

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 23/2015  
van 17 juni 2015**

**Betreft: mededeling van persoonsgegevens van landbouwers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan het Departement Landbouw en Visserij voor het opmaken van bedrijfstypologie, het uitvoeren van studies, het opstellen van het Landbouwrapport en het uitvoeren van landbouwimpactstudies.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 29 mei 2015;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen op 2 mei 2011<sup>1</sup>;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Departement Landbouw en Visserij en ALV , ontvangen op 29 mei 2015;
9. Beslist op 17 juni 2015, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

10. Voorliggende aanvraag betreft het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan het Departement Landbouw en Visserij voor een aantal taken van het Departement Landbouw en Visserij:

- het opmaken van bedrijfstypologie,
- het uitvoeren van studies,
- het opstellen van het Landbouwrapport,
- het uitvoeren van landbouwimpactstudies.

11. Voor het uitvoeren van deze taken zijn de gegevens van de mestbankaangifte (VLM) essentieel. Het gaat daarbij niet alleen over de dierenaantallen (op bedrijfs- en stalniveau), maar ook over de geografische spreiding van de dieren en over nutriëntenproductie.

12. Het Departement Landbouw en Visserij heeft nood aan niet-gecodeerde persoonsgegevens omdat de gevraagde gegevens moeten gekoppeld kunnen worden aan de areaalgegevens van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV, vanaf 11 januari 2015 geïntegreerd met het Departement Landbouw en Visserij). Hiervoor werd door de VTC machtiging verleend<sup>2</sup>.

13. Daarnaast zullen de gegevens ook gekoppeld moeten worden met de gegevens van het Landbouwmonitoringsnetwerk. Hiervoor wordt een afzonderlijke machtigingsaanvraag bij de VTC ingediend.

## **A. ONTVANKELIJKHEID**

14. De gevraagde gegevens bevatten identificatiegegevens, onder meer het landbouwnummer, exploitantnummer, exploitatienummer van de landbouwer, en moeten bijgevolg beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van

---

<sup>1</sup> Naar aanleiding van de machtiging VTC nr. 13/2011 van 18 mei 2011.

<sup>2</sup> VTC nr. 23/2011 van 20 juli 2011

artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

15. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>3</sup>.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>4</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

17. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij de VLM. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. De VLM is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

---

<sup>3</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>4</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de watering, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de watering;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

19. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

20. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

21. De VLM heeft overeenkomstig artikel 6, §1 van het decreet van 21 december 1998 houdende oprichting van de VLM, als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het Mestdecreet.<sup>5</sup> De VLM vervult deze taak onder meer door:

- te zorgen voor de inventarisatie van de dierlijke mestproductie, de controle op de afzet van de bedrijfsmatige dierlijke mestoverschotten en de sturing van meststromen;
- te zorgen voor de uitbouw en het beheer van een grondatabank met betrekking tot de mestproblematiek;
- te bemiddelen in de verhandeling en de afname, het vervoer en het verwerken van dierlijke mest;
- te zorgen voor de handhaving van het Mestdecreet en de uitvoeringsbesluiten hiervan.

Doeleinde van de verdere verwerking:

22. Het Departement Landbouw en Visserij heeft nood aan de gegevens uit de mestbankaangifte voor volgende doeleinden:

23. Doel 1: opmaken van een bedrijfstypologie: De bedrijfstypologie is een Europese uniforme classificatie van de landbouwbedrijven welke zodanig is opgezet dat op verschillende detailleringniveaus homogene bedrijfsgroepen kunnen worden gevormd. Deze bedrijfstypologie is noodzakelijk bij het uitvoeren van beleidsvoorbereidende analyses. Het bedrijfstype wordt bepaald op basis van het aandeel van de standaardopbrengsten (SO) voor de verschillende teelten en dieren op het bedrijf aanwezig ten opzichte van de totale standaardopbrengst van het bedrijf.

De bedrijfstypologie is een noodzakelijk instrument voor de beleidsondersteunende taak van het Departement Landbouw en Visserij (zie doel 2). De bedrijfstypologie is namelijk een instrument dat het mogelijk maakt om de toestand van (een homogene groep) landbouwbedrijven te analyseren aan de hand van economische kengetallen en om de toestand van (een homogene groep) landbouwbedrijven te vergelijken tussen de verschillende klassen van de

---

<sup>5</sup> Decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

typologie, tussen lidstaten of gebieden van de lidstaten en in de tijd. Heel wat van de beleidsanalyses die het Departement Landbouw en Visserij uitvoert zijn gebaseerd op de bedrijfstypologie (zie doel 2). De typologie van de landbouwbedrijven vormt de basis van de sectorbeschrijvingen van het Landbouwrapport (zie doel 3).

Daarnaast is het Departement Landbouw en Visserij ook verplicht om de bedrijfstypologie na berekening door te sturen naar ADSEI.

24. Doel 2: beleidsondersteuning: Het Departement Landbouw en Visserij is overeenkomstig artikel 4, §1, van het kaderdecreet belast met beleidsondersteunende taken. Artikel 30 van het organisatiebesluit bepaalt dat o.m. de volgende activiteiten de taak van een departement zijn:

- op het vlak van beleidsvoorbereiding en –evaluatie:
  - het ontwikkelen van een beleidsvoorbereidend instrumentarium, met inbegrip van de permanente monitoring en het informatiemanagement van het beleidsdomein, de aansturing van beleidsgericht wetenschappelijk onderzoek;
  - het uitwerken van inhoudelijke voorstellen met het oog op de beleidsbepaling: de beleidsnota's, beleidsbrieven, beleidsvoorstellen, de gecoördineerde begrotingsvoorstellen, de ontwerpen van regelgeving, voorstellen met betrekking tot instrumenten, middelen, financieringsmechanismen, periodiek benodigde beleids- en beheersinformatie, verantwoordings- en toezichtmechanismen, adviezen en activiteiten met het oog op beleidscoördinatie en –afstemming;
- op het vlak van aansturing en de opvolging van de beleidsuitvoering:
  - De opvolging en monitoring van de beleidsuitvoering, waarvoor de departementen steunen op de periodieke informatieverstrekking en rapportering van de agentschappen.

25. Voor het realiseren van deze studies, rapporten en cijfermateriaal is het noodzakelijk dat het Departement Landbouw en Visserij beschikt over betrouwbare gegevens. De gevraagde gegevens worden voornamelijk gebruikt bij het opmaken van beleidsanalyses.

26. Doel 3: Landbouw- en visserijrapport (LARA): Een andere reglementaire opdracht van het Departement Landbouw en Visserij is het opstellen van een landbouw- en visserijrapport. Dit rapport bestaat uit:

- 1° een beschrijving, analyse en evaluatie van de toestand van de landbouw en de visserij in Vlaanderen;
- 2° een beschrijving, analyse en evaluatie van het door het beleidsdomein gevoerde landbouw- en visserijbeleid;
- 3° een beschrijving van de verwachte ontwikkelingen van de Vlaamse landbouw en visserij.

27. Voor het opstellen van het Landbouwrapport is het noodzakelijk dat het departement over de nodige gegevens beschikt. De gevraagde gegevens zullen gebruikt worden voor het bepalen van de typologie van de landbouwbedrijven. Deze typologie vormt de basis van de sectorbeschrijvingen van het Landbouwrapport.

28. Doel 4: Uitvoeren van landbouwimpactstudies op het grondgebied van het Vlaamse Gewest: De beleidsondersteunende taak van het Departement Landbouw en Visserij houdt ook de opvolging van een aantal ruimtelijke processen in. Een belangrijke doelstelling hiervan is de nadelige effecten van een aantal processen inzake ruimte, wonen, natuur, milieu, energie, klimaat op het functioneren van de Vlaamse land- en tuinbouwsector te beperken of te milderen door het inzetten van een aantal instrumenten. De landbouwimpactstudie (LIS) is één van die instrumenten. De LIS is een gebiedsgebonden computeranalyse. Ze geeft op een snelle, transparante en objectieve manier indicatief de impact van een gebiedsontwikkeling weer op de landbouw.

29. LIS heeft 2 functionaliteiten:

- LIS voorziet de mogelijkheid om op gebiedsniveau LIS pdf-rapporten te generen;
- LIS voorziet ook de mogelijkheid om het getoond resultaat als kaartmateriaal ter beschikking te stellen als GIS laag of als viewer.

De LIS wordt door het Departement Landbouw en Visserij ingezet als instrument om de volgende taken te vergemakkelijken:

- participatie van het departement bij beleidsdomeinoverschrijdende processen (m.a.w. uitvoeren van LIS op projectmatige basis) ;
- het optreden van het departement als advies verlenende instantie in het kader van ruimtelijke ordening en stedenbouw (m.a.w. uitvoeren van LIS voor concrete dossiers).

Daarnaast wordt de LIS ook ingezet als instrument voor de beleidsondersteunende taak van het departement. Door het uitvoeren van de LIS als algemene, permanente opdracht op het grondgebied van het Vlaamse Gewest is het departement in staat om de nodige beleidsondersteuning te bieden.

30. Doel 5: Administratieve vereenvoudiging: Het rechtsreeks opvragen van de gegevens bij VLM in plaats van deze (nogmaals) op te vragen bij de landbouwer zelf betekent een administratieve lastenverlaging voor de landbouwer. Zonder de gegevens van de VLM, moet het Departement Landbouw en Visserij deze zelf opnieuw opvragen bij de landbouwer, meer bepaald bij de betrokken bedrijven bij een LER/LIS-studie (doel 4). Voor doel 1, 2 en 3 zal het DLV, indien het geen beroep kan doen op de gegevens van VLM, de nodige gegevens moeten opvragen bij alle land- en tuinbouwbedrijven in Vlaanderen, wat een grote administratieve last voor de landbouwer en het departement met zich meebrengt.

31. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 22 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

32. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

33. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden

34. Aangezien de gegevens van de landbouwers (diergegevens, nutriëntenproductie en –gebruik, gegevens mesttransport) nodig zijn voor de opdrachten van het DLV, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van het mestbeleid, nl. de VLM.

35. Op zich is het doel dus een gerechtvaardigd doel, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.5.).

## **B.2. PROPORCIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

36. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

37. Het Departement Landbouw en Visserij wenst volgende gegevens van de Mestbank te verkrijgen:

<b>Algemene gegevens:</b>
Productiejaar: kalenderjaar waarop de gegevens betrekking hebben
<b>Identificatiegegevens van de landbouwer:</b>
De combinatie van deze gegevens vormt de unieke sleutel voor koppeling van de gegevens. <ul style="list-style-type: none"><li>- Landbouwnummer: het unieke nummer dat bij de landbouwer en zijn bedrijf hoort</li><li>- Exploitatienummer: Een exploitatie vormt de uitbating van een geheel van activiteiten en bijbehorende infrastructuur door een wepbepaalde exploitant en op een wepbepaalde, vaste locatie, met inbegrip van het geheel van de gebouwen, stallen, loodsen of mestopslagplaatsen op eenzelfde locatie en met inbegrip van de door de exploitant in gebruik zijnde landbouwgronden. Landbouwers die hun percelen via de verzamelaanvraag opgeven moeten hun percelen steeds gegroepeerd per exploitatie opgeven. Een exploitatie wordt gekenmerkt door een uniek exploitatienummer.</li><li>- Exploitantnummer: Een exploitant is een natuurlijk persoon, rechtspersoon of groepering van natuurlijke personen of rechtspersonen die een exploitatie uitbaat of voor wiens rekening een exploitatie wordt uitgebaat. Het exploitantnummer is het nummer van de uitbater van de exploitatie. Dit nummer komt meestal overeen met het landbouwnummer, tenzij er meerdere exploitanten voor een bedrijf zijn.</li><li>- postcode.</li></ul>
<b>Diergegevens: worden opgevraagd op het niveau van exploitatie en staltype:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Exploitatienummer,</li><li>- Staltype: het staltype (voor de emissiearme stallen) dat voor een diersoort moet worden aangegeven bij de Mestbankaangifte.</li><li>- Dierplaatsen: Het aantal dierplaatsen van de stal.</li></ul>
<b>Diergegevens:</b>

- Diergroep: Een diergroep slaat op runderen, varkens, pluimvee of andere dieren
- Diersoort: Een diersoort geeft een combinatie van soort en leeftijd: bijvoorbeeld: vrouwelijk jongvee jonger dan 1 jaar of zeugen, incl. biggen van minder dan 7 kg. Het gaat hierbij steeds om alle diersoorten die in het betreffende jaar moeten worden aangegeven, wat van jaar tot jaar kan variëren.
- Code\_diersoort\_melkkoe: Deelt de diersoort melkkoe verder in op basis van de melkproductie per jaar per koe: de excretiecijfers van melkkoeien zijn gebaseerd op gemiddelde productie melk per jaar: deze parameter geeft aan in welke categorie de melkkoeien zich bevinden (bv productie tussen 7000 en 7250 liter per koe per jaar)
- Gem\_veebezetting: gemiddelde veebezetting, zoals vermeld op de mestbalans

**Nutriëntenproductie:** deze gegevens worden opgevraagd op het niveau van exploitatie, staltype en diersoort.

- Exploitatienummer,
- Staltype,
- Diersoort: Voor de AEA (emissiearme) stallen moeten de codes gebruikt worden uit het ministerieel besluit van 31 mei 2011 + eventuele latere toevoegingen
- Excretienorm: 5 mogelijkheden: Forfaitair, Convenant (enkel fosfaat), Convenant nutriëntenarmvoeder, Regressierechten, Andere voeders en voedertechnieken
- Bruto\_productie\_N: bruto productie stikstof, dit is vóór de aftrek van emissieverliezen (diersoortafhankelijk)
- Bruto-productie\_N: netto productie stikstof, dit is na aftrek van emissieverliezen (is diersoortafhankelijk)
- Emissieverlies\_diersoort: emissieverliezen zijn afhankelijk van diersoort en staltype
- Productie\_P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>: fosfaatproductie (diersoortafhankelijk)

**Nutriëntengebruik:** deze gegevens worden gevraagd op het niveau van landbouwnummer

- Landbouwnummer
- Berekende afzetruimte\_N: dit is de berekende afzetruimte voor stikstof, opgesplitst in: dier, derogatie, niet-derogatie, chemisch, andere, totaal, werkzame stikstof.
- Berekende afzetruimte\_P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>: totale berekende afzetruimte voor fosfaat
- Netto-oppervlakte: oppervlakte op bedrijfsniveau (landbouwnummer) waarmee rekening is gehouden bij de berekening van het mestoverschot
- Totale aanvoer: totale aanvoer, opgesplitst in N en P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>, van dierlijke mest, andere, totaal
- Totale afvoer: totale afvoer, opgesplitst in N en P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>, van dierlijke mest, andere, totaal
- Totaal gebruik 'buitenlandse mest' in Vlaanderen: het totale gebruik van mest, opgesplitst in N en P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>, dat afkomstig is van dieren buiten Vlaanderen: dierlijke mest, andere, totaal
- Totaal gebruik Vlaamse mest buiten Vlaanderen: totale gebruik van mest op bedrijven buiten Vlaanderen, opgesplitst in N en P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>, dat afkomstig is van dieren binnen Vlaanderen: dierlijke mest, andere, totaal
- Mestoverschot: Het berekende mestoverschot
- Mestverwerking\_N: Dit is de totale verwerkte mest uitgedrukt in kg N
- Mestverwerking\_P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>: Dit is de totale verwerkte mest uitgedrukt in kg P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>
- Overnamekenmerk: Dit kenmerk duidt aan of het een Globale mestbalans betreft: dit zijn rundveebedrijven die geheel of gedeeltelijk gedurende het jaar zijn gestopt of gestart.
- Bemestingssysteem: Waar beschikbaar wordt meegegeven welk bemestingssysteem werd gebruikt. Dit slaat op het gebruik van 'werkzame stikstof' of het systeem 'totale stikstof'

**Mesttransport:** deze gegevens worden opgevraagd per exploitatie

- Exploitatienummer
- Type transport: Hiermee wordt aangegeven om welk soort van transport het gaat: buurregeling, MAD, EVOA of verzenddocumenten.
- Identificatiegegevens leverancier: Indien het om een landbouwer gaat: landbouwnummer, exploitatienummer, exploitantnummer. Indien het niet om een landbouwbedrijf gaat, wordt het type uitbating/bedrijf meegegeven (vb. mestverwerker), alsook de postcode van de uitbating
- Identificatiegegevens afnemer: Indien het om een landbouwer gaat: landbouwnummer, exploitatienummer, exploitantnummer. Indien het niet om een landbouwbedrijf gaat, wordt het type uitbating/bedrijf meegegeven (vb. mestverwerker), alsook de postcode van de uitbating
- Nutriëntenhoeveelheid\_N: Hoeveelheid getransporteerde stikstof
- Nutriëntenhoeveelheid\_P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>: Hoeveelheid getransporteerde fosfaat
- Mesthoeveelheid (ton): hoeveelheid getransporteerde mest (ton)



- Mesthoeveelheid (m<sup>3</sup>): hoeveelheid getransporteerde mest (volume)

38. Wat betreft de proportionaliteit vermeld de aanvraag het volgende:

39. Identificatiegegevens: Voor doel 1 (bedrijfstypologie), doel 2 (beleidsondersteuning), doel 3 (LARA) en doel 4 (landbouwimpactstudies) is het noodzakelijk om zicht te hebben op de alle structurele kenmerken (arealen, dieren) op bedrijfsniveau. Om de structurele kenmerken op bedrijfsniveau in kaart te kunnen brengen, dienen de administratieve gegevens op bedrijfsniveau aan elkaar gelinkt te worden. De areaalgegevens op bedrijfsniveau moeten hiervoor gelinkt worden aan de diergegevens aan de hand van het exploitatienummer en landbouwnummer.

40. Diergegevens: Voor analyses in het kader van beleidsondersteuning (doel 2) en LARA (doel 3) is het essentieel om een correct beeld te hebben op de ganse bedrijfsstructuur (arealen en dieren) om o.a. de bedrijfstypologie (doel 1) te kunnen bepalen. Deze bedrijfstypologie is bij de analyses en de sectorbeschrijvingen meestal de selectieparameter om bedrijven al dan niet mee te nemen. Vb. enkel indien op bedrijfsniveau de arealen en de dieren gekend zijn, kan bepaald worden of het bedrijf een gemengd landbouwbedrijf is of bv. een gespecialiseerd rundveebedrijf. Het staltype is noodzakelijk bij de berekening van milieu-indicatoren (valt onder doel 2). Het staltype is namelijk één van de bepalende factoren bij het berekenen van de emissieverliezen. Bij het opmaken van een LIS (doel 4) is het van essentieel belang om een volledig en correct zicht te hebben op de meest recente bedrijfssituatie, gebaseerd op de gegevens van de twee recentst beschikbare jaren. Enkel wanneer men van de betrokken bedrijven alle eigenschappen (o.a. arealen en dieren) kent, kan een goede inschatting gemaakt worden van de impact van bv. ruimte-innemende initiatieven.

41. Nutriëntenproductie: De bedrijfsgegevens over de nutriëntenproductie worden gebruikt voor analyses (doel 2 en doel 3) die de diverse aspecten van milieudruk door (een deelsector van) de landbouw in kaart te brengen. Ook worden deze gegevens gebruikt voor socio-economische analyses rond de impact van wijzigingen in het mestbeleid. Hiervoor dienen de nutriëntenproductie gegevens gekoppeld te worden aan de ALV-perceelsgegevens. Op die manier kan een bedrijfsspecifiek mestoverschot berekend worden en de bijhorende mestafzetkosten in kaart gebracht worden. Bij het opmaken van een LIS (doel 4) is het van essentieel belang om een volledig en correct zicht te hebben op de meest recente bedrijfssituatie, gebaseerd op de gegevens van de twee recentst beschikbare jaren. Enkel wanneer men van de betrokken bedrijven alle eigenschappen kent, kan een goede inschatting gemaakt worden van de impact van bv. ruimte-innemende initiatieven.

42. Mesttransport: De bedrijfsgegevens over mesttransporten worden gebruikt voor beleidsanalyses (doel 2), bijvoorbeeld voor socio-economische analyses rond de impact van wijzigingen in het mestbeleid. Hiervoor dient het huidige mestgebruik per landbouwer gekend te zijn om de impact van (lagere) bemestingsnormen op het landbouwersgedrag te analyseren. Ook kan de impact van een beleidswijziging op de regionale beschikbaarheid van mest zo in kaart gebracht worden. Bij het opmaken van een LIS (doel 4) is het van essentieel belang om een volledig en correct zicht te hebben op de meest recente bedrijfssituatie, gebaseerd op de gegevens van de twee

recentst beschikbare jaren. Enkel wanneer men van de betrokken bedrijven alle eigenschappen (bv. totale mestgebruik) kent, kan een goede inschatting gemaakt worden van de impact van bv. ruimte-innemende initiatieven.

43. Het gaat een uitgebreide dataset van ruim 25.000 landbouwers die aangifteplichtig zijn bij de Mestbank.

44. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform artikel 4, §1, 3°, WVP toereikend, ter zake dienend en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 22 e.v.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

45. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

46. De opgevraagde gegevens worden door het Departement Landbouw en Visserij bewaard een periode van 5 jaar. De EU verordening betreffende de Gemeenschappelijke typologie van landbouwbedrijven voorziet deze bewaartermijn<sup>6</sup>.

47. Voor de landbouwimpactstudies volstaat het om te beschikken over de gegevens van de twee recentst beschikbare jaren, zodat men steeds in staat is een as-is situatie te beschrijven van de landbouwbedrijven in een afgebakend gebied, gebaseerd op teelt- en diergegevens van eenzelfde periode.

48. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging***

49. De aanvrager wenst een jaarlijkse actualisatie van de gegevens. De gegevens hebben betrekking op het voorgaande jaar.

50. De machtiging voor de mededeling van de gegevens van VLM naar het Departement Landbouw en Visserij wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

51. De VTC gaat akkoord met de gevraagde frequentie en de duur van de machtiging.

### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

---

<sup>6</sup> artikel 5: "De standaardopbrengsten worden bepaald aan de hand van gemiddelde basisgegevens die zijn berekend over een referentieperiode van vijf jaar zoals bedoeld in de eerste alinea. Op zijn minst telkens wanneer een landbouwstructuurenquête wordt gehouden, worden zij geactualiseerd om rekening te houden met de economische ontwikkelingen."

52. De gevraagde gegevens worden binnen het Departement Landbouw en Visserij gebruikt door een gelimiteerd aantal personen. Een 17-tal personen voor de doeleinden 1, 2 en 3. Een 30-tal personen voor doeleinde 4.

53. De VTC is akkoord met deze werkwijze.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

54. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens<sup>7</sup> een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

55. De aanvraag verduidelijkt dat bij de registratie van de gegevens wordt meegedeeld dat de gegevens kunnen gebruikt worden voor het verschaffen van milieu-relevante informatie aan derden.

56. De VTC bepaalt dat ook het Departement Landbouw en Visserij dient te voorzien in een melding van de betreffende gegevensstroom op de website.

### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

57. Er wordt geen beroep gedaan op een externe verwerker.

58. De gevraagde gegevensstroom verloopt niet via een dienstenintegrator. De tussenkomst van een dienstenintegrator biedt hier onvoldoende meerwaarde.

### **B.5. BEVEILIGING**

59. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

60. De gegevens van de landbouwers worden door middel van een versleuteld bestand doorgestuurd via cd-rom in afwachting van het beveiligd uitwisselingsplatform. Het paswoord van het versleutelde bestand wordt apart bezorgd via email of telefoon.

---

<sup>7</sup> Artikel 4, §1, 1°, WVP.

### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

61. Het Departement Landbouw en Visserij heeft een veiligheidsconsulent die is gekend bij de VTC. Het veiligheidsbeleid van het Departement Landbouw en Visserij werd door de VTC onderzocht bij de behandeling van de machtiging nr. 23/2011 van 20 juli 2011. Voorheen werden de gevraagde gegevens beheerd door het ALV. Ook het ALV heeft een veiligheidsconsulent die gekend is bij de VTC. Het Departement Landbouw en Visserij laat weten dat van zodra de integratie van het Departement Landbouw en Visserij en ALV is beëindigd, men de VTC zal op de hoogte brengen van de nieuwe situatie i.v.m. informatieveiligheid.

### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

62. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC nr. 13/2011.

## **III. BESLUIT**

63. De VTC **machtigt** de VLM om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan Departement Landbouw en Visserij voor de doeleinden vermeld en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

64. De VTC bepaalt dat het Departement Landbouw en Visserij dient te voorzien in een melding van de betreffende gegevensstroom op de website, vermeld in randnummer 56 .

Willem Debeuckelaere,  
Voorzitter