

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 10/2015 van
18 februari 2015**

Betreft: het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) in het kader van de Programmatorische Aanpak Stikstof.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van VLM enerzijds en ANB anderzijds, ontvangen per mail op 28 januari 2015;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen op 2 mei 2011 (als bijlage bij het dossier VTC/13/2011);
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van ANB van 4 december 2014, ontvangen op 28 januari 2015;
9. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VLM en ANB bij diverse mails;
10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 18 februari 2015;
11. Beslist op 18 februari 2015, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. In uitvoering van art 4.4. van de Habitatrichtlijn¹ moet het Vlaamse Gewest de Habitatrichtlijngebieden, die in 2001 zijn aangemeld en in 2004 van communautair belang zijn verklaard, definitief aanwijzen. Uit deze aanwijzing moet blijken welke prioritare maatregelen genomen zullen worden om de Europese natuur in een gunstige regionale staat van instandhouding te houden of te brengen. Deze prioritare maatregelen moeten gebaseerd zijn op instandhoudingsdoelen (IHD) die duidelijk maken welke oppervlaktes, populaties en milieukwaliteit nodig zijn per Habitatrichtlijngebied.

13. Op 23 april 2014 heeft de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring gehecht aan een reeks besluiten gericht op het vaststellen van IHD voor de Habitatrichtlijngebieden en de deels daarmee overlappende Vogelrichtlijngebieden. Essentieel voor het welslagen is een oplossing voor de problematiek van de vermestende en verzurende stikstofdeposities.

14. De reductie van de stikstofproblematiek wordt gerealiseerd via een programmatische aanpak (Programmatische aanpak Stikstof – PAS), waarbij zowel de componenten van het generieke beleid, het vergunningenbeleid, het flankerend beleid en het gebiedsgericht herstel moeten samen gebracht worden om tot een duidelijke reductie te komen.

¹ Richtlijn [92/43/EEG](#) van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna [[Zie wijzigingsbesluit\(en\)](#)]

15. Voor wat betreft het brongericht beleid in het kader van de PAS, werden, op vraag van de landbouwsector in het najaar van 2014 alle landbouwers met een actieve exploitatie en dieren (aangifte 2013) of met een gestarte exploitatie in 2014 individueel aangeschreven. Dit om de bijdrage van de ammoniakemissies van de aanwezige stallen van de exploitatie, zoals gekend bij de VLM, aan de kritische depositiewaarde van het habitatgebied, kenbaar te maken. De brief aan de landbouwers omvatte tevens eens kleurcode (rood, oranje, groen, blauw) die op een vereenvoudigde wijze aangaf in welke mate de bijdrage van de ammoniakemissie van het bedrijf impact heeft op het verderzetten of het uitbreiden van de veeteelactiviteiten in het kader van vernieuwen van een milieuvergunning. De brief heeft geen enkele juridische waarde, maar is enkel van informatieve aard. De uiteindelijke beoordeling vindt plaats in het kader van de behandeling van de milieuvergunningsaanvraag en hieraan verbonden passende beoordeling. Een passende beoordeling moet worden opgemaakt indien een vergunningsplichtige activiteit, plan of programma een betekenisvolle aantasting kan veroorzaken van de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone. Deze verplichting vloeit voort uit de Habitatrichtlijn.

16. De bovenvermelde ammoniakemissies werden door VMM/VITO berekend op basis van de dierenaantallen die afkomstig zijn uit de aangifte 2013 bij de mestbank (VLM). Voor het kunnen uitvoeren van deze berekening werd ook een aanvraag ingediend bij de Vlaamse Toezichtscommissie (beraadslaging VTC 32/2014 van 29 oktober 2014). De bijdrage aan de kritische depositiewaarde werd berekend voor zowel de actuele habitats in de omgeving als voor de zoekzones. Zoekzones zijn gebieden waar bijkomende habitats gerealiseerd dienen te worden om te voldoen aan de vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen. De zoekzones nemen af in grootte naarmate er doelstellingen vastgelegd worden in beheerplannen en verankerd worden in de daaropvolgende Managementplannen. Voor het nader afbakenen van de zoekzones wordt momenteel door ANB een zoekzonemodel ontwikkeld. Bij de nadere afbakening dient rekening te worden gehouden met socio-economische factoren.

17. ANB is verantwoordelijk voor de uitwerking van zowel het IHD- als PAS-beleid, als voor de beoordeling van de passende beoordeling. Voor de uitwerking van het PAS-beleid werd een regiebureau PAS opgericht.

18. De ervaring uit Nederland leert dat het op punt stellen van een definitieve programmatische aanpak (DPAS) die rechtszekerheid geeft aan de vergunningaanvragers heel wat tijd vergt. Om die reden heeft de overheid ervoor gekozen in fasen te werken:

- de overgangsfase die momenteel loopt (duurtijd 1 jaar):

In de overgangsfase, die samen met het goedkeuringsbesluit in werking trad en in 2015 afgerond zou moeten zijn, gaat de aandacht in eerste instantie naar een consistentere toepassing van de passende beoordeling, met de ontwikkeling van nieuwe instrumenten zoals voorttoets en praktische wegwijzers. Daarnaast moeten verplichte emissiereducerende technieken en maatregelen tegen ammoniak-emissies ervoor zorgen dat de milieudruk afneemt.

- voorlopige PAS (uiterlijk tot 1 januari 2019):

Tijdens de VPAS-fase, die twee à drie jaar zal duren, zullen reductiedoelen per sector en per specifiek gebied worden bepaald onder de vorm van een vork. Zo wordt het duidelijk welke extra reducerende maatregelen zullen nodig zijn, en kan er een herstelbeleid ontwikkeld worden.

- definitieve PAS:

Eenmaal alles in kaart gebracht is, kan de definitieve PAS van start gaan met een sluitend pakket brongerichte maatregelen (zowel algemeen als gebiedsspecifiek) en een volledig operationeel herstelbeleid. Een belangrijk onderscheid met de voorgaande fase ligt in het feit dat op basis van de gerealiseerde reducties opnieuw 'ontwikkelruimte' zal ter beschikking kunnen gesteld worden voor nieuwe activiteiten.

19. Voorliggende aanvraag heeft betrekking op de overdracht van gegevens in functie van een efficiënte adviesverlening aan landbouwers over de passende beoordeling in het kader van nieuwe vergunningsaanvragen en over het gebruik van landbouwgegevens voor het te ontwikkelen zoekzonemodel, en dit voor de periode van de overgangsfase en voorlopige PAS (VPAS).

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

20. Het betreft persoonsgegevens van landbouwers. Aangezien deze worden geïdentificeerd aan de hand van een identificatienummer, naam en het uitbatingsadres, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. Zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens.

21. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

22. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

23. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

² Art. 3, §1 WVP

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

24. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLM. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. VLM is dus een instantie vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

25. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

26. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

27. De VLM heeft overeenkomstig artikel 6, §1 van het oprichtingsdecreet (Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij) als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het mestdecreet van 28 februari 2014.

gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

28. Het vervult deze taak onder meer door:

- te zorgen voor de inventarisatie van de dierlijke mestproductie, de controle op de afzet van de bedrijfsmatige dierlijke mestoverschotten en de sturing van de meststromen;
- te zorgen voor de uitbouw en het beheer van een grond databank met betrekking tot de mestproblematiek;
- te bemiddelen in de verhandeling of de afname, het vervoer en het verwerken van dierlijke mest;
- te zorgen voor de handhaving van het Mestdecreet van 22 december 2006 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

29. De gegevens van de VLM worden opgevraagd in uitvoering van een Europese richtlijn, het mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten:

- Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (bron website Europese Unie, PB L 375 van 31.12.1991, laatst gewijzigd 20 november 2003);
- Decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (Art. 4, §1, 1° a) en Art. 47);
- Het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, en zijn uitvoeringsbepalingen (Decreet Eenmalige perceelsregistratie (EPR)).

Doeleinde van de verdere verwerking:

- **De gegevens stellen ANB in staat om landbouwers gericht te adviseren over hun toekomstmogelijkheden in het kader van IHD en passende beoordeling, indien zij contact opnemen met ANB.**

30. ANB beschikt via de overgedragen gegevens direct over alle informatie die de landbouwer zelf ontving via de verstuurd PAS-brieven in het najaar van 2014. Deze adviesverlening is relevant voor alle exploitaties met dieren, ook voor de exploitaties die op basis de berekening zoals gebruikt ten behoeve van de brief een geringe impact kennen ('groene' bedrijven). Deze bedrijven kunnen immers op grond van de vergunde dierplaatsen of bij geplande bedrijfsuitbreidingen in een andere categorie terechtkomen.

- **De gegevens zullen eveneens worden gebruikt voor een gebiedsgerichte aanpak (w.o. het zoekzonemodel) om mede op basis van socio economische parameters tot een verfijning van de zoekzones te komen.**

31. De wijze waarop de gevraagde gegevens exact in het model zullen worden gebruikt zal worden gevalideerd in overleg met vertegenwoordigers van de landbouwsector. Indien nodig zullen eventuele bijkomende databronnen worden gebruikt. Hiervoor zal in voorkomend geval een bijkomende machtigingsvraag aan de Vlaamse Toezichtcommissie worden gesteld.

32. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 30 en 31 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP en brengt in herinnering dat gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden verder mogen verwerkt worden.

33. Als wettelijke basis wordt naar volgende teksten verwezen:

- De Vogelrichtlijn: oorspronkelijk Richtlijn 79/409/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand, met als referentie Publicatieblad Nr. L 103 van 25/04/1979, blz. 1 – 0018; thans is dit Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand, met als referentie Publicatieblad Nr. L20 van 26/1/2010, blz. 7.⁴

- De Habitatrichtlijn: Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, met als referentie Publicatieblad Nr. L 206 van 22/7/1992, blz. 7.⁵

- De contouren van de te nemen maatregelen zijn meer in detail vastgelegd in artikel 6 van de Habitatrichtlijn en in artikel 4.1 en 4.2 van de Vogelrichtlijn.

Eén van deze door de Lidstaten te nemen maatregelen is het in principe doen doorvoeren van een "**passende beoordeling**", ter voorbereiding van beslissingen inzake plannen en/of projecten, wanneer die effect kunnen hebben op een speciale beschermingszone.

Deze verplichting vloeit voort uit artikel 6.3. van het Habitatrichtlijn: *"Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied"*

- "Natuurdecreet" : Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu; een geconsolideerde versie van dit decreet is te vinden onder: ⁶

"**speciale beschermingszone (SBZ)**" wordt gedefinieerd in art. 2, 43°, van het Natuurdecreet.

In die benadering moeten de Lidstaten de nodige passende maatregelen nemen om de bescherming, het herstel of de instandhouding te verzekeren van de in de speciale beschermingszones aanwezige, Europees te beschermen habitats en soorten. Zij moeten ook maatregelen nemen om de verslechtering of significante verstoring ervan te voorkomen.

De Lidstaten moeten, bij het nemen van deze maatregelen, rekening houden met de sociaaleconomische, culturele enz. gegevenheden van het gebied, zonder dat dit evenwel afbreuk doet aan de verplichting van de Lidstaten om de gunstige staat van instandhouding van de te beschermen habitats en soorten te behalen.

In het Natuurdecreet, art. 7, 3°, wordt in lijn hiermee bepaald *"Onverminderd wat bepaald wordt in het eerste lid, wordt in de maatregelen genomen in uitvoering van de Habitat- en Vogelrichtlijn rekening gehouden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met de regionale en lokale bijzonderheden."*

Passende beoordeling: Bij decreet van 19 juli 2002 is o.m. artikel 36ter, §3, e.v. in het Natuurdecreet ingevoegd om uitvoering te kunnen geven aan de hiervoor geciteerde bepaling uit de Habitatrichtlijn.

Advies van ANB: De "overheid die moet beslissen" wordt bij dit alles bijgestaan door "de administratie bevoegd voor het natuurbehoud", met name het Agentschap voor Natuur en Bos. Het A.N.B. heeft, bij activiteiten of projecten die niet aan de verplichting tot milieueffectrapportage onderworpen zijn, een verplichte adviserende rol in

⁴ De tekst van deze richtlijn is te vinden onder <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2010:020:FULL&from=NL>.

⁵ Een geconsolideerde versie van deze laatste richtlijn is te vinden onder de link <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1992L0043:20070101:NL:PDF>

⁶ <http://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1005915&AID=1024865¶m=inhoud>

geval er een betekenisvol effect kan zijn op de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone (artikel 36ter, §3, zevende lid, van het Natuurdecreet).

- Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van het Vlaams Natura 2000-programma, de managementplannen Natura 2000, de zoekzones en de actieggebieden voor de specifieke instandhoudingsdoelstellingen voor Europees te beschermen soorten en habitats (B.S.15/10/2014): art. 9 §3

"De zoekzones worden afgebakend op basis van actuele en potentiële natuurwaarden die relevant zijn voor de realisatie van de taakstelling, vermeld in artikel 6, eerste lid, 1°, van dit besluit. Binnen de delen van de zoekzone met de laagste actuele of potentiële natuurwaarden, kan de afbakening worden aangepast op basis van socio-economische belangen."

34. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

35. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

36. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

37. De verdere verwerkingen kaderen net zoals de oorspronkelijke verwerking in het kader van maatregelen tegen de verontreiniging door meststoffen.

38. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

39. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

41. De mededeling van de volgende gegevens van de veehouders, wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens van de landbouwer</p> <p>landbouwnummer exploitatie nummer naam en voornaam adres, postcode, gemeente xy-coördinaat van de exploitatie zoals gebruikt in de verzending van de PAS-brieven aan de landbouwers in het najaar van 2014</p>	<p>De gegevens zijn nodig om landbouwers (klant)gericht dossiermatig te kunnen te kunnen identificeren naar aanleiding van een adviesvraag in het kader van de voortoets en passende beoordeling.</p> <p>De overheid (VLM)beschikt reeds over de gegevens en deze gegevens werden ook reeds meegedeeld aan de individuele landbouwers (brieven najaar 2014). In de huidige situatie kan voor adviesverlening (voortoets, passende beoordeling) de individuele landbouwer enkel gericht geadviseerd worden als ANB de reeds eerder door VLM verstuurd gegevens opnieuw opvraagt aan de landbouwer.</p> <p>De identificatiegegevens zijn eveneens nodig om een koppeling te kunnen maken met eventuele bijkomende voor het zoekzonemodel relevante databronnen, zoals bijvoorbeeld identificatie van de bedrijven die VLIF-steun ontvingen voor emissie reducerende maatregelen. In de loop van het voorjaar van 2014 zal o.a. op basis van overleg met de sector, duidelijk worden of en welke bijkomende gegevens relevant zijn</p>
<p>Gegevens met betrekking tot de stikstofuitstoot</p> <p>de totale stikstofuitstoot in kg N, berekend door het EMAV-model de naam van het habitatgebied afstand tot dit habitatgebied de hierop berekende bijdrage (percentages) van de exploitatie aan de kritische depositiewaarde voor zowel de actuele habitats, als voor de zoekzones, zoals vermeld in de PAS-brieven aan de landbouwers.</p> <p>Per habitatcel (GIS-grid) wordt bekeken of de kritische drempelwaarde wordt overschreden. Bij de meest problematische cel (grootste overschrijding), wordt de impact van een individuele exploitatie in rekening gebracht, zowel voor actueel habitat als voor de zoekzones in het kader van de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen.</p> <p>In het kader van de vergunningverlening, wordt voor de meest problematische bedrijven (rode) de fase 1 van het herstructureringsbeleid geïmplementeerd. Er kan enkel een gericht beleid gevoerd worden als deze bedrijven ook gekend zijn en hun gegevens kunnen geconsulteerd worden.</p> <p>Voor de opmaak van managementplannen wordt de impact van de concrete bedrijven op de naastgelegen beschermde gebieden in kaart gebracht en wordt omschreven hoe de gunstige staat van instandhouding kan bereikt worden.</p>	<p>De gegevens zijn nodig om landbouwers (klant)gericht te kunnen adviseren in het kader van de voortoets en passende beoordeling.</p> <p>De overheid (VLM)beschikt reeds over de gegevens en deze gegevens werden ook reeds meegedeeld aan de individuele landbouwers (brieven najaar 2014). In de huidige situatie kan voor adviesverlening (voortoets, passende beoordeling) de individuele landbouwer enkel gericht geadviseerd worden als ANB de reeds eerder door VLM verstuurd gegevens opnieuw opvraagt aan de landbouwer.</p> <p>De gegevens zijn eveneens relevant voor het te ontwikkelen zoekzonemodel als parameters voor het meenemen van socio-economische factoren. Voor het zoekzonemodel is het van belang te beschikken over de data van alle exploitaties met dieren.</p>

<p>Diergegevens en staltype</p> <p>aanwezige diercategorieën gemiddelde veebezetting per diercategorie staltype uit de Mestbankaangifte van productiejaar 2013, per exploitatie zoals vermeld in de PAS-brieven aan de landbouwers verstuurd in het najaar van 2014.</p>	<p>De gegevens zijn nodig om landbouwers (klant)gericht te kunnen dossiermatig te kunnen identificeren naar aanleiding van een adviesvraag in het kader van de voortoets en passende beoordeling. De overheid (VLM)beschikt reeds over de gegevens en deze gegevens werden ook reeds meegedeeld aan de individuele landbouwers (brieven najaar 2014). In de huidige situatie kan voor adviesverlening (voortoets, passende beoordeling) de individuele landbouwer enkel gericht geadviseerd worden als ANB de reeds eerder door VLM verstuurd gegevens opnieuw opvraagt aan de landbouwer De gegevens zijn eveneens relevant voor het te ontwikkelen zoekzonemodel als parameters voor het meenemen van socio-economische factoren. Voor het zoekzonemodel is het van belang te beschikken over de data van alle exploitaties met dieren.</p>
<p>Voor het zoekzonemodel relevante, bijkomende kenmerken van de exploitaties die behoren tot gegeven1, zoals gekend op het moment van de uitwisseling</p> <p>start- en stopdatum exploitatie rechtsvorm van het bedrijf geboortedatum exploitant voor wat betreft natuurlijke personen (zie verder) geboortedatum van alle gekende vennoten van het bedrijf (zie verder) bedrijfstypologie zoals ook berekend voor de gemeentestatistieken van de Mestbank teeltareaal op 1 jan zoals gekend in functie van bemestingsrechten emissieverlies in kg N zoals op de mestbalans van productiejaar 2013 berekend</p>	<p>De gegevens zijn relevant voor het te ontwikkelen zoekzonemodel als parameters voor het meenemen van socio-economische factoren. Voor het zoekzonemodel is het van belang te beschikken over de data van alle exploitaties met dieren.</p>

42. ANB heeft aangegeven dat de geboortedatum vermeld in de vierde cluster gegevens kan vervangen worden door het geboortjaar.

43. De huidige manier van werken is de volgende (zie schema): de landbouwer levert de gegevens over dierenaantallen en stallen aan in zijn MB-aangifte bij de VLM (stap1). ANB beschikt over de gegevens van de speciale beschermingszone's (SBZ) (stap2). Indien gegevens van de landbouwer nodig zijn, dan dienen die bij hem persoonlijk opgevraagd te worden (stap3). In de huidige situatie, bij de verzending van de brieven aan de landbouwers in de maanden september en oktober, is de communicatie aan de landbouwer gebeurd door VLM, door de eigen gegevens te combineren met de gegevens van ANB (stap 4) en deze te bezorgen aan de landbouwer (stap 5). In de huidige situatie zal een landbouwer die wenst geholpen te worden door de overheid, zijn individuele gegevens tweemaal moeten bezorgen.

44. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens conform artikel 4, §1, 3°, WVP worden beschouwd als toereikend, ter zake dienend en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 30 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

45. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

46. Men vraagt een bewaartermijn van 5 jaar.

De gegevens zijn relevant voor de adviesverlening over vergunningen aan veehouderijbedrijven in het kader van overgangsfase PAS (2015) en voorlopige PAS (2015-2019). In 2019 moet de voorlopige PAS worden vervangen door een Definitieve PAS als kader voor vergunningverlening. In 2019 dient eveneens de eerste fase van opmaak van Managementplannen en verfijning van zoekzones worden afgerond.

47. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn. Ze wijst er op dat de gegevens daarna moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

48. De gegevens worden eenmalig opgevraagd.

De gegevens werden specifiek berekend in functie van het in beeld brengen van de impact van IHD-doelstellingen op exploitaties met vee. Deze berekeningen werden gemaakt om enerzijds beleidsmatig een beter zicht te krijgen op de concrete impact van het vaststellen van de IHD-doelstellingen en anderzijds om de betrokken landbouwers hierover op maat te kunnen informeren en adviseren. De aangeleverde gegevens zijn stabiel genoeg, zodanig dat éénmalige opvraging moet kunnen volstaan om de nodige analyses op uit te voeren.

49. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

50. De machtiging wordt gevraagd voor 5 jaar.

De gegevens zijn relevant voor de adviesverlening over vergunningen aan veehouderijbedrijven in het kader van overgangsfase PAS (2015) en voorlopige PAS (2015-2019). In 2019 moet de voorlopige PAS worden vervangen door een Definitieve PAS als kader voor vergunningverlening. In 2019 dient eveneens de eerste fase van opmaak van Managementplannen en verfijning van zoekzones worden afgerond.

51. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

52. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan volgende interne gebruikers: 20 personen bij ANB, betrokken bij de uitvoering van de managementplannen en de gebiedsgerichte werking IHD, inclusief de personen van het regiebureau PAS, dat specifiek voor deze taak werd opgericht bij ANB.

53. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

54. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

55. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

56. Op de website van de VLM en op het loket van de Mestbank zal expliciet verwezen worden naar de uitwisseling van de gegevens aan ANB.

57. De VTC stelt dat het ook aangewezen is dat op de meest relevante pagina's van de website van ANB de verplichte vermeldingen van artikel 9 WVP worden opgenomen.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

58. De gevende noch de ontvangende instantie werken met een externe verwerker.

59. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

60. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁷.

61. De gegevens zullen overgedragen worden door verzending per post van een CD-rom met daarop een versleuteld bestand. Het paswoord wordt afzonderlijk per email overgemaakt. VLM werkt momenteel aan een beveiligd digitaal platform voor gegevensuitwisseling, wat begin 2015 operationeel zou moeten zijn. Indien dit platform reeds operationeel is, zal dit worden gebruikt voor de gegevensoverdracht.

62. De gegevens worden opgeslagen op een afzonderlijke locatie op een van de gemeenschappelijke dataschijven. De toegangsrechten tot de map met gegevens worden toegekend via een bobtool aan de 20 medewerkers van het ANB, betrokken bij de uitvoering van de managementplannen en de gebiedsgerichte werking voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen (IHD), inclusief het regiebureau PAS.

B.5.1. Op het niveau van de aanvragers

63. Het ANB had een veiligheidsconsulent die gekend was bij het sectoraal comité van het Rijksregister. In het formulier evaluatie beveiliging geeft ANB evenwel aan dat tegen 5 januari 2015 een informatieveiligheidsconsulent zou aanstellen. Hierover werd nog geen advies gevraagd aan de VTC. Het ANB heeft haar schriftelijk veiligheidsbeleid aan de VTC bezorgd en een ontwerp van informatieveiligheidsplan.⁸

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

64. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC/13/2011.

⁷ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁸ Brief van 12 augustus 2013 met kenmerk SA/RN-MA-2011-004/32/HD: het sectoraal comité van het Rijksregister heeft geoordeeld dat de antwoorden op de aan hun bezorgde vragenlijst geen aanleiding gaven tot bijzondere opmerkingen.

IV. BESLUIT

65. De VTC machtigt VLM om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan ANB voor de doeleinden, vermeld in randnummer 30 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging en mits vervanging van de geboortedatum door het geboortjaar.

66. Duurtijd van de machtiging wordt beperkt tot 31 juli 2019.

67. ANB voert de maatregelen inzake transparantie uit en deelt deze aan de VTC mee tegen 31 maart 2015.

68. ANB stelt een veiligheidsconsulent aan tegen 31 maart 2015 en de aanstelling wordt voorafgaandelijk aan de VTC voorgelegd voor advies.

69. ANB bezorgt de VTC het door de directie goedgekeurde informatieveiligheidsplan tegen 31 juli 2015.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere