

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 46/2014 van
10 december 2014**

Betreft: het meedelen van persoonsgegevens van mestverwerkers en mestbewerkers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan het Vlaams Centrum voor Mestverwerking vzw (VCM), Biogas-E vzw en Vlaco vzw in het kader van het uitvoeren van een jaarlijkse enquête.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van VLM enerzijds en VCM, Biogas-E vzw en Vlaco vzw anderzijds, ontvangen per mail op 18 november 2014;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen op 2 mei 2011 (als bijlage bij het dossier VTC/13/2011) en de evaluaties van de beveiliging van
 - de provincie West-Vlaanderen voor VCM van 2 augustus 2012, ontvangen op 18 november 2014;
 - Biogas-E vzw van 8 november 2014, ontvangen op 18 november 2014;
 - Vlaco vzw van 7 november 2014, ontvangen op 18 november 2014;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VLM en VCM bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 10 december 2014;
10. Beslist op 10 december 2014, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. **Het Vlaams Coördinatiecentrum Mestverwerking (VCM)** is het centrale aanspreekpunt voor mestverwerking in Vlaanderen. Als samenwerkingsverband en intermediair tussen de overheid en het bedrijfsleven vervult het VCM een coördinerende rol tussen beide.
12. Een prioritaire taak van het VCM is om zowel de bedrijfswereld als de overheid te ondersteunen en te laten samenwerken zodat voldoende duurzame mestverwerking in Vlaanderen gerealiseerd wordt (zie bijlage: statuten VCM).
13. Het VCM voert hierbij volgende hoofdtaken uit:
 - Het organiseren van structureel en thematische overleg tussen de overheid en de betrokken sectoren met betrekking tot bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, het nieuwe mestdecreet, praktische knelpunten,...
 - Het verder uitbouwen van een kenniscentrum met betrekking tot alle aspecten rond mestverwerking, met een bijzondere focus op de maximale valorisatie van nutriënten uit mest en reststromen bij mestverwerking.
 - Het informeren van alle betrokkenen door het geven van onafhankelijk eerstelijnsadvies
 - Het adviseren van de overheid bij het uitwerken van het beleid.
14. Het vervult deze laatste taak onder meer door de jaarlijkse enquête waarbij de evolutie van de operationele mestverwerkingscapaciteit in Vlaanderen in beeld wordt gebracht. Deze enquête wordt uitgevoerd in samenwerking met Biogas-E vzw en Vlaco vzw (zie verder).

15. VCM is, in tegenstelling tot de Mestbank, geen Vlaamse overheidsinstantie. De mestverwerker wordt dus niet verplicht om te rapporteren bij VCM zoals ze wel verplicht zijn te doen bij de Mestbank. In principe kunnen de gegevens rechtstreeks bij de mestverwerker opgevraagd worden, maar de sector vraagt al jaren om de administratieve belasting van de enquête zo laag mogelijk te houden.

16. De informatie waarover VCM, Biogas-E vzw en Vlaco vzw wensen te beschikken, is in het kader van de gegevens verzameling van het Mestdecreet aanwezig binnen de afdeling Mestbank van de Vlaamse Landmaatschappij.

17. **Vlaco vzw** is de sectororganisatie voor alle Vlaamse biologische verwerkers van organisch-biologisch afval, zowel vergisters als composteerders. Vlaco vzw heeft tot doel de nodige initiatieven te nemen of te doen nemen, ten einde uitvoering te geven aan het materialenbeleid in verband met gft- en groenafval en ander organisch-biologisch afval, de doelstellingen omschreven in de betrokken uitvoeringsplannen te bereiken, waaronder:

- bevorderen en ondersteunen thuiscomposteren en kringlooptuinieren;
- professionele biologische verwerking - overleg en samenwerking tussen de belanghebbenden (verwerkers en afnemers): belangenverdediging, technische ondersteuning, onderzoek, communicatie, ...;
- onafhankelijke kwaliteitscontrole en -certificering;
- overkoepelende afzetbevordering;
- efficiënte afzet en distributie. Jaarlijks bevragen we onze leden naar de afzetcijfers. De gegevens worden verwerkt tot gemiddelden en anoniem gepubliceerd in het activiteitenverslag. De publicatie gebeurt onder de vorm van tabellen en grafieken met beschrijving van trends en prognoses. Deze gemiddelde gegevens gebruiken ze ter ondersteuning van de eigen marketing- en communicatiestrategieën en in hun advies voor de overheid bij het uitwerken van haar beleid.

18. **Biogas-E vzw** is het platform voor anaerobe vergisting in Vlaanderen. Biogas-E vzw is een intermediair tussen de overheid, de bevolking, initiatiefnemers en technologieaanbieders, en op dit moment hét aanspreekpunt van Vlaanderen voor alles wat betreft energiewinning door middel van anaerobe vergisting. De activiteiten van Biogas-E vzw kunnen als volgt worden samengevat:

- **Kenniscentrum:** Biogas-E vzw wenst een onafhankelijk kenniscentrum te zijn m.b.t. tot alle aspecten (technologisch, economisch, wetgevend, sociaal, ecologisch) van anaerobe vergisting. Door nauw samen te werken met verschillende instellingen houdt Biogas-E een stevige voet in de praktijk en de knelpunten van anaerobe vergisting, waarbij ze ook de technologische innovatie in deze sector tracht op te volgen via deelname aan verschillende onderzoeksprojecten. Via publicaties tracht Biogas-E vzw zijn doelpubliek te bereiken. Op jaarlijkse basis publiceert Biogas-E vzw een voortgangsrapport waarin de huidige toestand en de verwachtingen voor anaerobe in Vlaanderen worden beschreven. Daarnaast poogt Biogas-E vzw met vele andere publicaties in te gaan op specifieke aspecten (veiligheid, wetgeving, vermeende voor en nadelen,...).

- Beleidsondersteuning: Vanuit onze kennis en ervaring trachten wij ook de overheid op een objectieve manier te informeren om de ontwikkeling van anaerobe vergisting in Vlaanderen te stimuleren. Onze aandacht gaat hier ook uit naar het ondersteunen van nieuwe toepassingen (biomethaan, groene warmte).
- Vorming: Via lesavonden en excursies tracht Biogas-E vzw exploitanten, industriëlen, studenten en geïnteresseerden te informeren en met elkaar in contact te brengen. Ook in het kader van de verschillende projecten tracht Biogas-E vzw zijn expertise te delen.

19. Biogas-E vzw voert volgende taken uit:

- eerstelijnsadvies aan potentiële en beginnende initiatiefnemers, zowel wat betreft subsidiemogelijkheden en het wettelijk kader als procestechnologische ondersteuning;
- beleidsondersteunend studiewerk;
- kennisvalorisatie en informatieverstrekking naar de sector (diepgaand) en naar het brede publiek (vulgariserend);
- Biogas-E vzw streeft naar een maximale benutting van het biogaspotentieel in Vlaanderen en zal zo veel mogelijk initiatieven m.b.t. anaerobe vergisting objectief begeleiden.

20. In opdracht van het Vlaams energieagentschap (VEA) wordt jaarlijks een voortgangsrapport opgemaakt, waarin een overzicht worden gegeven van de stand van zaken in de biogassector in Vlaanderen. Biogas-E vzw waakt dus over de voortgang in de sector, en geeft een overzicht van de algemene trends en evoluties.

De gegevens die bevroegd worden in de sector, worden verwerkt tot gemiddelden en anoniem gepubliceerd in het voortgangsrapport. De publicatie gebeurt onder de vorm van tabellen en grafieken met beschrijving van trends en prognoses. Deze gemiddelde gegevens gebruiken zij ter ondersteuning van ons advies naar de overheid bij het uitwerken van haar beleid.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

21. Het betreft persoonsgegevens van mestverwerkers en mestbewerkers (biologische mestverwerking, vergisters, composteerders, etc.). Aangezien deze worden geïdentificeerd aan de hand van een identificatienummer en het uitbatingsadres, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. Zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens.

22. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.
23. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.
24. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
25. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLM. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. VLM is dus een instantie vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.
26. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.
27. De VTC is niet bevoegd voor de initiële mededeling van persoonsgegevens door VCM aan de VLM (gegeven 1) aangezien VCM geen instantie is zoals gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het e-govdecreet.

¹ Art. 3, §1 WVP

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

28. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

29. De VLM heeft overeenkomstig artikel 6, §1 van het oprichtingsdecreet (Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij) als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het mestdecreet van 28 februari 2014.

30. Het vervult deze taak onder meer door het opvragen van de aangevoerde en afgevoerde hoeveelheden meststoffen van de aangifteplichtige uitbaters van een bewerkings- of verwerkingsinstallatie ter inventarisatie van de hoeveelheid verwerkte mest en de berekening van het aantal mestverwerkingscertificaten.

31. De gegevens van de VLM worden opgevraagd in uitvoering van een Europese richtlijn, het mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten:

- decreet van 28 februari 2014 houdende de bescherming van water tegen de verontreinigingen door nitraten uit agrarische bronnen
- besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 28 februari 2014 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (BS, 25.03.2014)
- ministerieel besluit van 3 juli 2014 betreffende het vervoer en verwerking van meststoffen (BS, 28.07.2014)

Doeleinde van de verdere verwerking:

32. VCM vzw: De gevraagde persoonsgegevens worden uitsluitend gebruikt als hulpmiddel bij de analyse van de evolutie van de operationele mestverwerkingscapaciteit in Vlaanderen. Deze evolutie wordt jaarlijks gepubliceerd in een VCM-rapport zonder daarbij persoonsgegevens vrij te geven.

Vlaco vzw : er worden nooit persoonsgegevens gepubliceerd. Er worden gemiddelden berekend en deze worden d.m.v. tabellen en grafieken anoniem gepubliceerd in het Jaarlijks Activiteitenverslag. Op basis van deze gemiddelden wordt advies verleend aan de OVAM en marketingstrategieën uitgewerkt.

Biogas-E vzw: er worden nooit persoonsgegevens gepubliceerd. Er worden gemiddelden berekend, en trends en evoluties t.o.v. vorige jaren worden d.m.v. tabellen en grafieken anoniem gepubliceerd in het Jaarlijks Voortgangsrapport. Op basis van deze trends en evoluties wordt advies verleend aan de verschillende betrokken overheden.

33. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 32 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

34. Als wettelijke basis wordt naar het maatschappelijk doel van de vzw's verwezen:
VCM vzw statuten – art.5:

"De vereniging "Vlaams Coördinatiecentrum Mestverwerking" heeft tot doel:

- *het organiseren van het overleg tussen de betrokken overheidsinstellingen en de verschillende actoren in de mestproblematiek;*
- *het coördineren, het ondersteunen en het stimuleren van initiatieven inzake mestbe-/mestverwerking en afzet van eindproducten van mestbe- en mestverwerking;*
- *het verspreiden van informatie met betrekking tot mestbe-/mestverwerking en mestafzet aan de leden;*
- *het verlenen van eerstelijnsadvies met betrekking tot mestbe-/mestverwerking en afzet van eindproducten van mestbe- en mestverwerking aan de leden;*
- *het uitbouwen van kenniscentrum inzake mestbe-/mestverwerking en afzet van eindproducten van mestbe- en mestverwerking;*
- *fungeren als centraal aanspreekpunt of 'infoloket' met betrekking tot mestbe-/mestverwerking en afzet van eindproducten van mestbe- en mestverwerking voor overheid en betrokken sector;*
- *het organiseren van overleg, het coördineren en ondersteunen van initiatieven, het verspreiden van informatie en het uitbouwen van het VCM tot kenniscentrum en centraal aanspreekpunt met betrekking tot nutriëntvalorisatie uit mest en organische reststoffen;*
- *alle handelingen te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks nuttig of noodzakelijk zijn voor het bevorderen van het doel van de vereniging of handelingen die daarmee verbonden zijn.*

De vereniging kan deelnemen aan en samenwerken met alle organisaties, diensten en ondernemingen die voor de realisatie van de doelstellingen nuttig kan zijn en dit zowel op Vlaams, federaal als internationaal niveau. De vereniging kan projecten die haar doelstellingen en of haar inzet van beschikbaar personeel en financiële middelen te buiten gaat weigeren of uitstellen totdat aan de voorafgaande bepalingen is voldaan."

Vlaco vzw statuten – art. 3:

"De vereniging heeft tot doel de nodige initiatieven te nemen of te doen nemen, ten einde uitvoering te geven aan het materialenbeleid in verband met gft- en groenafval en ander organisch- biologisch afval, de doelstellingen omschreven in de betrokken uitvoeringsplannen te bereiken, waaronder:

- *Bevorderen en ondersteunen thuiscomposteren en kringlooptuinieren;*
- *professionele biologische verwerking - overleg en samenwerking tussen de belanghebbenden (verwerkers en afnemers): belangenverdediging, technische ondersteuning, onderzoek, communicatie, ...;*
- *onafhankelijke kwaliteitscontrole en -certificering;*
- *overkoepelende afzetbevordering;*
- *efficiënte afzet en distributie.*

Ter verwezenlijking van haar doel mag de vereniging alle daartoe nodige handelingen verrichten, initiatieven nemen, roerende en onroerende goederen bezitten en personeelsleden aanwerven.

Zij kan met het oog op de bevordering van haar doel, deelnemen in en samenwerken met eender welke rechtspersoon voor zover deze deelname niet strijdig is met de eigen aard van vereniging zonder winstoogmerk."

Biogas-E vzw statuten – art. 3:

"De vereniging heeft tot doel:

- *Het stimuleren en ondersteunen van de implementatie van en onderzoek m.b.t. anaerobe vergisting in Vlaanderen.*
- *Het verspreiden van informatie over anaerobe vergisting, biogas en de afzet van eindproduct*
- *Fungeren als centraal aanspreekpunt of 'infoloket' met betrekking tot anaerobe vergisting, biogas en afzet van eindproducten.*
- *Het coördineren, het ondersteunen en het stimuleren van initiatieven inzake vergisting van mest en/of afval of opwekking en omzetting van biogas*
- *Het verlenen van eerstelijnsadvies met betrekking tot anaerobe vergisting, biogas en afzet van eindproducten van vergistingsprocessen.*

De vereniging kan alle handelingen verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks nuttig of noodzakelijk zijn voor het bevorderen van haar doel. Zij kan deelnemen aan en samenwerken met alle organisaties, diensten en ondernemingen die voor de realisatie van het doel nuttig kunnen zijn.

De vereniging kan projecten die haar doelstellingen en/of haar inzet van beschikbaar personeel en financiële middelen te buiten gaan, weigeren of uitstellen totdat aan de voorafgaande bepalingen is voldaan.

In het kader van VLAREA heeft VLACO specifieke taken met betrekking tot de stimulering van de afzet van de eindproducten, meer in het bijzonder m.b.t. de kwaliteitscontrole en het afleveren van een keuringsattest voor compost en digestaat van onder andere organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen. Via samenwerking met Vlaco zal Biogas-E de afzet van eindproducten ondersteunen."

35. Naast bovenvermelde teksten is ook het volgende van belang voor deze aanvraag: volgens artikel 5 WVP, dat aangeeft wat gerechtvaardigde doeleinden zijn, mogen persoonsgegevens slechts verwerkt worden in één van de in artikel 5 vernoemde gevallen. Daarbij wordt het volgende bepaald onder punt a):
"a) wanneer de betrokkene daarvoor zijn ondubbelzinnige toestemming heeft verleend;"
36. VLM geeft enkel de persoonsgegevens, waarvoor toestemming verkregen werd door aan VCM, Biogas-E vzw en Vlaco vzw.
37. De enquête gebeurt via een elektronisch beveiligd loket, met beveiligde toegang via een unieke, persoonlijke code. Met deze code kan ingelogd worden op een beveiligde site om de enquête in te vullen. De mestverwerker krijgt aan het begin van de enquête de mogelijkheid om al dan niet zijn toestemming te geven voor uitwisseling van de gegevens tussen de Mestbank en VCM. Dit gebeurt door het aanvinken van een selectievakje. Door in de scriptie van de enquête een bepaalde logica in te bouwen, wordt een groot deel van de vragen verborgen van zodra het selectievakje wordt aangevinkt. Op die manier hoeft de mestverwerker slechts beperkte informatie in te vullen, en kunnen de verdere gegevens aangevuld worden met de gegevens, ontvangen van de Mestbank.
38. De uitgewisselde gegevens beperken zich tot de personen die schriftelijk/elektronisch hun goedkeuring hebben verleend.
39. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen
40. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.
41. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.
42. Gezien de transparantie die wordt gegeven aan de mededeling van de persoonsgegevens en de instemming die wordt gevraagd (zie randnummer 36 e.v. en punt B.3), kunnen de mestverwerkers en mestbewerkers verwachten dat de hier bedoelde gegevens voor de vermelde doelstellingen worden uitgewisseld.
43. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

44. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

45. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

46. De mededeling van de volgende gegevens van de mestverwerkers en mestbewerkers (biologische mestverwerking, vergisters, composteerdere, etc.) in Vlaanderen die hiervoor toestemming geven via de gezamenlijke VCM-, Biogas-E- en Vlaco-enquête, wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens van de Vlaamse mestverwerkers en mestbewerkers waarvan goedkeuring tot uitwisseling gegevens verkregen (uitwisseling VCM → Mestbank)</p> <p>Uitbatingsnummer</p> <p>Zie randnummer 27.</p>	<p>Lijst met uitbatingsnummers waarvoor gegevens van de Mestbank gewenst zijn. Op die manier kunnen de gegevens van de enquête makkelijk gekoppeld worden met de gegevens verkregen van de Mestbank. VCM stuurt de lijst van uitbatingsnummers door naar de Mestbank om een juiste koppeling van de gegevens te maken. Deze lijst is dus nodig om een correcte koppeling te maken tussen de gegevens van de Mestbank en de gegevens verkregen via de enquête.</p>
<p>Identificatiegegevens van alle Vlaamse mestverwerkers en mestbewerkers en producenten van andere meststoffen (data uit mestbankaangifte) (uitwisseling Mestbank → VCM) uitbater- en uitbatingsnummer naam en voornaam uitbater exploitatieadres (straat + gemeente) per uitbatingsnummer type activiteit per uitbatingsnummer (=vaste keuzelijst)</p>	<p>VCM wenst deze gegevens te ontvangen om een correcte koppeling te kunnen maken tussen de gegevens uit de enquête en de gegevens (zie gegevens hierna) verkregen van de Mestbank.</p>
<p>Aanvoer van meststoffen per uitbating (data uit transportdatabank) per productiejaar (uitwisseling Mestbank → VCM) code meststof soort meststof vorm meststof totale hoeveelheid aangevoerde meststoffen, per soort meststof, uitgedrukt in ton totale hoeveelheid aangevoerde meststoffen, per soort meststof, uitgedrukt in N totale hoeveelheid aangevoerde meststoffen, per soort meststof, uitgedrukt in P2O5 uit welke regio zijn de aangevoerde meststoffen afkomstig (=vaste keuzelijst) hoedanigheid aanbieder (=vaste keuzelijst).</p>	<p>VCM wenst deze gegevens te ontvangen van alle bedrijven die zich kenbaar maken als uitbater van een bewerkings- of verwerkingseenheid/Producent van andere meststoffen bij de Mestbank en een aangifte van Uitbater van een bewerkings- of verwerkingseenheid/Producent van andere meststoffen invullen, mits toestemming voor uitwisseling van deze gegevens van de uitbater. De uitwisseling van deze gegevens dient ter vervanging van een deel van de bestaande enquête en vormen mee de basis voor de inhoud van de rapporteringen (VCM-rapport , Vlaco-jaarverslag en advies en aan OVAM en marketingstrategie, voortgangsrapport van en overheidsadviezen Biogas -E.</p>

<p>Afvoer afgewerkte producten per uitbating per productiejaar code meststof soort meststof vorm meststof totale hoeveelheid afgevoerde produkten, per soort meststof, uitgedrukt in ton totale hoeveelheid afgevoerde produkten, per soort meststof, uitgedrukt in N en in P²O⁵ naar welke regio zijn de afgewerkte produkten afgevoerd zijn (=vaste keuzelijst) hoedanigheid afnemer (=vaste keuzelijst) groepering per mestsoort</p>	
<p>Productie van ammoniumsulfaat (spuiwater) per uitbating opgemengd met eindproduct / afzet naar derden getransporteerde hoeveelheid spuiwater, indien afzet naar derden - uitgedrukt in l/jaar en kg N/jaar) gemiddelde ammoniumconcentratie van het spuiwater, indien afzet naar derden (uitgedrukt in g N/l)</p>	

47. Sinds 2013 (reeds twee maal) gebeurt de bevraging van de mestverwerkers en vergisters via een gezamenlijk enquête van VCM, Vlaco vzw en Biogas-E vzw. Vroeger gebeurde dit via 3 afzonderlijke enquêtes die een overlap vertoonde.

48. VCM ontvangt de antwoorden van de enquête van de mestverwerkers en vergisters. De gegevens van alle installaties die aan vergisting doen, worden, enkel mits goedkeuring, op bedrijfsniveau aan Vlaco vzw en/of Biogas-E vzw doorgegeven.

49. Tot 2009 gebeurde de datacollectie via schriftelijke enquêtes, sindsdien via elektronische weg. Door de vrijheid van invullen en aangezien er geen gevolgen zijn aan incorrecte cijfers, worden vaak inschattingen of onrealistische cijfers gegeven van aan-/afgevoerde stromen. Door de gegevens, van de mestverwerkers die hiervoor toestemming hebben verleend, op te vragen bij de Mestbank, zouden VCM, Vlaco vzw en Biogas-E vzw beschikken over meer correcte gegevens en kan een beter overzicht van de volledige sector geschetst worden. Dit is belangrijk om een correct antwoord te kunnen bieden op vragen vanuit de sector of vanuit de overheid zoals wat is de nood aan mestverwerking binnen een bepaald gebied, hoe verloopt de aan- en afvoer, etc.

50. Door de uitwisseling van de gegevens met de Mestbank, zullen degene die hiervoor toestemming hebben verleend, minder werk hebben aan het invullen van de enquête, waardoor zij meer bereid zullen zijn om deel te nemen.

51. Als de gegevens, die bij de Mestbank aanwezig zijn, niet meer moeten opgevraagd worden bij de enquête zal dit er dus toe bijdragen dat de graad van deelnemen verhoogt, en dat aanvullende info over de sector kan worden verkregen.

52. Bij de verwerking en de rapportage van de enquête worden geen persoonlijke gegevens gepubliceerd. De rapportage laat ook niet toe om af te leiden over welk bedrijf het gaat.

53. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 32 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

54. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

55. Men vraagt een bewaartermijn van 10 jaar.
Elk jaar wordt, op basis van de enquêtegegevens, één rapport gepubliceerd. Vervolgrapporten worden steeds verder gebouwd op de eerdere rapporten. De gegevens worden gedurende deze termijn bewaard in functie van eventuele bijkomende vragen over analysesresultaten.

56. De VTC bepaalt dat de bewaartermijn beperkt wordt tot 5 jaar. Ze wijst er op dat de gegevens daarna moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

57. De gegevens worden periodiek opgevraagd.
Om de evolutie in de mestver/bewerkingsector op te volgen is een **jaarlijkse** bevraging van de Mestver/bewerkers vereist. Bij een juiste interpretatie van de gegevens is het van belang over alle data te beschikken (verwerkte tonnages, welke stromen, type installaties, etc.). VCM, Biogas-E vzw en Vlaco vzw streven ernaar om de enquête gelijk te laten lopen met de Mestbankaangifte (productiejaar loopt van 1 januari 20xx tot 31 december 20xx) zodat de mestverwerkers niet belast worden met dubbel opzoekingswerk en aangezien de resultaten van de VCM-enquête in het Voortgangsrapport van de Mestbank worden verwerkt.

58. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

59. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.
Zolang de enquête voor mestbe-/verwerkers loopt, is er behoefte aan input van gegevens via de Mestbank.

60. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

61. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan volgende interne gebruikers.

- VCM vzw:

De administratieve medewerker van VCM zal de gegevens ontvangen en inlezen in de VCM-databank (op server van Provincie West-Vlaanderen). De medewerkers van VCM (drie adviseurs) zullen de gegevens verwerken en dus inzicht hebben in de gegevens.

- Vlaco vzw:

Enkel de veiligheidsconsulent en algemeen coördinator zullen inzicht hebben in de bedrijfsgegevens en deze verwerken.

- Biogas-E:

In totaal zullen 4 medewerkers toegang hebben tot de gegevens. De technologisch adviseur en /of projectmedewerkers die tewerkgesteld zijn bij het Biogas-E vzw zullen de gegevens verwerken. De administratieve medewerker zal de gegevens ontvangen en inlezen in de Biogas-E-databank (op server van Hogeschool West-Vlaanderen = Howest).

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

62. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

63. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

64. De mestbe-/verwerkers krijgen toegang tot de enquête via een unieke gebruikerscode, die hen toegestuurd wordt per mail. Bij de aanvang van de enquête wordt gevraagd welk soort installatie zij uitbaten. Voor de formulering van goedkeuring maken we onderscheid tussen 'Biologieën' en 'Vergistingsinstallatie/Composteerinstallatie' omdat niet alle partijen alle gegevens nodig hebben. De gegevens die worden doorgegeven aan Biogas-E vzw betreffen dus

enkel de gegevens van de bedrijven die aan vergisting doen. Vlaco vzw ontvangt enkel de gegevens van haar leden, de biologische verwerkers van organisch-biologisch materiaal (al dan niet gecombineerd met mest).

65. Als ze aanduiden dat een biologie uitgebaat wordt, wordt de goedkeuring van de mestbe-/verwerker gevraagd voor de uitwisseling van de gegevens tussen Mestbank en VCM aan de hand van volgende paragraaf:

"JA,

Ja, ik geef VCM vzw de toestemming om op basis van mijn identificatiegegevens, de aanvoer van meststoffen naar mijn bedrijf, de afvoer van afgewerkte producten van mijn bedrijf, en de eventuele productie van ammoniumsulfaat op te vragen bij de VLM, afdeling Mestbank, voor het productiejaar 20xx.

NEE,

Nee, ik geef VCM vzw NIET de toestemming om op basis van mijn identificatiegegevens, de aanvoer van meststoffen naar mijn bedrijf, de afvoer van afgewerkte producten van mijn bedrijf, en de eventuele productie van ammoniumsulfaat op te vragen bij de VLM, afdeling Mestbank, voor het productiejaar 20xx. Ik vul de gegevens zelf in."

66. De mestbankgegevens van de biologische mestverwerkingsinstallaties, verkregen mits toestemming, worden NIET doorgegeven aan Biogas-E vzw of Vlaco vzw. Ook niet de niet-mest gerelateerde vragen.

67. Indien de ver/bewerker aanduiden dat ze een vergisting/composteringsinstallatie uitbaten dan wordt de goedkeuring gevraagd aan de hand van volgende paragraaf:

"JA,

Ja, ik geef VCM vzw, Vlaco vzw en Biogas-E vzw de toestemming om op basis van mijn identificatiegegevens, de aanvoer van meststoffen naar mijn bedrijf, de afvoer van afgewerkte producten van mijn bedrijf, en de eventuele productie van ammoniumsulfaat op te vragen bij de VLM, afdeling Mestbank, voor het productiejaar 20xx..

NEE,

Nee, ik geef VCM vzw, Vlaco vzw en Biogas-E vzw NIET de toestemming om op basis van mijn identificatiegegevens, de aanvoer van meststoffen naar mijn bedrijf, de afvoer van afgewerkte producten van mijn bedrijf, en de eventuele productie van ammoniumsulfaat op te vragen bij de VLM, afdeling Mestbank, voor het productiejaar 20xx. Ik vul de gegevens zelf in."

68. Verschil met biologische mestverwerking: de mestbankgegevens van de vergistings/composteringsinstallaties worden doorgegeven aan Biogas-E vzw en Vlaco vzw indien de mestver/bewerker hun toestemming geven via bovenstaande paragraaf.

69. Voor de aanvang van het nieuwe systeem zullen de mestverwerkers hiervan op de hoogte gesteld worden via de nieuwsbrieven van de verschillende organisaties.

70. Indien de deelnemer van de enquête geen gegevensuitwisseling toestaat, kan hij alsnog de enquête vervolledigen. De informatie met betrekking tot de mestbankgegevens wordt aan de hand van extra vragen in de enquête gevalideerd.

71. Alle mestverwerkers zullen jaarlijks via de elektronische enquête hun toestemming voor uitwisseling van de gegevens officieel moeten bekrachtigen.

72. Daarbij wordt ook vermeld dat VCM, Biogas-E vzw en Vlaco vzw garant staan voor een vertrouwelijke behandeling van de persoonsgegevens die via de enquête worden ingezameld en dat zij verzekeren dat de persoonsgegevens enkel voor statistische en onderzoeksdoeleinden zullen worden gebruikt en niet voor commerciële doeleinden.

73. Op de website van de VLM staat de gegevensuitwisselingen aangegeven, samen met de andere gemachtigde uitwisselingen.

74. De VTC kan akkoord gaan met de geplande vormen van informatieverstrekking als de mededelingen de door artikel 9 WVP vereiste vermeldingen bevatten.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

75. De ontvangende instanties werken niet met een externe verwerker.

76. De applicatie Mest Transport Internet Loket (MTIL) werd in samenwerking met de Mestbank ontwikkeld door een externe firma Cegeka. Iedere wijziging aan de software gebeurt door deze firma. De gegevens die geregistreerd worden in MTIL worden echter beheerd door de Mestbank zelf.

77. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

78. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid³.

79. De uitwisseling van de gegevens zal gebeuren door middel van een elektronisch uitwisselingsplatform dat ontwikkeld is voor beveiligde informatie-uitwisseling. Er wordt aan specifieke gebruikers toegang verleend tot specifieke bestanden.

B.5.1. Op het niveau van de aanvragers

80. VCM vzw is gevestigd in de gebouwen van de provincie West-Vlaanderen en maakt gebruik van de diensten van de provincie. Onder deze diensten valt ook de ICT-dienst. VCM vzw verwijst voor informatieveiligheid dan ook naar de provincie West-Vlaanderen. De provincie heeft een veiligheidsconsulent en een veiligheidsplan. Alle data van VCM worden bewaard door de provincie maar zijn enkel toegankelijk voor de VCM-medewerkers.

81. Biogas-E vzw heeft nog geen informatieveiligheidsconsulent, maar plant de aanstelling ervan op 1 januari 2015. Biogas-E vzw heeft ook nog geen schriftelijke versie van haar informatieveiligheidsbeleid en plant dat tegen 1 september 2015. Biogas-E vzw heeft in het formulier evaluatie beveiliging aangegeven nog niet te voldoen aan enkele daarin vermelde eisen.

82. Vlaco vzw heeft een veiligheidsconsulent aangesteld, waarvoor evenwel niet werd aangegeven hoeveel tijd die besteedt aan informatieveiligheid. Vlaco vzw heeft een uitgeschreven informatieveiligheidsbeleid dat laatst werd bijgewerkt op 28 mei 2013. De VTC wijst er op dat dit moet voldoen aan de hoger vermelde richtsnoeren informatieveiligheid. Vlaco vzw heeft in het formulier evaluatie beveiliging aangegeven aan alle daarin vermelde eisen te voldoen behalve het loggen van de raadpleging van de gegevens. De maatregelen in de toelichting lijken evenwel voldoende in het kader van dit dossier. De bedrijfsinformatie wordt vertrouwelijk behandeld en is enkel toegankelijk voor de veiligheidsconsulent en algemeen coördinator.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

83. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC/13/2011.

³ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

IV. BESLUIT

84. De VTC machtigt VLM om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan VCM, Biogas-E vzw en Vlaco vzw voor het doeleinde, vermeld in randnummer 32 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.
85. De bewaartermijn wordt beperkt tot 5 jaar.
86. Biogas-E vzw brengt de VTC op de hoogte van de aanstelling van de veiligheidsconsulent tegen 28 februari 2015.
87. Biogas-E vzw bezorgt de VTC een kopie van het schriftelijk en door de directie goedgekeurd veiligheidsplan tegen uiterlijk 31 oktober 2015.
88. De VTC vraagt dat Biogas-E vzw haar op de hoogte houdt van de stand van zaken inzake de nog te nemen veiligheidsmaatregelen tegen 31 oktober 2015.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere