

**Vlaamse Toezichtcommissie voor  
het elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 28/2016  
van 27 juli 2016**

**Betreft: aanvraag tot overdracht in het kader van rechtsopvolging aan het departement Werk en Sociale Economie (WSE) van diverse machtigingen die verleend werden aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) om in het kader van loopbaanonderbreking persoonsgegevens van personeelsleden van de Vlaamse publieke sector mee te delen aan diverse instellingen van de sociale zekerheid, het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) en het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen (AHOVOKS).**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 1 juli 2016;

7. Beslist op 27 juli 2016, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

8. Loopbaanonderbreking is in België de term voor alle stelsels uit de sociale zekerheid die de werknemers de mogelijkheid bieden om hun loopbaan tijdelijk stop te zetten of te verminderen. De operationalisering van dit stelsel is op federaal niveau toegewezen aan de RVA. Tusschen de RVA en heel wat instellingen van sociale zekerheid werden, met het oog op het realiseren van hun reglementaire bevoegdheid, gegevens omtrent de loopbaanonderbreking op elektronische wijze uitgewisseld.

9. Door de zesde staatshervorming is de loopbaanonderbreking in de openbare sector een gewestbevoegdheid geworden. Wat betreft Vlaanderen wordt deze bevoegdheid vanaf september 2016 opgenomen door het Departement WSE. Teneinde de continuïteit van de bestaande dienstverlening te verzekeren, zal het Departement WSE dan ook de nodige persoonsgegevens ter beschikking stellen aan de verschillende instellingen van sociale zekerheid. De mededeling van deze gegevens aan de verschillende entiteiten – die in het kader van hun opdracht reeds door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid een machtiging hebben ontvangen – vergt evenwel een voorafgaande machtiging van de Vlaamse Toezichtcommissie.

10. Het departement WSE werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (art. 25) en behoort tot het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie. Het departement WSE is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

11. In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 oordeelde de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat indien een bepaalde dienst of instantie voor een welbepaalde finaliteit over een machtiging beschikt, diens rechtsopvolger voor dezelfde finaliteit geen nieuwe machtiging moet vragen.

12. Met deze aanvraag wordt in het kader van de rechtsopvolging de vraag tot overdracht van de reeds verleende machtigingen gevraagd voor de volgende instanties: (1) FAMIFED (en kinderbijslagfondsen), (2) het Nationaal Intermutualistisch College (en verzekeringstellingen), (3) het Rijksinstituut voor Ziekte- en invaliditeitsverzekering, (4) het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (en zijn secundaire netwerk), (5) de FOD Sociale Zekerheid (sociale inspectiedienst), (6) het Fonds voor de Beroepsziekten en (7) het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen (AHOVOKS).

#### 1. Situering van het Departement WSE

13. Ingevolge het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 van het Vlaamse Parlement en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie behoort het tewerkstellingsbeleid, vermeld in artikel 6, §1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

14. Ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE) staat het Departement WSE in voor de beleidscoördinatie en ontwikkeling, en voert het departement tevens de maatregelen uit van de Vlaamse overheid die strekken tot de bevordering van de werkgelegenheid, het reguleren van de arbeidsmarkt en het faciliteren van de in-, herin-, of uittrede op de arbeidsmarkt.

15. Ingevolge het decreet van 21 oktober 2015 houdende de wijziging van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF- agentschap worden de activiteiten van de vzw ESF-Agentschap opgenomen door het Departement WSE. Concreet zal het Departement WSE vanaf 1 januari 2016 het nieuwe Operationeel Programma Europees Sociaal Fonds 2014-2020 (met de bijhorende Vlaamse Cofinanciering) beheren evenals het Operationeel Programma met betrekking tot het Vlaamse integratielook uit het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie.

16. Naast haar taken inzake de uitvoering van verschillende tewerkstellingsmaatregelen, alsook inzake het beheer van het Operationeel Programma ESF 2014-2020 staat het Departement WSE ingevolge het decreet van 30 april 2004 houdende sociaal rechtelijk toezicht eveneens in voor de controle en het toezicht op de naleving van de diverse regelgeving binnen dit beleidsdomein.

17. Naar aanleiding van de begroting 2016 heeft de Vlaamse Regering op 28 september 2015 een akkoord bereikt om voor de openbare sector het stelsel van de loopbaanonderbreking te hervormen in de richting van een Vlaams zorgverlof vanaf 2 september 2016.

18. Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, dat uitvoering geeft aan het Vlaams stelsel van loopbaanonderbreking, kent de uitoefening van de  
VTC/M/2016/28/AT/RR

bevoegdheid dienaangaande toe aan het Departement WSE, dat zou instaan voor het verwerken van aanvragen van personeelsleden van de Vlaamse publieke sector die hun arbeidsprestaties willen onderbreken, het beslissen over toekenning of weigering van het recht op onderbrekingsuitkeringen (na onderzoek) en het maandelijks uitbetalen van de onderbrekingsuitkeringen. Hiertoe wordt verwezen naar ondermeer volgende artikelen:

*"Art. 16. De personeelsleden die hun arbeidsprestaties onderbreken, dienen bij het departement een aanvraag in voor het bekomen van de onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet."*

*"Art. 23. Het departement neemt alle beslissingen inzake de toekenning of de weigering van het recht op onderbrekingsuitkeringen na het nodige onderzoek. Het departement brengt het personeelslid en zijn werkgever schriftelijk op de hoogte van de beslissing."*

*"Art. 24. Het Departement WSE betaalt de onderbrekingsuitkeringen maandelijks uit."*

## 2. Onderwerp van de vraag

19. Het door de federale overheid gecreëerde systeem van loopbaanonderbreking voor de publieke sector biedt de betrokken werknemers de mogelijkheid om – met het oog op een beter evenwicht tussen beroep en privéleven – hun arbeidsprestaties volledig of gedeeltelijk te onderbreken, met ontvangst van een uitkering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), die instaat voor het operationaliseren van het stelsel.

20. Tussen de RVA en heel wat instellingen van sociale zekerheid werden, met het oog op het realiseren van hun reglementaire bevoegdheid, gegevens omtrent de loopbaanonderbreking op elektronische wijze uitgewisseld.

21. Naar aanleiding van de zesde staatshervorming werden de Gemeenschappen en de Gewesten met ingang van 1 juli 2014 bevoegd om voor hun overheidspersoneel (voor de statutaire en contractuele personeelsleden van de openbare besturen, de lokale en provinciale besturen, de Gemeenschappen en de Gewesten en het onderwijs) een eigen stelsel van loopbaanonderbreking te regelen. Deze bevoegdheid leidt het Vlaamse Gewest af uit artikel 65 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming:

*"Art. 65. De voorwaarden, het bedrag en de betaling van de vergoedingen voor loopbaanonderbreking voorzien in afdeling 5 van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen zijn van toepassing op de gemeenschappen en gewesten, elk voor het overheidspersoneel waarvan de rechtspositie tot hun bevoegdheid behoort, totdat de gemeenschappen en gewesten deze bepalingen, ieder wat hem betreft, vervangen of opheffen."*

22. Bijzonder in dit kader is dat de materie loopbaanonderbreking als bevoegdheid niet als zodanig is overgedragen naar de Gewesten en de Gemeenschappen. Er is louter een overdracht van middelen. De reden

hiervoor is dat

- (1) de Gemeenschappen reeds de bevoegdheid hadden om verlofstelsels te ontwikkelen voor de ambtenaren op basis van de rechtspositiebepalingen van de diverse overheidsbesturen waardoor de bevoegdheid als zodanig niet moest worden overgedragen, en
- (2) dat het federale stelsel inzake loopbaanonderbreking zal blijven bestaan voor de uitkeringen van de federale ambtenaren.

23. Concreet betekent dit dat na de 6de staatshervorming de bestaande federale regelgeving inzake loopbaanonderbreking van toepassing blijft en dat die Federale overheid ook na 1 juli 2014 aanpassingen kan doorvoeren aan het stelsel van loopbaanonderbreking die een impact hebben op het Vlaams overheids personeel. De Gewesten en Gemeenschappen beschikken evenwel over de bevoegdheid om voor hun personeel de bestaande federale regelgeving te vervangen of te opheffen. Hiertoe moeten zij een eigen regelgeving treffen. Zolang dit niet is gebeurd, blijft de federale regelgeving van kracht.

24. Bij haar aantreden heeft de Vlaamse Regering een duidelijke maatschappelijke keuze gemaakt om voormeld stelsel van loopbaanonderbreking te hervormen naar een zorgverlof en, in afwachting van een nieuw stelsel voor opleiding, ook tijdelijk naar een opleidingsverlof. Vanuit het perspectief van de levenscyclus hebben werknemers immers naast het werk ook nog andere maatschappelijke verantwoordelijkheden zoals zorg voor het gezin of de familie en zorg voor opleiding met het oog op levenslange investering in nieuwe competenties. Betaalde gemotiveerde verlofstelsels laten de werknemer, aldus de Vlaamse Regering, toe om arbeid en zorg of opleiding op een evenwichtiger manier te combineren, waardoor deze inzetbaar blijven op de arbeidsmarkt en tevens het welzijn van het betrokken gezin verhoogt.

25. Het regeerakkoord 2014-2019 "Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan" van de Vlaamse Regering stelt ter zake:

*"(...) We ondersteunen de combinatie van arbeid – gezin. Voor alle werknemers werken we één Vlaams systeem uit ter ondersteuning van thematische verloven voor zorg, complementair aan de federale uitkering voor deze thematische verloven. (...)"*

26. Met het invoeren van een zorgmotief wordt het bestaande stelsel van loopbaanonderbreking grondig hervormd. In tegenstelling tot het tijdskrediet (onderbrekingsstelsel in de privé sector) kent het stelsel van onderbreking in de publieke sector immers geen motief. Met deze hervorming doet Vlaanderen echter geenszins afbreuk aan het stelsel van loopbaanonderbreking dat sinds 1985 deel uit maakt van ons sociaal landschap. Het uiteindelijke doel van de wetgever blijft ongewijzigd, nl. een betere combinatie tussen beroep en gezinsleven mogelijk maken.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

27. De aanvraag kadert in een toestand van rechtsopvolging. De opdracht inzake de loopbaanonderbreking voor de personeelsleden van de Vlaamse publieke sector van de RVA wordt integraal overgenomen door het departement WSE en wordt door het departement WSE voor wat betreft de doeleinden vermeld in de machtigingen ongewijzigd verdergezet.

28. Het betreft de volgende machtigingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. De bron van de persoonsgegevens is hierbij telkens de RVA.

- Afnemer: FAMIFED
  - Beraadslaging SCSZ nr. 03/10 van 4 februari 2003 met betrekking tot een aanvraag tot mededeling van sociale gegevens van Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers (kinderbijslagfondsen – FAMIFED) – wijziging van de hoedanigheidscodes;
  - Beraadslaging SCSZ nr. 05/032 van 19 juli 2005 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers en de Kinderbijslagfondsen - Elektronisch bericht A014;
  - Beraadslaging SCSZ nr. 97/37 van 13 mei 1997 betreffende een aanvraag van de kruispuntbank tot machtiging van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening voor het mededelen aan de kinderbijslagfondsen van de attesten van rechthebbende op een onderbrekingsuitkering.
  
- Afnemer: Nationaal Intermutualistisch College
  - Beraadslaging SCSZ nr. 05/008 van 15 februari 2005 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan de Verzekeringstellingen, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) – Elektronisch bericht A014.
  
- Afnemer: Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering
  - Beraadslaging SCSZ nr. 07/059 van 6 november 2007 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en invaliditeitsverzekering, aan de hand van het elektronisch bericht A014;
  - Beraadslaging SCSZ nr. 97/18 van 11 maart 1997 betreffende de mededeling van attesten van "rechthebbende op een onderbrekingsuitkering" door de RVA aan instellingen voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.
  
- Afnemer: Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen

Beraadslaging SCSZ nr. 14/063 van 2 september 2014 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en zijn secundaire netwerk via de kruispuntbank van de sociale zekerheid met het oog op de bepaling en de controle van de verplichtingen van zelfstandigen.

- Afnemer: FOD Sociale Zekerheid (Sociale Inspectie)  
Beraadslaging SCSZ nr. 04/032 van 5 oktober 2004, gewijzigd op 1 september 2009; 9 november 2010, 6 maart 2012, 3 december 2013 en 4 februari 2014 met betrekking tot de raadpleging van sociale gegevensbanken door sociale inspectiediensten.
- Afnemer: Fonds voor de Beroepsziekten  
Beraadslaging SCSZ nr. 07/061 van 6 november 2007 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens inzake looponderbreking en tijdskrediet door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan het Fonds voor de Beroepsziekten, aan de hand van het elektronisch bericht A014.
- Afnemer: Agentschap voor Onderwijsdiensten & Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen  
Beraadslaging SCSZ nr. 09/012 van 3 maart 2009 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming met het oog op het beheer van de dossiers inzake loopbaanonderbreking van het onderwijzend personeel in Vlaanderen.

## B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

29. De aanvragers wensen toegang te krijgen tot onderstaande gegevens waartoe zij reeds gemachtigd waren in voornoemde beraadslagingen:

Veld	Omschrijving
INSZ	Het rijksregister- of bisnummer van de werknemer die zorgkrediet opneemt
Dossiernummer	Het uniek nummer die een dossier zorgkrediet identificeert
Begindatum zorgkrediet	De begindatum van de opgenomen periode zorgkrediet
Einddatum zorgkrediet	De einddatum van de opgenomen periode zorgkrediet
Type onderbreking	Het type van onderbreking dat door de werknemer wordt opgenomen
Code onderbreking	Het onderbrekingspercentage dat door de werknemer wordt opgenomen
Reden onderbreking	De reden van onderbreking dat door de werknemer wordt opgenomen
Bedrag uitkering	De maandelijkse uitkering toegekend door het Departement WSE in begin van het zorgkrediet

30. Aan de bewaringstermijn van de gegevens, de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging wijzigt niets.

31. Wat de bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld betreft, benadrukt de VTC dat er ook in de nieuwe context moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

32. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal comité van het Rijksregister.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

33. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

34. De nodige aanpassingen inzake kennisgeving aan de betrokkenen moeten gebeuren. Dit geldt voor alle betrokken partijen.

### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

35. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

36. De mededeling van deze gegevens zou telkens gebeuren door gebruik te maken van de online-diensten van de KSZ die via de Vlaamse dienstenintegrator de databank van het departement WSE zullen aanspreken.

### **B.5. BEVEILIGING**

37. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee



gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. De VTC verwijst de verantwoordelijken van de verwerking ook op de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>1</sup>.

38. De beveiliging van de geplande gegevensstromen wordt gewaarborgd door de inschakeling van de KSZ en de Vlaamse Dienstenintegrator.

39. De beveiliging van de vermelde ontvangende instanties werd reeds beoordeeld in het kader van de door het sectoraal comité voor de Sociale Zekerheid en de Gezondheid verleende machtigingen.

40. De veiligheidsconsulent van het departement WSE is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het departement WSE geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

#### **IV. BESLUIT**

41. De VTC bevestigt de overdracht van de RVA naar het departement WSE van de onder punt B1 vermelde machtigingen voor wat de onder B.2. vermelde gegevens van het personeel van de Vlaamse publieke sector betreft. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

Voor de voorzitter, afwezig,  
Frank Robben

---

<sup>1</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)