

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 25/2016 van  
27 juli 2016**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars door het Agentschap Integratie en Inburgering (AII) aan Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) in het kader van toekennen van bijkomende middelen aan de instellingen van het Volwassenenonderwijs.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot

vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

8. Gelet op de aanvraag van enerzijds AHOVOKS en anderzijds het AII, ontvangen per mail op 13 juli 2016;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur – Integratie & Inburgering voor de KBI, van 29 juni 2016, ontvangen per mail op 29 juni 2016;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS, van 1 april 2015, ontvangen per mail op 29 juni 2016;

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 27 juli 2016;

12. Beslist op 27 juli 2016, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

13. Een cursist Nederlands tweede taal (NT2) Richtgraad 1 en 2 uit het Volwassenenonderwijs die in een inburgeringstraject zit, wordt volledig vrijgesteld van betaling van inschrijvingsgeld. (Ter info: een "gewone" cursist NT2 betaalt 60 eurocent per lestijd). Het vaststellen van deze status gebeurt momenteel door de centra voor volwassenenonderwijs zelf. Hetzij via een papieren attest, hetzij via de raadpleging van het KBI-dossier (webservice vanuit de softwarepakketten van de Centra voor Volwassenenonderwijs).

14. De controle op de correcte toekenning van deze vrijstelling gebeurt door de dienst verificatie van de Afdeling Hoger Onderwijs en Volwassenenonderwijs van AHOVOKS. Voor deze controle raadpleegt de verificatie via een rapport de gegevens in het KBI-dossier en/of de papieren documenten die in de cursistendossiers zijn opgenomen.

15. Met deze machtigingsaanvraag is het de bedoeling om de verificatie zoveel mogelijk los te koppelen van de systemen van de centra en autonoom te onderzoeken of een cursist NT2 Richtgraad 1 of 2 al dan niet als inburgeraar bekend is in de databank van Inburgering. Door de gegevens verkregen uit de bron (KBI-Connect) naast de gegevens gezonden door de centra te leggen, kan dan heel gericht de focus op de afwijkingen gericht worden.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

16. Het betreft de identificatie van personen als inburgeraar.
17. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ<sup>1</sup>. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.
18. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>2</sup>.
19. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>3</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
20. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AII. AII is een extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur. AII werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 november

---

<sup>1</sup> Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

<sup>2</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>3</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4, § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

2013<sup>4</sup>. AII is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

21. De aanvraag werd ingediend door AHOVOKS<sup>5</sup>. AHOVOKS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het ministerie van Onderwijs en Vorming. AHOVOKS is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

22. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

23. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

24. AHOVOKS en AII zijn beide een Belgische openbare overheid.

25. AHOVOKS is gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer bij koninklijk besluit van 5 september 1994<sup>6</sup>.

26. AII is gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer op basis van de beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister nr. 39/2012 aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.<sup>7</sup>

27. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

---

<sup>4</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 betreffende de oprichting van het privaatrechterlijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in de vorm van een private stichting. Het EVA werd opgericht bij akte verleden op 12 december 2013.

<sup>5</sup> Dit agentschap is sinds 1 juli 2015 een fusie van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) met het agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming (AKOV).

<sup>6</sup> Koninklijk besluit van 5 september 1994 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Begroting en Gegevensbeheer en de Administraties Basisonderwijs, Secundair onderwijs, Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek en Permanente Vorming van het departement Onderwijs van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de schooldirecties.

<sup>7</sup> Deze machtiging moet nog worden overgedragen in het kader van rechtsopvolging. In opvolging van het voorstel vanuit de CBPL van 20 juni 2016 worden alle machtigingen gebundeld in 1 nieuwe aanvraag die vanuit AII zal vertrekken en waarbij ook het beheer wordt overgedragen. Eerstdaags zou dit afgerond en ingediend worden bij het CBPL.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

28. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

29. De taken van het agentschap Integratie en Inburgering worden o.a. door de artikel 8 van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams Inburgeringsbeleid, afgelijnd:

- het agentschap bouwt het primaire inburgeringstraject uit en heeft voor de meerderjarige personen van de doelgroep een opvolgfunctie bij de uitbouw van het secundaire inburgeringstraject;
- het agentschap verzorgt de trajectbegeleiding van de personen van de doelgroep en doet in overleg met, en via terugkoppeling van de reguliere voorzieningen een opvolging van het secundair traject.

30. De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid.<sup>8</sup>

#### Doeleinde van de verdere verwerking:

31. Door het opvragen van het KBI-dossier, meer bepaald of iemand al dan niet inburgeraar is, kan de verificatie ondubbelzinnig en autonoom controleren of het verlenen van een vrijstelling van inschrijvingsgeld door een Centrum voor Volwassenenonderwijs op basis van deze categorie correct werd toegekend. De dossiers van personen waarvoor er een match is tussen de mening van het Centrum voor Volwassenenonderwijs en de objectieve situatie in KBI-Connect hoeven niet meer bekeken te worden. Deze manier van controleren heeft verschillende voordelen:

- de verificatie kan objectiever, sneller en correcter gebeuren;
- de centra die zelf gebruik maken van het KBI-dossier komen niet voor verrassingen te staan. Ze hoeven ook geen tijdrovende papieren administratie achter de hand te houden;
- de privacy van de cursisten wordt beter gerespecteerd doordat er minder dossiers in de diepte moeten uitgeplozen worden.

---

<sup>8</sup> In dit decreet wordt gesproken van onthaalbureau's. Deze zijn sinds januari 2015 ingekanteld in drie agentschappen: twee stedelijke agentschappen in Gent en Antwerpen en één Vlaams Brussels agentschap: het Agentschap Integratie en Inburgering.

32. Een andere reden is dat sinds 2015 inburgeraars aan strengere voorwaarden moeten voldoen qua taalvereisten. Dit maakt dat de CVO/CBE moeten voorzien in meer modules van de hogere richtgraden van de opleidingen Nederlands als tweede taal. Om hen te ondersteunen in deze opdracht werden er bijkomende middelen voorzien. AHOVOKS heeft ook in dit proces een controlerende rol in de correcte verdeling en aanwending van deze middelen, maar daartoe is het noodzakelijk dat er een volledig en correct zicht is op het aantal inburgeraars in de centra.

33. Artikel 109, §3, 6° van het decreet betreffende het Volwassenenonderwijs van 15 juni 2007 stelt dat:

*"Er geldt een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor cursisten die:*

*inburgeraar zijn en een inburgeringscontract hebben ondertekend, zoals is bepaald in artikel 2, 9°, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, of een attest van inburgering of een attest van EVC hebben behaald, zoals is bepaald in artikel 2, 11° en 13°, van voormeld decreet voor de opleidingen Nederlands tweede taal richtgraad 1, Nederlands tweede taal richtgraad 2 en Latijns schrift in het studiegebied Nederlands tweede taal;"*

34. Dit artikel wordt verder geconcretiseerd in het vademecum vrijstelling inschrijvingsgeld:

<http://www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/vademecum.htm#inburgeraars> en in het afsprakenkader verificatie:

[http://www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/AfsprakenkaderVerificatie2015-2016\\_def.pdf](http://www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/AfsprakenkaderVerificatie2015-2016_def.pdf)

35. Cursisten die inburgeraar zijn worden mits bovenstaand artikel vrijgesteld van inschrijvingsgeld. Dat zou echter betekenen dat de centra voor deze cursisten geen werkingsmiddelen ontvangen. Om dit op te vangen, krijgt het centrum van elke cursist die de volle pot betaalt (1,5 euro per lestijd) slechts een gedeelte (80 cent per lestijd). De overschot (70 cent per lestijd) gaat in een fonds voor gedeerde inschrijvingsgelden van vrijgestelde cursisten. Het is om dit te controleren dat de verificatie bij de centra nakijkt of ze vrijstellingen van inschrijvingsgeld wel correct registreren. De werking van het fonds valt onder artikel 110 van het decreet betreffende het Volwassenenonderwijs van 15/6/2007:

*"Art. 110.*

*§ 1. Er wordt een Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs opgericht, hierna het Fonds genoemd. Het Fonds wordt opgericht als een Dienst met Afzonderlijk Beheer zoals bedoeld in artikel 140 van de Gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.*

*§ 2. [Het Fonds wordt belast met het financieel beheer van de inschrijvingsgelden van de centra voor volwassenenonderwijs en de middelen die ter beschikking worden gesteld door de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.*

*Per begrotingsjaar wordt per centrum voor volwassenenonderwijs een afrekening gemaakt tussen de ontvangsten en uitgaven.*

*Alleen het resultaat van de afrekening wordt in de begroting van het Fonds als uitgave of als ontvangst geboekt.]<sup>1</sup>*

*§ 3. [De middelen van het Fonds zijn :*

*1° een dotatie ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap - Beleidsdomein Onderwijs en Vorming;*

*2° dotaties ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap - overige beleidsdomeinen;*

3°[[een vordering op de ontvangen inschrijvingsgelden van de Centra voor Volwassenenonderwijs. Die vordering bedraagt per 1,15 euro inschrijvingsgeld, zoals bepaald in artikel 109, § 1, voor de periode van 1 september 2014 tot en met 31 december 2014 0,40 euro. Die vordering bedraagt per 1,50 euro inschrijvingsgeld, zoals bepaald in artikel 109, § 1, voor de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 augustus 2015 0,75 euro en vanaf het schooljaar 2015-2016 0,70 euro;]]

4° de terugvorderingen die voortvloeien uit de ten onrechte verrichte betalingen;]<sup>1</sup>

[5° de inkomsten die voortvloeien uit de financiële sancties, vermeld in artikel 118, § 2.]<sup>2</sup>

§ 4. De middelen van het Fonds kunnen uitsluitend aangewend worden voor :

1° de toekenning van middelen aan de Centra voor Volwassenenonderwijs. Deze middelen worden samengesteld uit :

a) een bedrag per lesuurcursist gegenereerd door cursisten die geen inschrijvingsgeld betalen, dat 0,75 euro bedraagt in het schooljaar 2014-2015 en 0,80 euro vanaf het schooljaar 2015-2016;

b) een bedrag per lesuurcursist waarvoor geen inschrijvingsgeld betaald werd op basis van artikel 109, § 2, dat 0,75 euro bedraagt in het schooljaar 2014-2015 en 0,80 euro vanaf het schooljaar 2015-2016;”

36. Daarnaast wordt in het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016, artikel 64 bepaald dat er extra middelen worden vrijgemaakt voor de CVO/CBE omwille van de hogere taalvereisten voor inburgeraars (deze taalvereisten worden geregeld middels het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse Integratie- en Inburgeringsbeleid).

Deze materie wordt verder geregeld in artikel 196 quater van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs, en via artikel 66 van het 'Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016. Dit zogeheten 'programmadedcreet 2016' voert de volgende wijzigingen door aan artikel 196 quater:

- de extra middelen kunnen aangewend worden voor de organisatie van de opleiding NT2 RG1 van het studiegebied NT2 van het SVWO, de opleiding NT2 RG1 van het leergebied NT2 van de basiseducatie en – dit is nieuw- voor de opleidingen van het leergebied alfabetisering NT2 voor de basiseducatie.
- aansluitend wordt het aantal aanvullende LeU/ VTE verdeeld op basis van het aantal unieke cursisten NT2, richtgraad 1 én alfabetisering Nederlands tweede taal in een inburgeringstraject.
- er worden naast LeU/ VTE ook punten en werkingsmiddelen toegekend, binnen het vooropgestelde budget.

37. Om de correcte aanwending van deze extra middelen te garanderen is er een correct zicht nodig op de aantallen inburgeraars in de verschillende opleidingen Nederlands als tweede taal.

38. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 31 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

39. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

41. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, het aanbieden en opvolgen van inburgeringstrajecten, kan een inburgeraar verwachten dat de daarbij verzamelde gegevens doorgegeven worden aan de CBO en CVO in het kader van de controle op de vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor cursussen NT2 voor inburgeraars.

42. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerkingen verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

43. AHOVOKS, Afdeling Hoger Onderwijs en Volwassenenonderwijs heeft de persoonsgegevens van de cursisten nodig om haar taken, bepaald in de beheersovereenkomst van AHOVOKS, naar behoren uit te kunnen voeren.

Strategische doelstellingen van AHOVOKS in dit verband zijn:

- AHOVOKS formuleert vanuit haar expertise van de beleidsuitvoering en het betrokken beleidsveld relevante voorstellen aan het beleid
- AHOVOKS zal actief meewerken aan de uitbouw van een kenniscentrum om kwalitatief onderwijs mogelijk te maken
- AHOVOKS verzorgt een kwaliteitsvolle financiële dienstverlening voor de instellingen uit het hoger onderwijs en het volwassenenonderwijs
- AHOVOKS werkt mee aan de uitbouw van een informatierijke omgeving in samenwerking met het Departement en alle agentschappen
- AHOVOKS zal actief meewerken aan het beleidsproject 'stimuleren van Nederlands als tweede taal'
- AHOVOKS werkt aan het doorvoeren van vereenvoudiging

44. Concreet betekent dit onder andere dat AHOVOKS:

- Brondatabank is voor de beleidsvoorbereiding (Kenniscentrum)
- Brondatabank is voor onderwijsstatistieken
- Brondatabank is voor stakeholders (Koepels, Consortia, ...) binnen het onderwijsveld
- Gegevens uit haar databanken koppelt aan de andere databanken binnen het Beleidsdomein van Onderwijs en Vorming
- Gegevens uit haar databanken koppelt aan de Kruispuntbank van Inburgering in het kader van de opvolging van cursisten Nederlands als tweede taal

45. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

46. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)



## B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

### B.2.1. Aard van de gegevens

47. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

48. Het betreft de volgende persoonsgegevens van cursisten Nederlands tweede taal Richtgraad 1 en 2, die eventueel beroep kunnen doen op de vrijstellingscategorie inburgeraar.

Gegeven	Proportionaliteit
<p><b><i>Al dan niet</i></b> Onder al dan niet in een inburgeringstraject wordt begrepen dat iemand een inburgeringscontract heeft afgesloten en zich derhalve engageert om 80% van de lessen aanwezig te zijn in het vormingsprogramma dat door de Vlaamse Overheid is vastgelegd. Dit vormingsprogramma bestaat uit lessen Nederlands als tweede taal, maatschappijoriëntatie en trajectbegeleiding.</p>	<p>Het gegeven of iemand al dan niet in een inburgeringstraject zit, maakt de controle op de financiering van cursisten in het Volwassenenonderwijs meer sluitend en minder gevoelig aan fouten en inbreuken op de privacy.</p>

49. De opvraging gebeurt op basis van het INSZ (zie onder III, A).<sup>9</sup> Het identificatienummer van het Rijksregister is de unieke sleutel om de betrokken inburgeraar te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

50. Het is de bedoeling van AHOVOKS om via haar databank de processen rondom de gegevensuitwisseling in het Volwassenenonderwijs aan te pakken. Dubbele bevragingen en papieren stromen dienen hierbij maximaal weggewerkt worden. Vooral op het vlak van papieren documenten en attesten die de cursisten dienen voor te leggen aan de administraties van de Centra voor Volwassenenonderwijs om vrijstellingen van het inschrijvingsgeld te verkrijgen, zijn er nog steeds belangrijke winsten te boeken. Veel van de opgevraagde gegevens worden reeds ontsloten of zullen binnen afzienbare tijd ontsloten worden via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid en via diensten op het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI). In deze gevallen is het de taak van de overheid om deze beschikbare informatie te gebruiken in plaats van de centra en de cursisten te belasten om dit zelf allemaal op papier te verzamelen. Deze werking is tijdsintensiever, foutgevoeliger en minder informatieveilig dan een elektronische bevraging. Vandaar dat de optimalisering van de gegevensuitwisseling past binnen de doelstellingen van AHOVOKS betreffende de uitbouw van een informatierijke omgeving, het doorvoeren van vereenvoudiging en de correcte financiële dienstverlening aan de Centra voor Volwassenenonderwijs.

<sup>9</sup> Hiermee wordt in principe ook het gegeven "is cursist NT2" meegedeeld door AHOVOKS, maar dit werd al gemachtigd bij de beraadslaging VTC nr. 11/2012.

51. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet overmatig voor de doeleinden vermeld in randnummer 31 e.v.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

52. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

53. Er wordt een bewaartermijn van tien jaar gevraagd.

54. Het gegeven of iemand al dan inburgeraar is binnen een NT2-traject wordt gebruikt in het kader van de controle op de financiering / subsidiëring van de Centra Volwassenenonderwijs. De bewaartermijn moet daarom voldoen aan de bepaling van artikel 26 van het Comptabiliteits-decreet van 16 mei 2003 (Het Decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof).

55. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

56. De toegang tot de gevraagde gegevens zou permanent zijn. De opdrachten van de betrokken partijen vereisen een permanente uitwisseling van gegevens over personen tussen deze partijen.

57. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

58. De toegang en het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd. Zolang er een vrijstelling van inschrijvingsgeld wordt toegekend aan cursisten NT2 in een inburgeringstraject is de geautomatiseerde controle op deze status relevant voor de Afdeling Hoger Onderwijs en Volwassenenonderwijs van AHOVOKS.

59. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

60. Het betreft enkel interne gebruikers:  
- 13 personen van de cellen gegevensbeheer en ICT van de afdeling Hoger Onderwijs en Volwassenenonderwijs (AHOVOKS)

- 5 personen van de cel verificatie van de afdeling Volwassenenonderwijs (AHOVOKS)

61. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

62. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

63. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.

64. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

65. Alle machtigingen worden gepubliceerd op de website van de verschillende agentschappen voor inburgering. De klant krijgt bij aanmelding bij een agentschap een document waarop staat dat zijn/haar gegevens uitgewisseld kunnen worden met daarbij het adres van de webpagina waar hij dit in detail kan raadplegen.

66. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstrekking, maar wijst er op dat de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP moet bevatten en dat het aangewezen is dat alle betrokken partijen, dus ook AHOVOKS, de gegevensuitwisseling ook communiceren op hun website met verwijzing naar deze machtiging.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR**

67. De ICTfirma die de externe verwerker is voor het Ministerie Onderwijs en Vorming en dus ook voor AHOVOKS is HB-plus.
68. De externe verwerker voor KBI is Real Dolmen nv (zie verder onder B.5).
69. De mededeling van de gegevens zou telkens gebeuren door gebruik te maken van de online- diensten van de Vlaamse dienstenintegrator die via het MAGDA-platform zouden worden aangesproken.
70. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

#### **B.5. BEVEILIGING**

71. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>10</sup>.
72. Het is de bedoeling om de MAGDA-dienst RaadpleegKBI-Dossier te gebruiken om voor een welbepaald cursist NT2 (INSZ) te achterhalen of deze persoon al dan niet inburgeraar is. De webdienst RaadpleegKBI-dossier wordt op basis van SSL-certificaat beschermd.
73. De werking met het MAGDA platform (als interface platform) werd reeds goedgekeurd door de VTC.
74. Het contract met de huidige verwerker voor de KBI loopt af en er werd nog geen keuze gemaakt voor een nieuwe verwerker. Deze moet de nodige waarborgen bieden inzake de beveiliging van de persoonsgegevens. De rechtmatigheid van de gegevensstromen is afhankelijk van het implementeren van voldoende waarborgen.
75. Een belangrijk aandachtspunt voor externe verwerkers is, dat er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)

<sup>11</sup> Zie advies VTC\_A\_2016\_03\_advies\_inburgering\_Vlaamse\_Private\_Cloud\_2 van 23 juni 2016.

### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

76. De veiligheidsconsulent van het ministerie van Onderwijs en Vorming en daarmee ook van AHOVOKS is erkend door het Sectoraal Comité van het Rijksregister. Het ministerie beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd laatst bijgewerkt op 14 januari 2015.

### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

77. AII heeft (zoals voorheen ABB) een veiligheidsconsulent voor de KBI waarvan de aanstelling gunstig werd geadviseerd door de VTC<sup>12</sup> voor ABB. ABB heeft het informatieveiligheidsplan voor de KBI, in januari 2015 aan de VTC bezorgd. AII moet de overname van de veiligheidsconsulent voor de KBI nog bevestigen, een veiligheidsconsulent voor het agentschap aanstellen en een eigen veiligheidsplan opstellen.

---

<sup>12</sup> Advies VTC/V/C/2014/08.

#### **IV. BESLUIT**

78. De VTC machtigt het AII om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan het AHOVOKS Hoger Onderwijs en afdeling Volwassenenonderwijs in het kader van de controle op de vrijstelling van inschrijvingsgeld en de daarmee samenhangende toekenning voor bijkomende middelen zoals beschreven in randnummer 31 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

79. De VTC bepaalt dat de betrokken partijen zorgen voor meer transparantie conform randnummer 66 tegen 30 september 2016.

80. De VTC vraagt dat de overname van de veiligheidsconsulent voor de KBI bevestigd wordt door AII.

81. De VTC vraagt dat AII een veiligheidsconsulent aanstelt voor het agentschap tegen 31 januari 2017 en dat de aanstelling voorafgaandelijk aan de VTC wordt voorgelegd voor advies.

82. AII bezorgt de VTC een kopie van het schriftelijk en door de directie goedgekeurd veiligheidsplan tegen uiterlijk 30 juni 2017.

83. De VTC vraagt dat zo een andere externe verwerker voor de KBI wordt aangesteld, dit aan haar wordt meegedeeld.

Voor de voorzitter, afwezig,  
Frank Robben