

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 02/2012 van 11
januari 2012, zoals gewijzigd bij
beraadslaging 27/2012 van 7 november
2012 en beraadslaging 07/2015 van
21 januari 2015**

**Betreft: het mededelen van persoonsgegevens van landbouwers door het departement
Landbouw en Visserij (DLV) aan het Coördinatiecentrum voorlichting en begeleiding
duurzame bemesting vzw (CVBB).**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het egov-decreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van het Agentschap Landbouw en Visserij (ALV) en CVBB, ontvangen op 20 december 2011;

7. Gelet op de evaluaties van de beveiliging van ALV, CVBB en de externe verwerker Inagro vzw, ontvangen op 20 december 2011;

8. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 11 januari 2012;

9. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door ALV en CBVV bij diverse mails;

10. Gelet op de beraadslaging 27/2012 houdende uitbreiding van de machtiging met nieuwe gegevens, een bijkomende doelstelling en een nieuwe categorie bestemmingen;

11. Gelet op de aanvraag tot verlenging ontvangen per mail op 19 december 2014;

12. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement Landbouw en Visserij, ontvangen op 20 juni 2011 (naar aanleiding van het dossier VTC/23/2011);

13. Beslist op 21 januari 2015, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

14. Het gaat om een project in het kader van het Europese en Vlaamse milieubeleid, in het bijzonder het mestbeleid. Iedere lidstaat of regio van een lidstaat moet voldoen aan de Europese richtlijnen ter bescherming van het grondwater (grondwater- en nitraatrichtlijn).

15. Voor de praktische uitwerking van deze richtlijnen werden in Vlaanderen het Meststoffendecreet en het Mestactieplan (MAP) opgemaakt en werd verspreid over Vlaanderen een net van 785 MAP-meetpunten aangelegd. Een MAP-meetpunt is een meetplaats in een plaatselijke kleine waterloop waar het water uitsluitend/hoofdzakelijk afkomstig is van land- en tuinbouwgronden en/of land- en tuinbouwbedrijven.

16. Voor de meetpunten die niet voldoen aan de in het mestdecreet opgelegde maximumnormen, moeten extra inspanningen worden geleverd. Hiertoe werd op vraag van de Vlaamse ministers van Leefmilieu en Landbouw het Coördinatiecentrum voorlichting en begeleiding duurzame bemesting opgericht¹ met als doel het stimuleren en coördineren van individuele en collectieve voorlichting en begeleiding gericht op het behalen van de doelstellingen opgenomen in MAP 4 (2011 – 2014). In de loop van 2014 heeft de Vlaams Minister bevoegd voor Leefmilieu beslist dat de werking van het CVBB wordt verdergezet tijdens de looptijd van het volgend mestactieprogramma (MAP 5) dat zal lopen van 2015 tot 2018.

17. Rond de betrokken meetpunten zullen waterkwaliteitsgroepen worden opgericht door het CVBB. Deze waterkwaliteitsgroepen zullen uit de plaatselijke betrokken land- en tuinbouwers bestaan en deze groep wordt getrokken/begeleid door enkele experts van de praktijkcentra. Deze groepen moeten de landbouwers met percelen in de werkzone rond dit meetpunt informeren en op vraag begeleiden zodat in de nabije toekomst betere resultaten (meetpunt voldoet aan de opgelegde normen) kunnen worden voorgelegd voor het betrokken meetpunt. Het is belangrijk dat deze landbouwers voor de start van het bemestingsseizoen (februari) in dit proces kunnen betrokken worden. Het betreft een 20.000 landbouwers.

18. Aan de hand van afwateringsgebieden rond deze punten moeten de landbouwers die percelen uitbaten in deze zone worden geïdentificeerd. Deze identificatie zal gebeuren door ALV. De persoons- en teeltgegevens van deze landbouwers moeten worden bezorgd aan het CVBB.

19. In het kader van de beperking van het aantal entiteiten binnen de Vlaamse administratie, en na advies van de Raad van State, beslist de Vlaamse Regering op 19 december 2014 tot aanpassing van de sectorale regelgeving naar aanleiding van de fusie van het Departement Landbouw en Visserij en het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

20. De begeleidings- en voorlichtingsopdrachten worden uitgevoerd door de praktijk- en landbouwcentra, die door de Vlaamse overheid erkend zijn. Dit gebeurt in afspraak met het CVBB, dat voor de coördinatie van al deze taken een coördinator heeft aangeworven.

21. Omdat CVBB praktisch bestaat uit één persoon met een coördinerende functie, worden de gegevens in eerste instantie beheerd en verwerkt door het praktijkcentrum Inagro vzw uit Rumbeke-Beitem (West-Vlaanderen). Dit praktijkcentrum werd geselecteerd omdat 50% van de mapmeetpunten, die niet de gestelde normen halen, gelegen zijn in West-Vlaanderen. Dit praktijkcentrum, dat zich op dezelfde locatie bevindt als de zetel van het CVBB, zou aanvankelijk alle gegevens beheren en verwerken voor Vlaanderen, maar voor een vlotte werking bij de samenkomsten

¹ Naast een aantal vzw's zoals Inagro vzw, zijn ondermeer lid: Boerenbond, Algemeen Boerensyndicaat en de Vereniging van Vlaamse Provincies.

van de waterkwaliteitsgroepen en de begeleidings- en voorlichtingsopdrachten werd het beheer van de persoonsgegevens uitgebreid tot de elf in de aanvraag vermelde praktijkcentra in de provincies. (zie verder over Inagro als externe verwerker onder B.4).

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

22. De landbouwgegevens betreffen natuurlijke personen die men wil uitnodigen en begeleiden. Onder deze gegevens vallen ondermeer de naam en het adres van de landbouwer en het exploitatienummer. (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

23. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

24. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

25. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

26. De persoonsgegevens werden opgevraagd bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Dit agentschap was opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. ALV was dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en viel dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het egov-decreet.

27. De persoonsgegevens worden nu opgevraagd bij het departement Landbouw en Visserij. Het departement Landbouw en Visserij behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij, dat bevoegd is voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het departement Landbouw en Visserij werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. Het departement Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

28. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

29. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

30. ALV was bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem (GBCS) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. ALV organiseerde hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen. Nu zal dit door DLV gedaan worden.

31. De randvoorwaarden die op basis van de perceelsaangifte in het GBCS gecontroleerd worden bij de betalingen van toeslagen, premies en steunmaatregelen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) en het Mestdecreet hebben ondermeer betrekking op de grondwater- en de nitraatrichtlijn.

32. De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is:

- Verordening (EG) nr. 73/2009 houdende de vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers
- Verordening (EG) Nr. 1120/2009 van de commissie van 29 oktober 2009 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoelageregeling waarin is voorzien bij titel III van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers
- Verordening (EG) Nr. 1121/2009 van de commissie van 29 oktober 2009 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en V van die verordening ingestelde steunregelingen
- Verordening (EG) Nr. 1122/2009 van de commissie van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers en ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden in het kader van de steunregeling voor de wijnsector
- Verordening (EG) Nr. 1974/2006 van de commissie van 15 december 2006 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden
- Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling
- Protocol van 25 april 2007 tussen het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV), de afdeling Landbouwsteun van het Ministerie van het Waalse Gewest (IG2) en het Agentschap voor Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid betreffende de randvoorwaarden
- Decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (art. 3⁴, §1)

⁴ " **Art. 3. § 1.** De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers, vermeld in artikel 4, en voor de identificatie en registratie van de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft. De

- Decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (B.S., 29 december 2006) (=Mestdecreet)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (art. 2, §1)
- Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreinigingen door nitraten uit agrarische bronnen (art. 4- 5)
- Richtlijn 80/68/EEG van de Raad van 17 december 1979 betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging veroorzaakt door de lozing van bepaalde gevaarlijke stoffen (art. 4 en 5).

Doeleinde van de verdere verwerking:

33. De onderstaande doelstellingen zijn alle gebaseerd op het naleven van de nitraat- en grondwaterrichtlijn:

- **Uitnodiging landbouwers op een algemene vergadering:**

Na oprichting van de verschillende waterkwaliteitsgroepen, moeten de landbouwers met landbouwgronden gelegen in het werkingsgebied worden uitgenodigd tot een algemene vergadering waar de doelstellingen en de werking van de waterkwaliteitsgroepen worden toegelicht.

- **Begeleiding van de landbouwer:**

Op vraag van de landbouwer, kunnen de waterkwaliteitsgroepen **de landbouwer begeleiden** in het gericht verminderen van de bemesting afhankelijk van de betrokken teelten. Bepaalde teelten kunnen immers beter de aangebrachte bemesting opnemen. In combinatie met de algemene gegevens (analyses, derogatie,...) rond bemesting die worden vrijgegeven door de Vlaamse Landmaatschappij (verder VLM genoemd), kan persoonlijke begeleiding worden aangeboden.

De volgende doelstelling werd daar aan toegevoegd bij de beraadslaging VTC/27/2012:

- Deze werking spitst zich toe op de zogenaamde focusgebieden, dit zijn de gebieden met de MAP-metpunten die niet voldoen aan de in het Mestdecreet opgelegde normen. **Ook de niet-focusgebieden moeten worden**

Vlaamse Regering duidt binnen het beleidsdomein Landbouw en Zeevisserij de bevoegde instantie aan voor die identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.

§ 2. In het GBCS worden alle noodzakelijke gegevens die vereist zijn voor een correcte uitvoering van het Meststoffendecreet, van de Verordening (EG) nr. 1782/2003, van artikel 36, punten a), ii), a), iii), a), iv) en b), i), van de Verordening (EG) nr. 1698/2005 en artikelen 13, 23 en 31 van de Verordening (EG) nr. 1257/1999 met betrekking tot de identificatie van de landbouwers, exploitanten en exploitaties met bijbehorende landbouwgronden opgenomen.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de noodzakelijke gegevens, vermeld in § 2, en de wijze waarop die gegevens worden aangegeven en beheerd, alsook nadere regels met betrekking tot het vaststellen van het gebruik van landbouwgronden.

§ 4. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de identificatie bij het starten, het stopzetten en het overnemen van een exploitatie. "

opgevolgd. Wanneer MAP-meetpunten die momenteel voldoen aan de normen plots verhoogde meetresultaten worden vastgesteld, moet meteen actie kunnen worden ondernomen. Het voorbije seizoen was dit het geval voor een 40-tal MAP-meetpunten.

34. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 28 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.
35. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.
36. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.
37. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking dat ook de bescherming van het water tegen vervuiling door nitraten als een van de wettelijke doeleinden had, kunnen de landbouwers redelijkerwijze verwachten dat de gegevens ook zullen gebruikt worden voor de begeleiding bij het halen van de doelstellingen van het MAP.
38. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.
39. Het is anderzijds toch gepast om ook na te gaan of dit nieuwe doeleinde wel degelijk een wettelijke grond heeft. De wettelijke grond voor het project is te vinden in:
- Het oprichtingsbesluit van CVBB, publicatie in het Belgisch Staatsblad van 15 september 2011 (toegevoegd in bijlage bij de aanvraag)
 - Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreinigingen door nitraten uit agrarische bronnen (PB L 375 van 31/12/1991)
 - Richtlijn 80/68/EEG van de Raad van 17 december 1979 betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging veroorzaakt door de lozing van bepaalde gevaarlijke stoffen (PB L 20 van 26/01/1980; blz 43)
 - Decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (B.S., 29 december 2006) (Mestdecreet)

40. Het CVBB heeft volgens artikel 3 van haar statuten als maatschappelijk doel:

"het stimuleren en coördineren van individuele en collectieve voorlichting en begeleiding gericht op het behalen van de doelstellingen opgenomen in het mestactieplan 2011 – 2014, inclusief een daling van het P-gehalte in de bodem."

41. Artikel 4 van de statuten bepaalt wie in de praktijk het werk zal doen:

"De individuele en collectieve voorlichting en begeleiding worden uitgevoerd door een aantal effectieve leden. Deze effectieve leden zijn praktijkcentra die een werkingssubsidie ontvangen volgens het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004, hierna genoemd 'de erkende praktijkcentra'. [...] Het CVBB heeft als taak de coördinatie op zich te nemen van de voorlichting en begeleiding die door de erkende praktijkcentra uitgevoerd wordt."

In casu werd het deel gegevensverwerking en verwerking dus conform de statuten uitbesteed aan een bepaald erkend praktijkcentrum, nl. Inagro vzw.

42. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

43. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

44. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

45. De mededeling van de volgende gegevens van de landbouwers wordt gevraagd:

<i>Identificatiegegevens</i> Voornaam Achternaam Adres Postcode Gemeente Telefoonnummer GSMnummer E-mailadres Adres exploitatie Exploitatienummer	Nodig voor uitnodiging aan overleg (doel 1) en voor de persoonlijke begeleiding op bedrijfsniveau (doel 2). Voor de persoonlijk begeleiding is het noodzakelijk het exploitatienummer van het bedrijf te kennen. Een landbouwer kan verschillende exploitaties bezitten, maar
--	--

	deze kunnen in bemestingspraktijk zeer sterk uiteenlopen afhankelijk van de landbouwactiviteit (akkerbouw, veeteelt,...).
<p>Geografische gegevens</p> <p>De locatie van de gegevens die grafisch wordt voorgesteld.</p> <p>Aan de perceelslocatie worden volgende gegevens gekoppeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Algemene gegevens omtrent bemesting van de VLM: bemestingsnormen, derogatiegegevens, actuele hoeveelheden nitraatresiduen - Attributen perceelsregistratie bij DLV, ondermeer: teelt, oppervlakte, erosiegevoeligheid, aanwezigheid van voor- of nateelt, gebruik irrigatiemethoden, andere attributen met invloed op mestprofiel. 	<p>De locatie van percelen is bepalend voor het selecteren van de aan te schrijven landbouwers tot deelname aan een waterkwaliteitsgroep (doel 1).</p> <p>Aan deze grafische gegevens kunnen dan de algemene gegevens omtrent de bemesting van VLM worden gekoppeld.</p> <p>De locatie van de percelen is eveneens van belang voor de uitspoeling van meststoffen in het kader van erosiegevoeligheid en het aanbrengen van de juiste hoofdteelt, voor- en nateelt (extra binden van meststoffen).</p>

46. Bij beraadslaging VTC/27/2012 werd een uitbreiding gemachtigd die er in bestaat dat de groep landbouwers van wie deze gegevens worden doorgegeven ruimer wordt:

47. De ter beschikking gestelde persoonsgegevens zijn beperkt tot de zogenaamde focusgebieden, dit zijn de gebieden waarin de MAP-meetpunten die niet voldoen aan de in het Mestdecreet opgelegde normen, zijn gelegen. Het CVBB werd gevraagd om samen met de praktijkcentra in deze gebieden prioritair acties op te zetten.

48. De meetresultaten zijn echter een dynamisch gegeven. Het voorbije jaar vertoonden een 40-tal MAP-meetpunten, waar de jaren voordien de normen werden gehaald, in de loop van het jaar plots verhoogde meetresultaten. De praktijkcentra konden niet snel een actie (samenkomst waterkwaliteitsgroep) op stapel zetten omdat de persoonsgegevens van deze regio's niet in de beschikbare bestanden zijn opgenomen.

49. Dit zou kunnen opgevangen worden door ook de persoonsgegevens ter beschikking te stellen van de land- en tuinbouwers uit het niet-focusgebied, dit zijn de gebieden waar de MAP-meetpunten wel voldoen aan de normen van het Mestdecreet. Om de extra info zo beperkt mogelijk te houden worden bijkomend alleen de persoonsgegevens gevraagd van de land- en tuinbouwers gelegen in de afstroomgebieden rond de MAP-meetpunten in niet-focusgebied. Deze afstroomgebieden zijn maar een kleine fractie van het globale niet-focusgebied.

50. Het CVBB beschikt over een kaart met de afstroomgebieden van de MAP-meetpunten die aan DLV ter beschikking wordt gesteld voor het opmaken van de bijkomend gevraagde persoonsgegevens.

51. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform artikel 4, §1, 3°, WVP toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn voor de doeleinden, vermeld in randnummer 33 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

52. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

53. Men vraagt dat de gegevens te mogen bewaren tot het einde van de werking van het CVBB.

54. De motivering is het periodiek samenkomen in de werkgroepen gedurende deze periode en de persoonlijke begeleiding van de bedrijven gedurende die periode.

55. De VTC benadrukt dat op het einde van deze periode de verzamelde gegevens bij het CVBB en de externe verwerker moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

56. De gegevens zullen periodiek worden opgevraagd:

- de identificatiegegevens:

Voor deze gegevens is er een jaarlijkse update (september van jaar van de campagne- behalve bij de opstart de meeste recente gegevens) en indien nodig ad hoc.

Verantwoording: de informatie i.v.m. nieuwe en gestopte landbouwers moet jaarlijks geactualiseerd worden om de gegevens te kunnen koppelen met de betrokken percelen aanwezig in het gebied rond het meetpunt.

- de geografische percelenlaag:

Hiervoor is er eveneens een jaarlijkse update (september van jaar van de campagne).

Verantwoording: de eenmalige perceelsregistratie via de verzamelaanvraag gebeurt jaarlijks zodat er up to date gegevens zijn van de teelten en de gebruikers in het betrokken jaar.

57. De machtiging werd aanvankelijk gevraagd tot 31 december 2014, datum van het einde van de opdracht van het CVBB zoals nu gepland. In de loop van 2014 heeft de Vlaams Minister bevoegd voor Leefmilieu beslist dat de werking van het CVBB wordt verdergezet tijdens de looptijd van het volgend mestactieprogramma (MAP 5) dat zal lopen van 2015 tot 2018.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

58. De gegevens worden ter beschikking gesteld aan:
- de coördinator van het CVBB
 - een viertal medewerkers van de externe verwerker, Inagro vzw.
 - de coördinatoren van de elf in de aanvraag vermelde praktijkcentra in de provincies. Deze t laatsten werden toegevoegd in de beraadslaging VTC/27/2012 voor een vlotte werking bij de samenkomsten van de waterkwaliteitsgroepen en de begeleidings- en voorlichtingsopdrachten.
59. De toegang moet beperkt worden tot het werkingsgebied waarvoor de coördinator bevoegd is. Zie verder onder de titel "externe verwerkers".

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

60. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.
61. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.
62. De landbouwers werden op de hoogte gebracht dat er waterkwaliteitsgroepen zullen worden opgericht in de vakpers (zie bijlagen bij de aanvraag).
63. Het CVBB werd, conform de machtiging VTC/02/2012, vermeld in de toelichting bij de verzamelaanvraag 2012. In de eerste communicatie zou worden meegedeeld dat de gegevens gebaseerd zijn op de ingediende verzamelaanvraag 2011 van de betrokken landbouwer bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij.
64. De VTC gaat akkoord met deze geplande vormen van informatieverstrekking, mits verwijzing naar DLV in plaats van ALV.

B.4 EXTERNE VERWERKER

65. Het CVBB heeft een contract gesloten met de vzw Inagro dat geldt tot het geplande einde van de opdracht (31 december 2014) omdat in tegenstelling tot haarzelf, Inagro vzw de capaciteit en het personeel heeft om de aangeleverde persoonsgegevens op te slaan en te verwerken voor CVBB.

66. Inagro vzw zal de volgende taken uitvoeren:

- **Opslaan en verwerken van de identificatiegegevens van landbouwers** betrokken rond MAP-meetpunten en de respectievelijke perceelsgegevens ontvangen van DLV ten behoeve van CVBB voor het versturen van uitnodigingen naar de betrokken landbouwers om hen aan te zetten tot deelname aan de waterkwaliteitsgroepen.
- **Samenvoegen van persoonsgegevens van DLV en algemene gegevens van VLM** tot bruikbare bestanden voor evaluatie van de nitraatresidustalen in de zones rond de MAP-meetpunten. Deze gegevens vormen ook nuttige basisinfo bij het zoeken naar oplossingen bij het niet behalen van de gestelde normen. Thans worden de persoonsgegevens centraal beheerd bij Inagro te Rumbke-Beitem met een veiligheidscoördinator.

67. De werkwijze voor het gebruik van de persoonsgegevens verliep als volgt :

Bij het plannen van een samenkomst van een waterkwaliteitsgroep bezorgt het begeleidend praktijkcentrum in de provincie de werkzone (= afstroomgebied rond een MAP-meetpunt) aan de CVBB-cel 'Verwerking van persoonsgegevens' bij Inagro.

De uitnodigingen aan de betrokken land- en tuinbouwers worden verzonden vanuit Inagro en aan het begeleidend praktijkcentrum in de provincie wordt alleen het aantal verzonden uitnodigingen doorgegeven.

68. Bij evaluatie na één seizoen werking was het duidelijk geworden dat het werken met een centraal verzamelpunt van de persoonsgegevens niet efficiënt is.

Het probleem is volgens de aanvragers dat bij de samenkomsten van de waterkwaliteitsgroepen doorgaans maar 10-25% van de uitgenodigde land- en tuinbouwers opdagen. De experts van het begeleidend praktijkcentrum kunnen de coördinaten van de aanwezige land- en tuinbouwers noteren voor verdere contactname (zo nodig individueel) maar voor de verzameling van de gegevens van de afwezigen moeten zij heel wat opzoekingswerk verrichten via verschillende kanalen. Dit werkt enigszins frustrerend (de adresgegevens zijn centraal beschikbaar) en vooral vertragend.

69. Om aan dit probleem te verhelpen wordt gevraagd het beheer van de persoonsgegevens uit te breiden tot alle praktijkcentra in de verschillende provincies.

70. DLV zal, zoals ALV het voorbije jaar, de persoonsgegevens bezorgen aan de centrale dienst van Inagro vzw. Vanuit Inagro vzw zullen de gegevens opgesplitst worden per provincie en doorgespeeld aan de betrokken praktijkcentra.

71. Aangezien er nood is aan die gegevens vanuit de praktijkcentra is het volgens de VTC aangewezen dat de contactgegevens van DLV worden gebruikt.

72. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

73. De verwerkersovereenkomst tussen CVBB vzw en Inagro vzw werd aangevuld met verklaringen van de experts van de praktijkcentra ("medewerker voor het CVBB" – één per centrum) waarbij ze de bepalingen van de overeenkomst onderschrijven.

B.5. BEVEILIGING

74. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.⁵ De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

75. Het CVBB heeft maar één personeelslid, die de functie van coördinator heeft en zelf toegang heeft tot de gegevens voor het uitoefenen van die functie. Aan een minimaal aantal voorwaarden inzake informatieveiligheid is voldaan. Het is aanvaardbaar dat er geen veiligheidsconsulent of uitgewerkt veiligheidsbeleid is voor het CVBB alleen.

76. De gegevensverwerking voor het CVBB gebeurt zoals hierboven aangegeven door Inagro vzw als externe verwerker. Voor Inagro is er een veiligheidsconsulent aangesteld, wiens takenpakket bestaat uit "leiding geven aan de dienst informatica, kwaliteit, veiligheid, logistiek en infrastructuur". Het is zo dat de veiligheidsconsulent ook de enige persoon is in de organisatie die toegang heeft tot de gegevens in het kader van dit project. Hier kan een onverenigbaarheid worden vastgesteld, die echter gezien de beperktheid van het project aanvaardbaar is.

77. Er is intussen een informatieveiligheidsplan dat betrekking heeft op zowel CVBB vzw als Inagro vzw.

⁵ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

78. Er werd reeds gevraagd dat het informatieveiligheidsplan ook de in de machtiging VTC/27/2012 gevraagde gegevensstromen behandelt.

79. De hoger genoemde verwerkersovereenkomst geldt ook als veiligheidsverklaring voor de betrokken medewerkers.

80. De veiligheidsconsulent van Inagro vzw blijft de centrale veiligheidscoördinator, verantwoordelijk voor de beveiliging bij alle praktijkcentra.

IV. BESLUIT

81. De VTC machtigt DLV om de in de aanvraag vermelde gegevens aan het CVBB mede te delen voor de doeleinden vermeld in randnummer 33 e.v., dit tot 31 december 2018 en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere