en de onderwijskwalificaties als Bachelor of Master LO gecentraliseerd zijn. Dit betekent dat een sportfederatie, Sportwerk Vlaanderen of de verschillende afdelingen van Sport Vlaanderen maar een centrale bron moeten consulteren. Zo wordt vermeden dat er 69 erkende sportfederaties en Sportwerk Vlaanderen een aparte toegang dienen aan te vragen tot de LED-databank.

32. Momenteel wordt de noodzakelijke inventarisatie van alle nieuw afgestudeerde Bachelors en Masters LO (na elke zitting) gerealiseerd via 5 liaisons (brugfuncties tussen Sport Vlaanderen en de hogescholen en universiteiten met een opleiding LO) die hiervoor gefinancierd worden door Sport Vlaanderen. Deze inventarisatie is een behoorlijk zware administratieve weg, vaak onvolledig, en stoot op steeds meer onbegrip bij de hogescholen en universiteiten LO. Dit alles zou veel efficiënter kunnen verlopen door een centrale gegevensuitwisseling. Hierdoor wordt ook vermeden dat de centrale studentendiensten van de universiteiten en hogescholen LO dezelfde informatie minstens twee keer moeten doorgeven aan de Vlaamse Overheid, één keer aan AHOVOKS en één keer aan Sport Vlaanderen voor het gedeelte van de Bachelors en Masters LO.

33. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 26 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

34. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het AHOVOKS zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

35. Aangezien de betrokkenen via de VOTAS-databank hun sporttechnische kwalificaties en onderwijskwalificaties als Bachelor of Master LO kunnen raadplegen, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de

betrokkenen dat hun diplomagegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de databank met de leer- en ervaringsbewijzen (LED).

36. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

37. De wettelijke basis van de verdere verwerking werd reeds vermeld.

38. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

39. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

### B.2.1. Aard van de gegevens

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

41. Het betreft alle sportkwalificaties die uitgereikt worden door de Vlaamse hoge onderwijsinstellingen:

- Ieder jaar studeren er ongeveer 450-550 Bachelors LO en 200-250 Masters LO af.
- Het historisch bereik van de LED gaat terug tot het academiejaar 1999-2000.
- Het gaat hier dus om een dataset van 8000-10000 gekwalificeerden, die elk jaar aangroeit met 650-800.

42. Volgende filters worden toegepast bij opvraging bij de LED:

Veld	Waarde
Categorie	Hoger Onderwijs
Bewijstype	Diploma (geen attest of getuigschrift)
Studierichting of specialisatie of onderwerp of bewijsomschrijving	Lichamelijke Opvoeding

43. Gevraagde persoonsgegevens:

Exacte behoefte	Proportionaliteit
<b>Instellingsnaam:</b> naam van de onderwijsinstantie die de kwalificatie uitreikt	Afstuderen aan een bepaalde instelling kan leiden tot extra of andere vrijstellingen of gelijkstellingen
<b>Studierichting:</b> bv. "Lichamelijke Opvoeding" of "Onderwijs: Secundair Onderwijs"	
<b>Specialisatie:</b> bv. "Bewegingsrecreatie; Lichamelijke Opvoeding"	

<b>Graad:</b> bv. Academische Bachelor, Professionele Bachelor, Licentiaat, Master, Geaggregeerde voor het lager secundair onderwijs groep 2	De specialisatie kan leiden tot extra of andere vrijstellingen, gelijkstellingen of kwalificaties. De graad leidt tot een bepaalde salarisschaal.
<b>Uitreikingsdatum</b>	Vanaf dit moment heeft de gekwalificeerde recht op een bepaalde salarisschaal
<b>RRN of INSZ:</b> er bestaat reeds een machtiging van de Privacycommissie voor het gebruik van het RRN	Laat toe te matchen met bestaande records en tot op heden onbekende kwalificaties toe te voegen aan de juiste persoon

44. Het INSZ-nummer wordt gebruikt als unieke identificatie.

45. De persoonsgegevens die in VOTAS zitten worden door de persoon zelf aangemaakt via <https://www.sport.vlaanderen/aanmelden?targetLogin=/sportbegeleiders/mijn-vts/>. De persoon kan op elk moment aan zijn/haar eigen gegevens aan via deze zelfde toegangsweg, en kan op elk ogenblik de eigen gegevens wijzigen. Bij het aanmaken van de persoonsgegevens in de databank krijgt elke persoon een unieke gebruikersnaam en kan hij/zij zelf een wachtwoord kiezen. Eens de persoonsgegevens aangemaakt zijn, kan de persoon zichzelf registreren/inschrijven voor cursusorganisaties en bijscholingen. De attesten en diploma's waarop een persoon recht heeft na het volgen van deze opleidingen of bijscholingen, worden hem/haar toegekend door medewerkers van de afdeling Sportkaderopleidingen.

46. De VTC is van oordeel dat de opvragingen van de diploma- en getuigschriftgegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in deze beraadslaging.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

47. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

48. Er wordt gevraagd de gegevens te bewaren tot het overlijden van de betrokkene. De diploma's en getuigschriften behaald ingevolge door de aanvrager georganiseerde en erkende sportkaderopleidingen vervallen immers niet.

49. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

50. De toegang tot de gevraagde gegevens dient periodiek beschikbaar te zijn. Bij het verkrijgen van de machtiging zal een bevraging gebeuren. Nadien zal 3 keer per jaar (januari, juni, september) een dataset worden overgemaakt, wat overeenkomt met het aantal afstudeermomenten in het hoger onderwijs.

51. De VTC gaat akkoord met deze toegangsfrequentie.



#### **B.2.4. Duur van de machtiging**

52. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

53. De VTC gaat akkoord met deze termijn.

#### **B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld**

54. De VOTAS-databank is toegankelijk voor de interne medewerkers van Sport Vlaanderen voor de uitoefening van hun taken.

- 15 personeelsleden van de afdeling Subsidiëring, zij staan in voor de dossierbehandeling van subsidiëring
- 10 personeelsleden van de afdeling Topsport, zij staan in voor de dossierbehandeling subsidiëring Topsport
- 35 personeelsleden van de afdeling Sportkaderopleidingen, zij staan in voor het beheer van de VOTAS-databank en behandelen tevens dossiers
- 36 personeelsleden van de afdeling Centra, zij staan in voor de rekrutering van occasioneel personeel
- 26 personeelsleden van de afdeling Sportpromotie, zij staan in voor de rekrutering van occasioneel personeel

55. Het betreft volgende externe medewerkers:

- 27 personeelsleden van Sportwerk Vlaanderen, die instaan voor de interne rekrutering van occasioneel personeel;
- 242 personeelsleden van de Sportfederaties, die instaan voor de indiening van subsidiedossiers.

56. De aanvraag verduidelijkt dat alle personeelsleden van de verschillende afdelingen van Sport Vlaanderen een persoonsfiche ondertekenen waarmee het betrokken personeelslid verklaart zich ertoe te verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de gegevens uit de VOTAS-databank te bewaren. Al deze personeelsleden hebben de toegang tot de VOTAS-databank nodig omwille van de dossierbehandeling voor opleidingen, bijscholingen, subsidies (sportfederaties, sportkampen, topsport, promotionele activiteiten, enz.).

57. Wat betreft Sportwerk Vlaanderen vermeldt de aanvrager dat *deze organisatie conform het Tewerkstellingsdecreet voor sporttechnische opdrachten van lesgevers uitsluitend mag werken met sportgekwalificeerd personeel. De sporttechnische kwalificaties van dit sportgekwalificeerd personeel dienen door elke rekruteerder gecontroleerd te worden in de VOTAS-databank. Omwille van het grote aantal uren tewerkstelling dat door Sportwerk Vlaanderen gerealiseerd wordt, zijn er 27 dossierbehandelaars/rekruteerders noodzakelijk die toegang hebben tot de VOTAS-databank. Zij zoeken echter gericht op de kwalificaties van een bepaalde persoon en gebruiken dus nooit de volledige databank.*

58. Wat betreft de 47 gesubsidieerde sportfederaties en 22 erkende sportfederaties, wat een totaal geeft van 69 sportfederaties waarmee de Vlaamse Trainersschool decretaal moet samenwerken vermeldt de aanvraag: *Elk van*

*deze sportfederaties kan 1 tot maximaal 5 personeelsleden via een gebruiksovereenkomst en individuele persoonsfiche toegang geven tot een heel strikt afgebakend deel van de VOTAS-databank, nl. alleen de gekwalificeerde personen uit de sporttak die de sportfederatie zelf aanbiedt en waarvan ze op basis van een Huishoudelijk Reglement participeert in een denkcelwerking. Het aantal personen dat toegang heeft per sportfederatie is dus zeer beperkt, eigenlijk is er meestal een hoofdgebruiker en enkele backups die zeer sporadisch een beperkt aantal gegevens consulteren. Voor sportfederaties is deze toegang noodzakelijk om de basisopdrachten en eventuele beleidsfocussen uit het decreet op de georganiseerde sportsector te kunnen realiseren, monitoren en desgevallend bijsturen. De werkingssubsidies van deze sportfederaties zijn immers voor een groot deel gebaseerd op de kwalificaties van de personen in de VOTAS-databank.*

59. De aanvraag vermeldt dat bij het opstellen van de persoonsfiches en de gebruikersovereenkomsten rekening is gehouden met het advies van Beraadslaging RR 82/2014 van het sectoraal comité van het Rijksregister.

60. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

61. De VTC herinnert Sport Vlaanderen aan de beraadslaging RR 82/2014 van het sectoraal comité van het Rijksregister van 29 oktober 2014 waar in randnummer 30 en in het besluit wordt gewezen op de vereiste van een voorafgaande machtiging van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de toegang voor Sportwerk Vlaanderen (voorheen VLABUS) en de erkende sportfederaties. Het sectoraal comité van het Rijksregister besliste zelfs dat haar machtiging slechts uitwerking krijgt wanneer een machtiging van de VTC werd bekomen. De VTC stelt vast dat Sport Vlaanderen heeft nagelaten deze machtiging aan te vragen en besluit aldus dat de toegang van Sportwerk Vlaanderen en de erkende sportfederaties tot de VOTAS-databank onrechtmatig en onwettig is.

62. Uit de aanvraag die aan de VTC werd voorgelegd blijkt dat Sportwerk Vlaanderen en de erkende sportfederaties weldegelijk toegang hebben tot de VOTAS-databank ondanks dat de voorwaarde uit de beraadslaging RR 82/2014 niet werden nageleefd. Deze toegangen zijn aldus onwettig.

63. Uit de bijkomende informatie van de aanvrager blijkt dat Sportwerk Vlaanderen in de VOTAS-databank geen toegang heeft tot het rijksregisternummer, maar dit wel het geval is voor de erkende sportfederaties. De aanvrager verantwoordt dat de wettelijke basis hiervoor het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector is. De VTC stelt vast dat art. 4, eerste lid, 3° bepaalt: *"... Met het oog op deze unieke identificatie kunnen de sportfederatie en haar aangesloten sportclubs hiertoe het rijksregisternummer opvragen en bewaren in het ledenbestand."* Art. 4, derde lid verduidelijkt: *"Het in het eerste lid, 3°, vermelde unieke identificatienummer en de machtiging om het rijksregisternummer te gebruiken, worden verleend om dubbeltelling en fictieve leden uit te sluiten. ..."*

64. De VTC merkt op dat de vermelde bepalingen uit het decreet van 10 juni 2016 betrekking hebben op het opvragen van het rijksregisternummer bij de betrokkenen (leden, trainers ...) en geen basis zijn voor de toegang tot

het rijksregisternummer in de VOTAS-databank. Daarbij dient ook opgemerkt dat een decretale grondslag niet in de plaats komt van een aanvraag tot machtiging voor gebruik van het Rijksregisternummer bij het sectoraal comité van het Rijksregister.

65. De VTC stelt vast dat de praktijk die geschetst wordt in voorliggende machtigingsaanvraag niet overeenkomt met de beraadslaging RR 82/2014 waarin uitdrukkelijk wordt vermeld dat de erkende sportfederaties geen toegang hebben tot het rijksregisternummer in de VOTAS-databank. Randnummer 29 van deze beraadslaging vermeldt: *"De aanvrager specificeert dat VLABUS, noch de erkende Sportfederaties toegang zullen hebben tot het identificatienummer van het Rijksregister, dat voor hen in de databank onzichtbaar zal worden gemaakt. Het Comité neemt hiervan akte en stelt bijgevolg vast dat noch VLABUS, noch de erkende sportfederaties dienen te beschikken over een machtiging voor gebruik van het identificatienummer."*

66. De VTC bepaalt dat de beraadslaging RR 82/2014 nooit uitwerking mocht krijgen omdat niet voldaan is aan de daarin gestelde voorwaarden en Sport Vlaanderen (Vlaamse Trainerschool) geen toegang mochten verlenen aan Sportwerk Vlaanderen en de sportfederaties. Bijgevolg zijn de in deze machtiging gevraagde gegevensstromen illegaal, onrechtmatig en onwettig. De VTC bepaalt dat de mededelingen van persoonsgegevens van de AHOVOKS (LED) niet wordt gemachtigd en dat de toegang van Sportwerk Vlaanderen en de sportfederaties tot de VOTAS-databank worden opgeschort. De VTC bepaalt dat Sport Vlaanderen en de andere betrokken actoren eerst orde op zaken dienen te stellen en de vereiste machtigingen moeten verkrijgen bij de bevoegde toezichtcomités.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

67. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

68. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

69. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, wat hier het geval is. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

70. De aanvrager vermeldt dat de machtiging zal gepubliceerd worden op de website van Sport Vlaanderen gepubliceerd worden. Er zal een addendum worden opgesteld op basis van artikel 9 WVP en op basis van artikel 14

van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, met een link naar de publieke machtiging. Dit addendum zal verspreid worden naar de partijen die de gegevens van de VOTAS gebruiken in hun verwerkingen. Op hun beurt zullen ze bij het eerstvolgende contact met de betrokkene een kopie van het addendum verstrekken.

71. De VTC kan akkoord gaan met deze wijzen van informatieverstrekking, mits de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP bevat en de betrokken partijen op hun website ook verwijzen naar de specifieke machtiging.

#### **B.4 EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

72. HBplus is de externe verwerker voor de exploitatie van de LED-toepassing, zowel het beheer als de infrastructuur.

73. Het ontsluiten van deze databank gebeurt door tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator die tussenbeide komt bij de mededeling van gegevens uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank mits naleving van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

#### **B.5. BEVEILIGING**

74. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

75. Er zal een recurrente transfer opgezet worden via het platform van de Vlaamse Dienstenintegrator (MAGDA). De datastromen van MAGDA zijn standaard beveiligd met encryptie en wederzijdse authenticatie.

76. Indien de implementatie vertraging oploopt, zullen de gegevens éénmalig face-to-face overgedragen worden met behulp van een versleuteld bestand op een USB-stick, waarbij het paswoord via een apart kanaal wordt uitgewisseld.

77. Wat betreft de toegang tot de VOTAS-databank door Sportwerk Vlaanderen en de erkende sportfederaties verklaart Sport Vlaanderen dat deze toegang zeer gericht geregeld en gecontroleerd worden. Het technische luik bevindt zich in de tabellenstructuur van de VOTAS-databank. De functionele opvolging gebeurt als volgt:

- Voor de sportfederaties:

- a. Wekelijkse controleactie door beheerder van de rechten in de VOTAS-databank
- b. Continue afstemming tussen afdeling Sportkaderopleiding en Subsidiëring wat de samenstelling van het personeelsbestand van de sportfederaties betreft

- c. Instant (ad hoc) opvolging en uitvoering van de nieuwe indiensttredingen of uitdiensttredingen aan de hand van de persoonsfiches
- Voor Sportwerk Vlaanderen:
- d. Wekelijkse controleactie door beheerder rechten en rollen VOTAS-databank
  - e. Instant (ad hoc) opvolging en uitvoering van de nieuwe indiensttredingen of uitdiensttredingen aan de hand van de persoonsfiches

78. De VTC wijst in dit verband naar haar opmerkingen in randnummers 61-66.

#### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

79. De veiligheidsconsulent van Sport Vlaanderen is gekend bij de VTC<sup>9</sup>, maar verlaat binnenkort de organisatie. De VTC bepaalt dat Sport Vlaanderen haar een advies omtrent de aanstelling van een nieuwe veiligheidsconsulent vraagt binnen een termijn van 3 maanden, te rekenen van 1 oktober 2017.

80. De VTC bepaalt dat Sportwerk Vlaanderen, voor zover zij een instantie is in de zin van artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, de VTC advies vraagt omtrent de aanstelling van een veiligheidsconsulent, conform artikel 9 van het e-govdecreet, binnen een termijn van 3 maanden vanaf de datum van deze beraadslaging.

#### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

81. De veiligheidsconsulent van het ministerie van Onderwijs en Vorming en daarmee ook van AHOVOKS is gekend bij de VTC. Het ministerie van Onderwijs en Vorming en daarmee ook AHOVOKS beschikt over een geactualiseerd veiligheidsplan en veiligheidsbeleid.

82. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI, verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

---

<sup>9</sup> VTC/V/C/2017/94/JG

**IV. BESLUIT**

83. De VTC weigert de mededeling van de gevraagde persoonsgegevens van AHOVOKS naar Sport Vlaanderen, om de redenen vermeld in deze beraadslaging, in het bijzonder in randnummers 61-66.

De Voorzitter  
Willem Debeuckelaere