

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 41/2015 van
16 december 2015**

Betreft: Aanvraag tot machtiging van het mededelen van persoonsgegevens van landbouwers en particulieren door het Agentschap Natuur en Bos (ANB) aan het departement Landbouw en Visserij (departement LV) in het kader van aanvragen voor subsidies in verband met bebossing en herbebossing.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van ANB enerzijds en het departement LV anderzijds, ontvangen per mail op 10 december 2015;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van ANB, van 8 oktober 2013, ontvangen op 25 november 2015;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement LV van 17 juni 2015, ontvangen op 25 november 2015 en op de evaluatie van de beveiliging van het voormalige agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) van 23 april 2014 die ook werd ontvangen op 25 november 2015;

9. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door het departement LV bij diverse mails;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 16 december 2015;

11. Beslist op 16 december 2015, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Elke partij (landbouwer, particulier, rechtspersoon, school, ...) die gekend is bij het Departement Landbouw en Visserij kan jaarlijks subsidies aanvragen (betalingsrechten, subsidie voor agromilieumaatregelen, bebossing, zoogkoeienpremies, schoolmelk, schoolfruit, ...). Het Departement Landbouw en Visserij werd aangesteld als officieel betaalorgaan voor Europese en nationale/regionale subsidies. Alle grondgebonden subsidies in het kader van de betalingsrechten en agromilieumaatregelen worden aangevraagd via de verzamelaanvraag (=perceelsaangifte). De aanvrager geeft ook zijn percelen aan voor zijn mestbankaangifte (Vlaamse Landmaatschappij) en de plattelandsmaatregel bebossing van landbouwgronden (Agentschap voor Natuur en Bos). De aanvrager kan na administratieve controles of controles ter plaatse subsidies worden uitgekeerd indien hij aan de nodige voorwaarden heeft voldaan (o.a. naleven van de randvoorwaarden op bedrijfs- of perceelniveau, naleven van de aangegeven verbintenissen, ...).

13. Om in aanmerking te komen voor subsidies moet de partij zich laten identificeren. Deze identificatiegegevens worden bij het Departement Landbouw en Visserij up-to-date gehouden met behulp van het KBO-nummer, rijksregisternummer en ondersteund door CRAB of bij wijzigingen moet de betrokkene zijn identificatiegegevens laten veranderen aan de hand van zijn identificatiefiche.

14. In het kader van deze machtiging kan elke rechtspersoon of natuurlijke persoon die grond in eigendom heeft of in pacht heeft een subsidie voor bebossing en herbebossing aanvragen. Deze regeling kadert onder andere binnen de doelstellingen van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling (PDPOII en PDPOIII) en een duurzame bosontwikkeling. Deze subsidie wordt opgesplitst in de aanplantsubsidie, de jaarlijkse onderhoudssubsidie en de subsidie voor het verlies aan inkomsten.

15. Elke geïnteresseerde kan een subsidieaanvraag indienen bij het Agentschap voor Natuur en Bos. De betrokkene vraagt bij het ANB ook de aanplantsubsidie aan. Deze aanplantsubsidie wordt uitbetaald door het Departement Landbouw en Visserij als betaalorgaan.

16. Daarnaast zijn er ook nog twee andere soorten subsidies voor bebossing voor natuurlijke personen en privaatrechtelijke rechtspersonen (landbouwers en particulieren) voor subsidieaanvragen ingediend onder de PDPOII-regeling en voor landbouwers onder het BVR van 2/10/2015 (in hoofdzaak aanvragen die vallen onder de PDPOIII-regeling). Om aanspraak te kunnen maken op de jaarlijkse onderhoudssubsidie (eerste vijf jaar van de verbintenis bij PDPOII en 12 jaar bij BVR 2/10/2015) en subsidie voor het verlies aan inkomsten moet de landbouwer/particulier zijn betalingsaanvraag indienen via de verzamelaanvraag bij het Departement Landbouw en Visserij. De percelen waarvoor men subsidie wenst aan te vragen moeten in het perceelsoverzicht (percelen met een contract worden voorgedrukt in de verzamelaanvraag) worden aangegeven met de bijkomende bestemming BOS.

17. Deze subsidies bij het Departement Landbouw en Visserij kunnen echter maar toegekend worden als er een subsidieaanvraag werd ingediend bij het Agentschap voor Natuur en Bos. Het Departement Landbouw en Visserij is dus verplicht om deze persoonsgegevens van de ingediende subsidieaanvragen op te vragen bij het Agentschap voor Natuur en Bos.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

18. Bepaalde van de gevraagde gegevens, waaronder identificatiegegevens van de landbouwer of de particulier die een jaarlijkse onderhoudssubsidie of de subsidie voor het verlies aan inkomsten in het kader van (her)bebossing aanvraagt, zoals het landbouwnummer samen met gegevens over de aanplantsubsidie, moeten beschouwd worden

als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens van landbouwers zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

19. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

20. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

21. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

22. De persoonsgegevens worden ook opgevraagd bij ANB. ANB is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, behorend tot het Vlaams Ministerie van Leefmilieu en Energie³. ANB is dus een instantie,

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Natuur en Bos

vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

23. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

24. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

25. PDPOII: De gegevens i.v.m. ligging/oppervlakte, type beplanting, (ecologisch/economisch, naaldhout/loofhout/populier), al dan niet landbouwer zijn werden opgevraagd om de oppervlakte te bepalen, om na te gaan welke vergunningen nodig zijn (gewestplan, SBZ,...), om het dossier te kunnen beoordelen en om de subsidie te kunnen berekenen. De andere gegevens werden opgevraagd i.f.v. de administratieve afhandeling van het dossier (communicatie, betaling).

26. PDPOIII: De gegevens i.v.m. ligging/oppervlakte en al dan niet landbouwer zijn werden opgevraagd om de oppervlakte te bepalen, om na te gaan welke vergunningen nodig zijn (gewestplan, SBZ,...), om het dossier te kunnen beoordelen en om de subsidie te kunnen berekenen. De andere gegevens werden opgevraagd i.f.v. de administratieve afhandeling van het dossier (communicatie, betaling).

27. De wettelijke basis voor die oorspronkelijke gegevensverwerking is:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2008 (PDPOII):

- Ligging/oppervlakte: art 3, art 11
- Type beplanting: art 7
- Landbouwer: art1, art 8

- Andere persoonsgegevens: art 10, art 11, art 14, art 15
- het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 (PDPOIII):
 - Landbouwer: art 1, art 6
 - Ligging/oppervlakte: art 3, art 4, art 5, art 10
 - Andere persoonsgegevens: art 9, art 11, art 12

Doeleinde van de verdere verwerking:

- Doelstelling 1: Bepalen van het bedrag van de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie bij het Departement Landbouw en Visserij

28. PDPOII: De lijst met de administratieve gegevens van de private rechtspersonen en natuurlijke personen die bij het Agentschap voor Natuur en Bos een goedgekeurde subsidieaanvraag hebben voor het aanplanten van een bos op landbouwgrond is de basis voor het uitbetalen van de subsidies bij het Departement Landbouw en Visserij. Enkel private rechtspersonen en natuurlijke personen die een goedgekeurde subsidieaanvraag hebben bij het Agentschap voor Natuur en Bos komen in aanmerking om een betaling aan te vragen voor de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie. De uitbetaling van deze twee subsidies kan enkel worden aangevraagd via de verzamelaanvraag. Het bedrag van de subsidie varieert afhankelijk van het statuut van de aanvrager (landbouwer/niet-landbouwer), oppervlakte, boomsoort (economisch/ecologisch) en type boom (loofbomen, naaldbomen, populieren). Dit zijn gegevens die in het goedgekeurde subsidiedossier staan vermeld.

29. BVR 2/10/2015 (PDPOIII): De lijst met de administratieve gegevens van de landbouwers die bij het Agentschap voor Natuur en Bos een goedgekeurde subsidieaanvraag hebben voor het aanplanten van een bos op landbouwgrond is de basis voor het uitbetalen van de subsidies bij Departement Landbouw en Visserij. Enkel landbouwers die een goedgekeurde subsidieaanvraag hebben bij het Agentschap voor Natuur en Bos komen in aanmerking om een betaling aan te vragen voor de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie. De uitbetaling van deze twee subsidies kan enkel worden aangevraagd via de verzamelaanvraag. Het bedrag van de subsidies varieert afhankelijk van de oppervlakte. Dit zijn gegevens die in het goedgekeurde subsidiedossier staan vermeld.

- Doelstelling 2: Kruiscontrole op de aangeleverde shapefile door het Agentschap voor Natuur en Bos en voordrukken van de percelen in de verzamelaanvraag.

30. Deze shapefile bevat de percelen van de landbouwers of particulieren die een goedgekeurde subsidieaanvraag hebben bij het Agentschap voor Natuur en Bos voor bebossing. De intekening van de percelen op de shapefile van het Agentschap voor Natuur en Bos wordt op de geografische laag gelegd van de aangifte van de verzamelaanvraag van het Departement Landbouw en Visserij van de voorgaande campagne en wordt nagekeken op de juiste intekening (aanwezigheid van rivieren, wegen, ...). De correct ingetekende percelen worden geïmporteerd bij het

Departement Landbouw en Visserij om deze voor te drukken in de gepersonaliseerde verzamelaanvragen van het Departement Landbouw en Visserij. Via de gepersonaliseerde verzamelaanvraag kan de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie worden aangevraagd door de begunstigde.

31. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 27 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

32. De wettelijke grondslag voor deze gegevensuitwisseling is te vinden in:

De eerste dossiers die kaderen in PDPOIII worden pas in de zomer van 2016 goedgekeurd. Momenteel is het nog mogelijk om voor de eerste keer inkomenssteun en onderhoudssubsidie voor contracten onder PDPOII aan te vragen. Aanvragers van de subsidie hebben immers drie jaar de tijd om de aanplanting uit te voeren. Hieronder wordt dan ook de wettelijke basis voor zowel PDPOII als PDPOIII opgelijst.

- Decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, en zijn uitvoeringsbepalingen
- Verordening (EG) nr. 1689/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)
- Verordening 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling (ELFPO) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1310/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013
- Besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid
- Besluit van de Vlaamse regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en bepaalde gebonden steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden
- Ministerieel Besluit van 25 november 2005 betreffende de vaststelling van de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse regering tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden
- Besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2008 betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en herbebossing

Doelstelling 1:

PDPOII: art. 7, Art.8 en Art. 16 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september

2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO)

BVR 2/10/2015 (PDPOIII): Art 3. §2. en Art.13 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en voor herbebossing.

Doelstelling 2:

PDPOII: art. 16 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO)

BVR 2/10/2015 (PDPOIII): Art 3. §2., Art.7 en Art.13 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en voor herbebossing.

33. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

34. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

35. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

36. Gelet op de voorwaarde dat de subsidies voor onderhoud en de inkomenscompensatie door het departement LV enkel toegekend kunnen worden als er al een beplantingssubsidie door ANB werd toegekend, is het voor de aanvrager van de onderhoud- of de inkomenscompensatiesubsidie te verwachten dat de gegevens opgevraagd worden bij ANB.

37. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

38. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

39. Volgende gegevens worden gevraagd inzake persoon die grond in eigendom of in pacht hebben en een subsidie voor bebossing en herbebossing aanvragen:

GEGEVEN EN OMSCHRIJVING	PROPORTIONALITEIT
Administratieve gegevens van het contract: Doelstelling 1	
dossiernummer subsidieaanvraag ANB landbouwnummer Departement Landbouw en Visserij (unieke link voor identificatie van de betrokkene) originele startdatum van de verbintenis (slechts eerste 5 of 15 (PDPOII) of 12 (BVR 2/10/2015) jaar van de 25-jarige verbintenis kan tot subsidie leiden) effectieve start- en stopdatum van de verbintenis (bij overname van bedrijven) contractoppervlakte	Dossiernummer ANB – landbouwnummer Departement Landbouw en Visserij zijn uniek voor een begunstigde zodat de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie correct kan worden berekend en aan de juiste persoon kan uitbetaald worden.
<u>enkel bij PDPOII-dossiers:</u> doel boomsoort (economisch, ecologisch) type boomsoort (loofbomen, naaldbomen, populieren) statuut van de aanvrager (landbouwer/niet-landbouwer)	bepaalt bedrag en duur van de subsidie
Perceelsgegevens . Doelstelling 2	

<p>o.a. geografische ligging contractoppervlakte dossiernummer contract ANB landbouwnummer departement Landbouw en Visserij teeltcode</p>	<p>Aan het geografisch gesitueerde perceel worden gegevens als dossiernummer contract ANB en landbouwnummer Departement Landbouw en Visserij toegekend voor een unieke identificatie van de gebruiker. De jaarlijkse kruiscontrole van de perceelsgegevens voor de betrokken landbouwer bepaalt of de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie kan worden toegekend aan de betrokkene. De contractoppervlakte (ANB) en de geconstateerde oppervlakte (Departement Landbouw en Visserij) bepaalt of er sancties moeten worden toegepast (bv. perceel blijft op dezelfde geografische ligging, verkleint niet in oppervlakte). Daarnaast worden de geografische perceelsgegevens geïmporteerd voor het voordrukken van de gecontracteerde percelen in de gepersonaliseerde verzamelaanvraag (administratieve vereenvoudiging voor de betrokkene).</p>
--	---

40. Het Departement Landbouw en Visserij ontvangt tot nu toe jaarlijks van het Agentschap voor Natuur en Bos een administratieve lijst met de opsomming van alle lopende dossiers. Daarnaast wordt periodiek een shape-file (geografische ligging van de betrokken percelen gekoppeld aan de persoonsgegevens van de landbouwer/particulier) geleverd aan het Departement Landbouw en Visserij.

41. Het Agentschap voor Natuur en Bos stuurt jaarlijks een administratieve lijst met de opsomming van alle lopende dossiers naar het Departement Landbouw en Visserij. Periodiek wordt ook een shape-file (geografische ligging van de betrokken percelen gekoppeld aan de persoonsgegevens van de landbouwer/particulier) geleverd aan het Departement Landbouw en Visserij.

42. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als toereikend, terzake dienend en niet overmatig voor het doeleinde vermeld in randnummer 27 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

43. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

47. Men vraagt de gegevens tot 25 jaar na de uitbetaling van de eerste schijf bij ANB (= meerjarige verbintenis) te mogen bewaren. Afhankelijk van het type aanvrager en type bomen kan een inkomenscompensatie tot 15 jaar na de uitbetaling van de eerste schijf van de aanplantsubsidie worden uitbetaald.

Voor auditopdrachten is het noodzakelijk dat betalingen moeten kunnen gecontroleerd worden tot 10 jaar na uitbetaling van de subsidie.

44. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang duur van de machtiging

45. De toegang tot de gevraagde gegevens zou periodiek zijn.

Jaarlijks kunnen nieuwe aanvragen worden ingediend bij het Agentschap voor Natuur en Bos en komen nieuwe partijen dus in aanmerking voor het aanvragen van subsidies voor onderhoud en inkomenscompensatie. Een voorlopige en definitieve lijst en shapefile wordt tijdens het jaar bezorgd.

46. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

47. Men vraagt de machtiging voor onbepaalde duur. Tot zolang de agromilieumaatregel bebossing geldig blijft. De agromilieumaatregel werd opgenomen in het programmeringsdocument voor plattelandontwikkeling PDPO II en III. Volgens PDPOII konden nog bij ANB nieuwe aanvragen goedgekeurd worden tot en met 2014. Afhankelijk van het contract kan een inkomenscompensatie tot 15 jaar (PDPOII) en 12 jaar (BVR 2/10/2015) na de uitbetaling van de eerste schijf van de aanplantsubsidie worden uitbetaald. Deze eerste schijf kan tot 4 jaar na de goedkeuring van het dossier uitbetaald worden. Voor auditopdrachten is het noodzakelijk dat betalingen moeten kunnen gecontroleerd worden tot 10 jaar na de uitbetaling van de subsidie. Het is waarschijnlijk dat deze maatregel ook in de volgende PDPO's opgenomen wordt.

48. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde termijn.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

49. Er zijn enkel interne bestemmingen, namelijk:

- de dossierbeheerders en medewerkers van de plattelandsmaatregel bebossing.
- de Gis-verantwoordelijke, informatici en deskundigen voor het beoordelen van de geografische intekening en inpassing van de geografische percelen op de fotoplannen van de gepersonaliseerde verzamelaanvraag.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

50. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

51. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, wat hier het geval is. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

52. Voor Departement Landbouw en Visserij: eenmaal de machtigingsaanvraag is goedgekeurd zal deze op de website van Landbouw en Visserij worden geplaatst. De aanvragers van de subsidie kunnen daar terugvinden welke gegevens met wie worden uitgewisseld en de reden hiervoor. De uitwisseling met ANB wordt ook opgenomen in de informatiefiches van de verzamelaanvraag.

53. Voor Agentschap Natuur en Bos: op het aanvraagformulier van ANB voor de subsidie staat een vermelding dat de noodzakelijke gegevens zullen overgemaakt worden aan Departement Landbouw en Visserij voor het correct berekenen van de onderhoudssubsidie en de inkomenscompensatie, indien de betrokkene hiervoor in aanmerking komt.

54. De VTC kan akkoord gaan met de vermelde vormen van informatieverstrekking.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR

55. ANB noch het departement LV werken voor deze gegevensstroom met een externe verwerker.

56. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

57. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁴.

58. ANB stuurt jaarlijks een administratieve lijst met de opsomming van alle lopende dossiers naar het departement LV. Periodiek wordt ook een shape-file (geografische ligging van de betrokken percelen gekoppeld aan de persoonsgegevens van de landbouwer/particulier) geleverd aan het departement LV. Hoewel het aantal betrokken landbouwers zeer beperkt is, zullen deze bestanden worden versleuteld en verzonden via een bestandenuitwisselings-service ZendTo. ZendTo is een uitwisselingsplatform (mini epf) waarbij minstens één partij werkzaam moet zijn binnen het departement LV en waar de bestanden op de server van het departement worden gepost om te downloaden.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

59. Het ANB had een veiligheidsconsulent die gekend was bij het sectoraal comité van het Rijksregister. In het formulier evaluatie beveiliging had ANB evenwel aangegeven dat tegen 5 januari 2015 een informatieveiligheidsconsulent zou aanstellen. Hierover werd pas advies gevraagd aan de VTC, maar het advies werd nog niet verleend. Het ANB heeft haar schriftelijk veiligheidsbeleid aan de VTC bezorgd en een ontwerp van informatieveiligheidsplan.^{5 6}

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

60. Het departement LV heeft een veiligheidsconsulent die is gekend bij de VTC. Deze is ook verantwoordelijk voor het deel dat vroeger van ALV was. Het veiligheidsbeleid van het departement LV en van het vroegere ALV werden reeds door de VTC onderzocht.⁷ Voorheen werden de gevraagde gegevens beheerd door het ALV. Het departement LV had laten weten dat van zodra de integratie van het departement LV en ALV is beëindigd, men de VTC zou op de hoogte brengen van de nieuwe situatie i.v.m. informatieveiligheid. De transitie naar de infrastructuur van het vroegere ALV is in progressie. De integratie van beide veiligheidsbeledien en hun omzetting naar de huidige ISO standaard (van versie 2005 naar versie 2013) is in een laatste iteratie fase waarna deze zal voorgelegd worden aan de Directieraad ter goedkeuring en bekrachtiging.

⁴ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁵ Brief van 12 augustus 2013 met kenmerk SA/RN-MA-2011-004/32/HD: het sectoraal comité van het Rijksregister heeft geoordeeld dat de antwoorden op de aan hun bezorgde vragenlijst geen aanleiding gaven tot bijzondere opmerkingen.

⁶ Zie beraadslaging RR nr. 20/2011.

⁷ Onder andere bij de behandeling van de machtiging nr. 23/2011 van 20 juli 2011.

IV. BESLUIT

61. De VTC machtigt het agentschap Natuur en Bos om de persoonsgegevens mee te delen aan het departement Landbouw en Visserij voor het doeleinde vermeld in randnummer 27 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.
62. ANB bezorgt de VTC het door directie goedgekeurde veiligheidsplan.
63. Het departement LV bezorgt de VTC het door de directie goedgekeurde geïntegreerde veiligheidsplan.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere