

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 11/2017 van
22 maart 2017**

Betreft: mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het basis- en secundair onderwijs van een Brusselse onderwijsinstelling door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) en het Lokale Overlegplatform (LOP) Brussel Hoofdstedelijk Gewest aan Perspective.brussels, het Brussels Planningsbureau, in het kader van een eenmalig wetenschappelijk onderzoek naar de capaciteitsbehoefte in het -gewoon en buitengewoon- secundair onderwijs in het Brussel Hoofdstedelijk Gewest.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

5. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

6. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 6 maart 2017;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi), ontvangen op 13 maart 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de ULB, ontvangen op 13 maart 2017;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het LOP Brussel, ontvangen op 13 maart 2017;

11. Beslist, na beraadslaging, op 22 maart 2017 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kent een ongezien hoge bevolkingsgroei. Van 2000 tot 2015 steeg de Brusselse bevolking met meer dan 20 procent. Daarvoor zijn veel bijkomende voorzieningen nodig, vooral op het gebied van scholen. De dienst Scholen van Perspective.brussels heeft in samenwerking met het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse, een studie opgestart die de capaciteitsbehoefte in het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in kaart wil brengen. Dit onderzoek heeft als doel een inschatting te maken van het aantal plaatsen die in de toekomst nodig zullen zijn in het secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het type scholen dat zou moeten geopend worden, de beschikbare plaatsen (en infrastructuur) te analyseren en voorstellen tot inplanting te formuleren voor toekomstige projecten opgezet om extra plaatsen in het secundair onderwijs te creëren. Het onderzoek heeft dus drie doelstellingen, nl.:

- Doelstelling 1: Het projecteren van de vraag naar plaatsen in het Brusselse secundair onderwijs tot 2025;

- Doelstelling 2: In kaart brengen van het bestaande aanbod aan plaatsen in het Brusselse secundair onderwijs;
- Doelstelling 3: Het beschrijven van een aantal mogelijke scenario's voor de creatie van bijkomende schoolcapaciteit in het Brusselse secundair onderwijs, o.b.v. de bevindingen die werden gedaan i.h.k.v. de vorige twee doelstellingen.

13. De gegevens die in het kader van dit onderzoek vereist zijn worden gevraagd bij AgODi uit de databank DISCIMUS en bij het LOP Brussel uit de aanmeldingsformulieren.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

14. De gecodeerde gegevens van de leerling moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

15. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van het INSZ². In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

17. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AgODi. Dit agentschap is een intern verzelfstandig agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Ministerie van Onderwijs en Vorming. Het is een instantie die valt onder artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. Ook bij het LOP Brussel worden persoonsgegevens opgevraagd. Een LOP is een regionaal samenwerkingsverband tussen de scholen, in de vorm van een feitelijke vereniging. Een LOP is een instantie zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 10° van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.⁴

19. Het rijksregisternummer wordt enkel gebruikt door de Vlaamse Dienstenintegrator en AgODi en het LOP Brussel niet door de onderzoekers (zie verder onder B.4). De Vlaamse Dienstenintegrator en AgODi zijn gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken.

20. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

21. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

22. Zoals onder randnummer 13 omschreven zijn de gevraagde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

⁴ Memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet betreffende de openbaarheid van bestuur: "10° In artikel 4, § 1, 1° tot en met 9° worden enkel de instellingen opgesomd die om organieke redenen als een bestuursinstantie kunnen beschouwd worden en onder de bevoegdheid vallen van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap. Onder 10° worden de natuurlijke en rechtspersonen gebracht die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap vallen voor zover zij een taak van algemeen belang vervullen en in die zin als een overheid in functionele zin te beschouwen zijn. Als voorbeelden van dergelijke instanties kunnen ondermeer vermeld worden de diverse adviesorganen, de onderwijsinstellingen, Gimvindus, Aquafin, de lokale overleg platforms (decreet gelijke onderwijskansen) enz ..."

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

23. De leerlingengegevens worden door AgODi voor verschillende doeleinden gebruikt. Zo is het noodzakelijk om over de leerlingengegevens te beschikken om de middelen (werkingsbudgetten en personeelsomkadering) voor de onderwijsinstellingen en begeleidende diensten te kunnen berekenen. De leerlingenaantallen bepalen ook de dotaties van de Gemeenschappen (artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten). Daarnaast worden de leerlingengegevens gebruikt om de leerplichtcontrole te kunnen uitvoeren. De leerlingengegevens worden ook aangeleverd aan de afdeling studietoelagen, die deze gegevens gebruiken om schooltoelagen toe te kennen en terug te vorderen. Ten slotte leveren de leerlingengegevens belangrijke beleidsinformatie, zoals schoolpopulatie, opleidingsbehoeftes en slaagkansen.

24. De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is:

- de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving
- de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht
- Artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten
- het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997
- het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen
- het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap
- het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft

25. AgODi heeft tot taak:

- het verzorgen van de administratieve en financiële dienstverlening voor scholen;
- het ondersteunen en informeren van scholen;
- het nagaan of de middelen correct worden gebruikt;
- het meewerken aan de realisatie van het beleid en de beleidsevaluatie, in samenwerking met het departement en de andere agentschappen;
- het bijdragen tot een correcte en tijdige toepassing van de financieringswet.

26. Lokale overlegplatforms (LOP's) zijn verantwoordelijk voor de lokale uitvoering van het Vlaamse onderwijskansenbeleid. Elk LOP heeft een voorzitter die bijgestaan wordt door een LOP-deskundige (vanuit AgODi). In Brussel betreft het LOP enkel het Nederlandstalige onderwijs. Een LOP heeft naast een onderzoeks- en adviesopdracht ook een bemiddelende en ondersteunende rol in de realisatie van het inschrijvingsrecht.

27. De centrale aanmeldingsregisters zijn een relatief nieuw initiatief dat door de LOP's genomen kan worden. De wettelijke basis voor het centraal aanmeldingsregister wordt gevormd door een wijziging aan het Gelijke Onderwijskansendecreet uit 2008. Daardoor wordt het mogelijk om voor de eigenlijke inschrijvingsperiode een

"aanmeldingsperiode" te organiseren waarin ouders hun "wens tot inschrijving van hun kind in een school" kenbaar kunnen maken. Na het afsluiten van de aanmeldingsperiode moeten ouders hun kind nog persoonlijk in de school gaan inschrijven. Het doel van de centrale aanmeldingsregisters voor de LOP's is het optimaliseren van de allocatie van leerlingen over scholen. Als gevolg van de invoering ervan kunnen inefficiënties als kamperen voor de schoolpoort vermeden worden. Een ander doel is het verminderen van schoolse segregatie doordat zowel voor indicatorleerlingen als voor niet-indicatorleerlingen plaatsen voorbehouden worden.

28. De wettelijke basis voor die oorspronkelijke gegevensverwerking is

- betreffende de LOP's: het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen (B.S. 14 september 2002).
- betreffende de aanmeldingsregisters: het decreet Basisonderwijs van 25 februari 2007 (B.S. 17 april 1997): art. 37undevicies. t.e.m. art. 37vicies septies.

Doeleinde van de verdere verwerking:

29. Het Brussels Planningsbureau, Perspective.brussels, is opgericht door de ordonnantie van 29 juli 2015 van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Haar hoofdopdrachten zijn:

- 1) Gegevensverzameling en ontwikkeling, productie, verwerking, verspreiding en analyse van statistieken, evenals uitvoering van evaluatieopdrachten,
- 2) Ontwikkeling van de kennis van het grondgebied,
- 3) Voorbereiding van de verordenende en strategische opdrachten van de territoriale planning.

30. Het huidig onderzoek kadert binnen het Brusselse Onderwijsprogramma dat aansluit bij de tweede as van de Strategie 2025. Deze strategie werd gezamenlijk ondertekend door de bevoegde ministers van de Federatie Wallonië-Brussel, de Commission communautaire Française, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, evenals door de Brusselse sociale partners op 16 juni 2015, tijdens een buitengewone vergadering van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité uitgebreid met de gemeenschapsoverheden. De tweede pijler van de Strategie 2025 omvat o.a. als doelstelling (#6) 'Brussels programma voor het onderwijs', die de dienst van de schoolfacilitator de volgende opdrachten geeft: 1) Actualisering en ruimtelijke verdeling van het plaatsentekort in het onderwijs in het BHG en 2) Inschatting van het plaatsentekort in het secundair onderwijs rekening houdend met de demografische evolutie en het huidige aanbod en de identificatie van de schooltypes waar een tekort aan is.

31. Dit onderzoek heeft als doel een inschatting te maken van het aantal plaatsen die in de toekomst nodig zullen zijn in het secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het type scholen dat zou moeten geopend worden, de beschikbare plaatsen (en infrastructuur) te analyseren en voorstellen tot inplanting te formuleren voor toekomstige projecten opgezet om extra plaatsen in het secundair onderwijs te creëren. Het onderzoek heeft drie doelstellingen, nl.:

Doelstelling 1: Het projecteren van de vraag naar plaatsen in het Brusselse secundair onderwijs tot 2025

Doelstelling 2: In kaart brengen van het bestaande aanbod aan plaatsen in het Brusselse secundair onderwijs

Doelstelling 3: Het beschrijven van een aantal mogelijke scenario's voor de creatie van bijkomende schoolcapaciteit in het Brusselse secundair onderwijs, o.b.v. de bevindingen die werden gedaan i.h.k.v. de vorige twee doelstellingen.

32. De VTC is van oordeel dat het nieuwe doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

33. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

34. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

35. Deze bepaling maakt echter wel een uitzondering voor wat statistisch en wetenschappelijk onderzoek betreft: *"Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt verdere verwerking van de gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd;"*.

36. Er kan dus geoordeeld worden dat de het doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

37. Op zich zijn de doelen dus gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

38. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

39. Voor de eerste onderzoeksvraag (nl. het projecteren van de vraag naar plaatsen in het Brusselse secundair onderwijs tot 2025) zijn gegevens van AgODi (uit Discimus) vereist m.b.t. elke leerling die tussen januari

2005 en januari 2016 minstens één keer ingeschreven was in het basis- of secundair onderwijs (gewoon, buitengewoon, deeltijds) in een Brusselse onderwijsinstelling of gedomicilieerd was in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

INSZ-nummer	Enkel nodig voor de koppeling, komt niet tot bij onderzoekers (zie B.4).
unieke leerlingencode	De unieke leerlingencode moet toelaten de leerling te identificeren over de verschillende jaren dat de leerling aanwezig is in de databank (in de veronderstelling dat één record = leerling x schooljaar) in termen van verandering van school, richting, net, enz. Dit laat op zijn beurt toe de theoretische vraag naar capaciteit in de verschillende vestigingsplaatsen voor secundair onderwijs te voorspellen op basis van de aantallen die in 2016 reeds ingeschreven leerlingen en in de veronderstelling dat de trends inzake leerlingenstromen tussen scholen behouden blijven.
geslacht, nationaliteit (Belg of niet)	Het analyseren van de relatie tussen deze achtergrondkenmerken van de leerlingen en een aantal kenmerken van de school waar men school loopt, moet toelaten de scenario's inzake het creëren van extra plaatsen te verfijnen naar onderwijsvorm, richting, enz. Deze verbanden kunnen ook de projecties voeden over het type school waar de jongere cohortes uit het databestand op termijn zullen terecht komen.
statistische sector woonplaats	De vestiging waar men school loopt hangt af van de woonplaats van de leerling en dus moeten de projecties hier mee rekening houden. Omdat het gemeenteniveau hierover onvoldoende gedetailleerde informatie levert, is het nodig over meer precieze informatie te beschikken aangaande de precieze buurt van de woonplaats. Het in kaart brengen van de huidige leerlingenstromen (woonplaats – school) gecombineerd met een mapping van de bestaande/geplande lijnen qua openbaar vervoer, zullen ook als input dienen voor de aanbevelingen omtrent de zones waar bij voorkeur nieuwe schoolcapaciteit wordt voorzien.
onderwijsniveau (kleuter, lager, secundair), nummer administratieve groep, type buitengewoon onderwijs, nieuwkomer (0/1)	De verdeling van de Brusselse schoolpopulatie naar deze opleidingskenmerken en de eventuele trends hierin, zullen de projecties voeden inzake de (verdeling van de) schoolpopulatie anno 2025 en laten toe een geïnformeerde inschatting te maken

	inzake het type infrastructuur dat best zou voorzien worden.
geboortjaar en –maand	De leeftijd is zowel nodig om de kans te berekenen op het verlaten van het onderwijs als de verschillen inzake schooltrajecten naargelang de leerlingen al dan niet vertraging hebben opgelopen
schoolfiche (instellingsnummer, nummer van de vestigingsplaats, naam van de onderwijsinstelling, adres van de vestigingsplaats, statistische code van de vestigingsplaats) voor elke combinatie leerling - schooljaar	Deze schoolgegevens zijn nodig om de leerlingenstromen in kaart te brengen en om op een adequaat niveau de relatie tussen woonplaats en plaats waar men schoolloopt te modelleren.

40. **Voor de tweede en derde onderzoeksvraag** worden de leerlinggegevens van AgODi gekoppeld aan de bepaalde gegevens van het aanmeldingsformulier van het LOP Brussel. Het gaat om alle leerlingen waarvoor aanmeldingsformulieren beschikbaar zijn voor het eerste gemeenschappelijke jaar van de eerste graad in het secundair onderwijs.

INSZ-nummer (AgODi en LOP)	Enkel nodig voor de koppeling, komt niet tot bij onderzoekers (zie B.4).
Statistische sector van de woonplaats van de leerling (AgODi)	De afstanden woonplaats-school en de omvang van de wervingszones van scholen variëren sterk naargelang de gevolgde studies en de ligging in (of buiten) de stad. De analyse van deze afstanden is noodzakelijk om de scenario's uit te werken met betrekking tot de inplanting van eventuele bijkomende scholen.
Instellingsnummer van de basisschool waar de leerling school liep (AgODi)	Als we de schoolvoorkeuren voor het SO kunnen linken aan de basisschool, kunnen we o.a. in kaart brengen in welke mate ouders liever vasthouden aan dezelfde buurt en/of gelijkaardige woon-school afstanden voor de secundaire school van hun kind. Bovendien laat het toe na te gaan in welke mate leerlingen uit een bepaalde basisschool dezelfde schoolvoorkeuren voor het SO opgeven.
Instellingsnummer & nummer van de vestigingsplaats voor alle vestigingsplaatsen die in het formulier voorkomen met dalende volgorde van voorkeur (of met vermelding van de corresponderende volgorde van voorkeur) (LOP)	Terwijl bepaalde scholen volzet zijn, blijven anderen over vrije plaatsen beschikken waar geen vraag naar is. Het is belangrijk de factoren die deze verschillen verklaren te kunnen analyseren (type aanbod, ligging, reputatie, enz.). Deze informatie is erg relevant om mee te nemen in de scenario's die zullen voorgesteld worden voor het creëren van bijkomende capaciteit.
het aantal voorziene plaatsen in het eerste gemeenschappelijke jaar: voor elk jaar en voor elke vestiging die een gemeenschappelijke eerste graad organiseert (LOP)	Het verzamelen van deze gegevens kadert binnen de tweede doelstelling van dit onderzoek waarbij we een zo goed mogelijke inschatting proberen te maken van de bestaande schoolcapaciteit en de mate waarin deze fluctueert over de jaren.
de vestiging waarin de leerling uiteindelijk is ingeschreven met vermelding of deze vestiging op het aanmeldingsformulier voorkwam en zo ja, waar in de rangorde: voor elk jaar, van de leerlingen voor wie er een aanmeldingsformulier is ingevoerd (AgODi en LOP)	Een vergelijking van gevraagde versus gerealiseerde schoolkeuzes legt de discrepantie bloot tussen vraag en aanbod. Deze informatie zal meegenomen worden in de scenario's.

41. Het identificatienummer van het Rijksregister is de unieke sleutel om de betrokken leerling/student te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

42. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden van het onderzoek.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

43. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

44. De aanvraag vermeldt dat de gevraagde gegevens door Universit  Libre de Bruxelles, IGEAT (hierna ULB) zullen bijgehouden worden voor een periode tot 1 jaar na afloop van het onderzoek. Het onderzoek loopt af op 30 juni 2017. De aanvraag verduidelijkt dat deze periode nodig is voor verificatie van de onderzoeksresultaten met het oog op publicatie van het onderzoek. De aanvraag vermeldt dat na deze periode de gegevens door de ULB zullen vernietigd worden.

45. De VTC gaat hiermee akkoord met deze bewaartermijn en werkwijze.

B.2.3. Frequentie van de toegang

46. De gegevens worden eenmalig bezorgd aan de ULB.

47. De VTC gaat akkoord met de voorgestelde opvraging.

B.2.4. Duur van de machtiging

48. De machtiging wordt gevraagd voor de periode van het onderzoek, verlengt met 1 jaar voor verificatie van de resultaten.

49. De VTC gaat akkoord met deze termijn.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

50. De aanvraag vermeldt dat de persoonsgegevens enkel gebruikt worden door twee onderzoekers van de ULB.

51. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

52. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

53. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.

54. Deze vrijstelling neemt echt niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

55. De aanvraag vermeldt dat in het onderzoek zal verwezen worden naar de bronnen, de privacyregels en de machtiging van de VTC.

56. De machtigingen van AgODi zullen in de toekomst op de website komen op volgende pagina onderwijs.vlaanderen.be/informatieveiligheid.

57. De VTC vraagt aan AgODi dat de vermelde pagina inzake informatieveiligheid op korte termijn gerealiseerd wordt. De VTC vraagt dat de beraadslagingen worden vermeld met daarbij een korte uitleg.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR

58. De ULB is externe verwerker voor het Brussels Planningsbureau.

59. De ICTfirma die de externe verwerker voor deze stromen is HB-plus. HB-plus biedt de dienst AMaaS (Applicatie Management as a Service) aan. AMaaS omvat het beheer van de toepassing.⁵

60. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

⁵ <https://overheid.vlaanderen.be/hb-plus>

61. De mededeling van de gegevens gebeurt door gebruik te maken van de online-diensten van de Vlaamse dienstenintegrator (VDI) die via het MAGDA-platform zouden worden aangesproken.

62. De VDI komt enkel tussen om op basis van het rijksregisternummer de gegevens op te vragen bij AgODi en het LOP Brussel en deze te koppelen.

B.5. BEVEILIGING

63. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

64. Het bestand met de geëncrypteerde data zal via een digitaal kanaal worden bezorgd. Het LOP en AgODi zullen elk afzonderlijk hun databestanden geëncrypteerd bezorgen aan de VDI. De VDI koppelt de gegevens op basis van RRnr en anonimiseert nadien het bestand dat wordt bezorgd aan de onderzoekers.

65. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI, verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

66. De VTC benadrukt dat de aanvrager alle mogelijke middelen moet inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. Het indelen in klassen of het weglaten van de variabelen die het grootste risico op heridentificatie inhouden, wordt beschouwd als een adequaat middel. In elk geval is het de aanvrager verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde gegevens om te zetten in niet-gecodeerde gegevens van persoonlijke aard.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

67. De ULB geeft aan te beschikken over een veiligheidsconsulent en een schriftelijk veiligheidsplan.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

68. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd laatst geactualiseerd op 29 januari 2016.

IV. BESLUIT

69. De VTC **machtigt** AgODi en het LOP Brussel om de gevraagde gegevens mee te delen aan het Brussels Planningsbureau voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.
70. AgODi neemt de maatregelen inzake transparantie, vermeld in randnummer 56-57, tegen eind mei 2017.
71. De machtiging wordt verleend voor de periode waarbinnen het onderzoek plaatsvindt en eindigt ten laatste op 30 juni 2018.

Willem Debeuckelaere
Voorzitter