

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 20/2015 deel B
van 17 juni 2015**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van certificaatgerechtigden door het Vlaams Energieagentschap (VEA) aan de Vlaamse Regulator Elektriciteit & Gas (VREG).

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

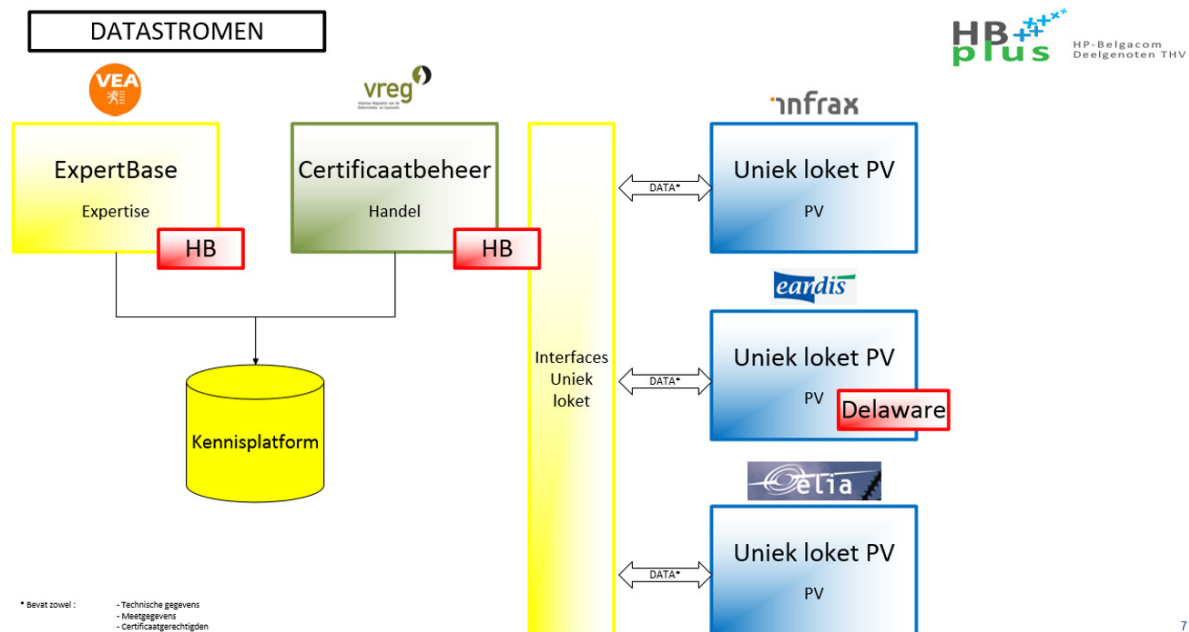
7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van de VREG enerzijds en van VEA anderzijds, ontvangen per brief op 11 mei 2015;
9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de VREG (conformiteitsverklaring inzake het beveiligingssysteem), ontvangen per mail op 11 mei 2015;
10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VEA, ontvangen op 4 september 2012;
11. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door de VREG;
12. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 17 juni 2015;
13. Beslist op 17 juni 2015 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

14. Zie deel A van de machtiging VTC/20/2015 voor de eenmalige migratie naar de nieuwe databank VREG-VEA. Dit deel B gaat over de recurrente stromen van VEA naar VREG na deze migratie.



15. De gemeenschappelijke databank VREG-VEA zal een kennisplatform bevatten met daarin alle technische gegevens van de decentrale productie-installaties in het Vlaams Gewest en hun meetwaarden, evenals de klantgegevens van de producent en/of de certificaatgerechtigde.

16. Deze data wordt enerzijds gebruikt door VEA in het kader van het beheer van de expertisedossiers in het expertiseloket en bij de beleidsvoorbereiding-, -opvolging en evaluatie van het Vlaams energiebeleid, als door VREG in het kader van de toekenning en het beheer van de GSC, WKC en GVO in het Vlaams Gewest binnen Certificaatbeheer van VREG.

17. Wijzigingen van de technische gegevens, nieuwe meetgegevens, wijzigingen aan gegevens van de certificaatgerechtigden en de gegevens van de certificaatportefeuille van deze certificaatgerechtigde worden via automatische interfaces en/of in bestanden via de beveiligde "postbus" uitgewisseld tussen de centrale databank VREG-VEA en Infrac, Eandis en Elia . Ook de "registratie" van nieuwe of bestaande certificaatgerechtigden (die nog niet geregistreerd waren op moment van de migratie) zal via deze interfaces gemeld worden aan de netbeheerder.

Het betreft in deze aanvraag in grote lijnen volgende informatiestromen:

M.b.t. PV-dossiers:

Informatiestroom 5 betreft de overmaking van de **berekening** van het aantal toe te kennen GSC en GVO, evenals de overmaking van de nodige **installatiegegevens en steungegevens van VEA naar VREG** (teneinde deze op de GSC of GVO te kunnen vermelden).

M.b.t. expertisedossiers:

Informatiestroom 11 betreft de overmaking van de **berekening** van het aantal toe te kennen GSC, WKC en GVO, evenals de overmaking van de nodige **installatiegegevens en steungegevens van VEA naar VREG**.

VEA zal deze berekening maken na ontvangst van de meetgegevens van informatiestroom 10, rekening houdend met de installatiegegevens en steuninformatie die VEA bekomt in zijn taak als dossierbeheerder van de expertisedossiers. VEA moet de nodige **installatiegegevens en steungegevens** van de installatie overmaken zodat VREG die kan vermelden op deze GSC, WKC en GVO conform de normen die daartoe in de regelgeving opgenomen zijn.

De bovenstaande informatie-uitwisseling zal gebeuren via automatische interfaces tussen de diverse IT-systemen en toepassingen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

18. Het betreft het identificatiegegeven van de certificaatgerechtigde samen met gegevens over de berekening van het aantal toe te kennen GSC, WKC en GVO en installatiegegevens en steungegevens. (zie onder B.2.1. voor een overzicht van de gegevens). De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in bepaalde gevallen, bv. bij eenmanszaken (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

19. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van het rijksregisternummer. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

20. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

21. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

22. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VEA.

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

23. VEA werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 april 2004 als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid. VEA ressorteert onder het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid. VEA is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2^o, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.
24. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het rijksregisternummer. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.
25. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1^o en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".
26. De VREG werd opgericht in december 2001 en behoort tot het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid. De VREG is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap zoals bepaald in artikel 3.1.1. van het Energiedecreet.
27. Zowel VREG als VEA hebben een machtiging om het rijksregisternummer te gebruiken.
28. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

29. Artikel 4, §1, 1^o, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2^o, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

30. VEA maakt de berekeningen van het aantal toe te kennen GSC en GVO voor de "PV-dossiers" en van het aantal toe te kennen GSC, WKC en GVO in de "expertisedossiers". Zij maakt deze berekening na ontvangst van de meetgegevens vermeld in informatiestroom 10 (zie deel D van deze machtiging).

Doeleinde van de verdere verwerking:

31.

M.b.t. PV-dossiers.

Informatiestroom 5 betreft de overmaking van de **berekening** van het aantal toe te kennen GSC en GVO, evenals de overmaking van de nodige **installatiegegevens en steungegevens van VEA naar VREG** (teneinde deze op de GSC of GVO te kunnen vermelden).

VEA zal deze berekening overmaken aan VREG, die dan het juiste aantal GSC en GVO zal aanmaken en plaatsen in de portefeuille van de certificaatgerechtigde van de installatie.

Op de GSC, WKC en GVO moeten door de VREG de (installatie- en steun)gegevens worden vermeld, die voorgeschreven staan in de regelgeving (artikel 6.1.14 Energiebesluit voor GSC, artikel 6.2/3.5 Energiebesluit voor GVO). Daartoe dient VEA deze gegevens aan VREG over te maken.

M.b.t. expertisedossiers:

Informatiestroom 11 betreft de overmaking van de **berekening** van het aantal toe te kennen GSC, WKC en GVO, evenals de overmaking van de nodige **installatiegegevens en steungegevens van VEA naar VREG**.

VEA zal deze berekening maken na ontvangst van de meetgegevens van informatiestroom 10, rekening houdend met de installatiegegevens en steuninformatie die VEA bekomt in zijn taak als dossierbeheerder van de expertisedossiers.

VEA moet de nodige **installatiegegevens en steungegevens** van de installatie overmaken zodat VREG die kan vermelden op deze GSC, WKC en GVO conform de normen die daartoe in de regelgeving opgenomen zijn.

32. Het gaat eigenlijk om één proces dat in twee stappen wordt uitgevoerd. Bij de berekening van de certificaten door VEA wordt een tijdelijk tussenbestand aangemaakt. Het is de uitkomst van de verwerking door de rekenmodule (in geval van PV-installaties) of van manuele verwerking van de rapporteringsexcel (ingeval van expertise-installaties). Dat tussenbestand wordt dan opgepikt door de handelsdatabank bij VREG waar de toekenning van certificaten zal worden gefinaliseerd.

33. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 25 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

34. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor

andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

35. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

36. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk de berekening door VEA van het aantal toe te kennen GSC, WKC en GVO, kunnen de betrokken personen verwachten dat deze berekening wordt doorgegeven aan de instantie die instaat voor het aanmaken en in hun portefeuille plaatsen van de certificaten.

37. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.

38. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

39. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

41. De mededeling door VEA van de volgende gegevens van de certificaatgerechtigden werd gevraagd:

Identificatiegegevens van de certificaatgerechtigde RRnr of KBOnr.	Enkel eigenaars van de certificaatgerechtigden van installaties van zonnepanelen en groenestroom- en warmtekrachtinstallaties zullen door VEA worden beheerd. Om in staat te zijn certificaten toe te kennen aan de persoon moeten identificatiegegevens van de certificaatgerechtigde gekend zijn.
Berekening aantal certificaten en de nodige installatiegegevens en steuninformatie voor vermelding op de certificaten	De aanmaak van de certificaten in de expertisedossiers, de toekenning ervan aan de certificaatgerechtigde en het beheer van de toegekende certificaten blijft verder door de VREG gebeuren. Om certificaten te kunnen beheren heeft VREG een identifier en de berekening nodig.

42. Een persoon wordt uniek geïdentificeerd a.d.h.v. het rijksregisternummer.

43. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 31.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

44. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

45. Er wordt gevraagd de gegevens te mogen bewaren tot de ontmanteling van de installatie omdat er in de wetgeving geen einddatum staat op de toekenning van GVO's aan deze installaties.

46. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

47. VREG vraagt de gegevens periodiek op.

De gegevensuitwisseling van VEA naar VREG zal voor de expertisedossiers en de grote PV-dossiers (groter dan 10 kW) een maandelijks frequentie hebben, omdat de meterstanden voor deze installaties ook maandelijks door de netbeheerder zullen worden overgemaakt aan VEA. Voor kleine PV-installaties (kleiner dan 10 kW) is de frequentie afhankelijk van het aantal keer dat de betrokken producent meterstanden overmaakt aan zijn netbeheerder. Dit is door de band minder frequent, enkel een aantal keer per jaar.

48. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

49. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur, namelijk tot er wetgeving zou zijn die de taken van de beide entiteiten zou veranderen.

50. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

51. Er zijn enkel interne bestemmingen bij VREG:

2 personen in de cel Certificaatbeheer in de directie Organisatie- en beleidsondersteuning.

52. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

53. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

54. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

55. VREG:

Zowel in het Uniek PV-loket, het Expertiseloket als Certificaatbeheer zullen aparte pagina's voorzien worden waarop informatie teruggevonden kan worden voor de gebruikers van het loket over de manier waarop er met hun gegevens omgegaan wordt, aan wie die wordt overgemaakt en waarom,...

De gebruikers van Certificaatbeheer zullen bovendien akkoord moeten gaan met de gebruikersvoorwaarden voor de databank, waar hierin ook dergelijke bepalingen staan (gelijkaardig aan de huidige in de CMO).

56. VEA zal aan alle betrokken partijen een persoonlijk schrijven richten (e-mail en/of brief) om hen attent te maken op de overdracht van gegevens tussen VREG en VEA. Via dat schrijven zal de producent eveneens uitleg krijgen op welke manier hij toegang kan verkrijgen tot de "targettoepassing" en hoe hij er zijn gegevens kan consulteren en/of aanpassen.

57. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van transparantie.

58. Het is ook aangewezen dat zowel de betrokken instanties op de meest gepaste pagina's van hun respectievelijke websites de verplichte vermeldingen van artikel 9 opnemen en daarbij verwijzen naar deze machtiging.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

59. Een van de gemeenschappelijke dienstverleners van de Vlaamse overheid, HBplus, staat in voor het bouwen en onderhouden van de softwaretoepassing waarin de klantgegevens en meetgegevens beheerd zullen worden. De verwerking van de gegevens zelf gebeurt door personeelsleden van VEA, maar de gegevens zelf zullen op een toepassing beschikbaar staan van HBplus. Ook de hardware is eigendom van HBplus.

B.5. BEVEILIGING

60. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

61. Er is geen fysieke overdracht van de gegevens. Via toegangsrechten krijgen de medewerkers toegang tot de gegevens.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

62. VEA heeft een informatieveiligheidsconsulent die erkend werd door de VTC. VEA heeft het evaluatieformulier inzake beveiliging aan de VTC bezorgd en beschikt over een informatieveiligheidsplan.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

63. VREG heeft een externe informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze is gekend bij het sectoraal comité van het Rijksregister³.

³ RN-MA-2014-295

64. De VTC heeft als evaluatie van de beveiliging van de VREG een "conformiteitsverklaring inzake het beveiligingssysteem" ontvangen. Daarin werd gesteld dat er een veiligheidsplan werd opgemaakt.

IV. BESLUIT

65. De VTC machtigt het Vlaams Energieagentschap voor het meedelen van persoonsgegevens van de certificaatgerechtigden aan de Vlaamse Regulator Elektriciteit & Gas voor de doeleinden zoals vermeld in randnummer 31 onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere