

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 33/2014  
van 19 november 2014**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van eigenaars van een onroerend goed en hun partner door de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) aan de Federale Overheidsdienst Financiën (FOD FIN) Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie in het kader van administratieve samenwerking in uitvoering van de richtlijn 2011/16/EU.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag van de FOD FIN enerzijds en van VLABEL anderzijds, ontvangen op 10 september 2014;
7. Gelet op de 'conformiteitsverklaring inzake het informatiebeveiligingssysteem dat het voorwerp is van de machtigingsaanvraag of de aanvraag tot aansluiting' van de FOD FIN van 8 september 2014, ontvangen op 12 september 2014 en de evaluatie van VLABEL, ontvangen op 31 januari 2014;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door de FOD FIN en VLABEL bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 29 oktober 2014 en van 19 november 2014;
10. Beslist als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

11. De Richtlijn van de Europese Raad 2011/16/EU van 15 februari 2011 inzake de administratieve samenwerking op gebied van de belastingen voert een nieuw administratief samenwerkingsmechanisme in dat de informatie-uitwisseling tussen de fiscale administraties van de lidstaten van de Europese Unie zal vergemakkelijken.
12. Dit nieuwe systeem is gebaseerd op rechtstreekse communicatie tussen de fiscale administraties van de lidstaten die op eenvoudig verzoek informatie mogen uitwisselen; automatisch voor welbepaalde categorieën informatie (lonen, pensioen, levensverzekeringsproducten, inkomsten uit onroerend goed en vergoedingen aan directie), en in bepaalde gevallen zal de uitwisseling spontaan gebeuren.
13. Naast de informatieverzoeken, zijn ook onderzoeksverzoeken mogelijk.
14. De dienst Internationale betrekkingen van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit van de Federale Overheidsdienst Financiën is voor de uitvoering van de Richtlijn 2011/16/EU aangeduid als Belgisch centraal verbindingsbureau voor alle uitwisselingen tussen België en de andere lidstaten van de Europese Unie.
15. De uit te wisselen inlichtingen omvatten onder andere de gegevens inzake bezit van en inkomsten uit onroerende goederen.
16. Deze gegevens zullen worden geleverd door drie betrokken pijlers van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, namelijk :
  - Opmetingen en waarderingen,

- Rechtszekerheid en
- Informatieverzameling en –uitwisseling.

17. De dienst Informatieaflevering van de pijler Informatieverzameling en –uitwisseling zal instaan voor de internationale uitwisseling van vastgoedgegevens in samenwerking met de dienst Internationale betrekkingen.

18. De Vlaamse gegevens inzake onroerende voorheffing worden door de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie gevraagd aan de Vlaamse Belastingdienst om ze mede te delen aan de Europese lidstaten waar de personen wonen die vastgoedbezit en –inkomsten hebben in Vlaanderen. Dezelfde gegevens voor het Waalse Gewest en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden beheerd door de FOD Financiën.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

19. Het betreft gegevens van de eigenaars van een onroerend goed, met name het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing. (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens). Deze gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP zijn daar zij soms louter informatie over rechtspersonen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat ook deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (bijvoorbeeld bij eenmanszaken), waardoor zij toch als “persoonsgegevens” kunnen gekwalificeerd worden.

20. Via de unieke kadastrale identificatie kan de identiteit van de eigenaar achterhaald worden. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

21. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

22. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip ‘instantie’ wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: “een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur”.

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

23. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLABEL. VLABEL werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

24. Bij de gevraagde gegevens werd ook het rijksregisternummer vermeld. Dit maakt echter geen deel uit van de gegevensstroom uitgaande van VLABEL. Daarbij wordt enkel gebruik gemaakt van de unieke kadastrale identificatie.

25. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

26. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

---

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

27. De wettelijke basis voor die oorspronkelijke gegevensverwerking is de autonome belastingbevoegdheid van het Vlaams Gewest op grond van artikel 170, §2 van de Belgische Grondwet.

28. De bevoegdheid van het Vlaams Gewest (VLABEL) om belastingen te innen is gebaseerd op:

- Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen dd. 8/08/1980 (*B.S.* 15/08/1980)
- Bijzondere Wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten dd. 16/01/1989, onder meer artikel 3, 10°, 11° en 12°. (*B.S.* 17/01/1989), zoals gewijzigd door de Bijzondere Wet van 13/07/2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, onder meer artikel 5, 5°. (*B.S.* 03/08/2001):

*"Art. 3. Volgende belastingen zijn gewestelijke belastingen :*

*[...]*

*5° de onroerende voorheffing;*

*[...]."*

29. De bevoegdheid van VLABEL werd geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst van 11 juni 2004. VLABEL is belast met de uitvoering van het beleid inzake Vlaamse fiscaliteit. Ze is een beleidsuitvoerende entiteit die instaat voor:

- Inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen
- Uitoefening van de fiscale controle van deze belastingen
- Invordering van niet fiscale schuldvorderingen voor het Vlaams Gewest en de instellingen die eronder ressorteren
- Inning van retributies en bijzondere (sector-)bijdragen
- Leveren van de vereiste beleidsgerichte input aan het departement Financiën en Begroting
- Uitreiken van attesten voor fiscale vrijstellingen en verminderingen

30. Het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing wordt door VLABEL berekend met het oog op de inning van de onroerende belasting.

***Doeleinde van de verdere verwerking:***

31. Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Richtlijn 2011/16/EU<sup>3</sup>, dient **de juiste belastinggrondslag** in de lidstaten van de Europese Unie te worden bepaald op basis van de gevraagde gegevens.

---

<sup>3</sup> Richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0016&rid=1>

*"1. Deze richtlijn legt de voorschriften en procedures vast voor de onderlinge samenwerking van de lidstaten met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die naar verwachting van belang zijn voor de administratie en de handhaving van de nationale wetgeving van de lidstaten met betrekking tot de in artikel 2 bedoelde belastingen.*

*2. Deze richtlijn legt tevens de bepalingen vast voor de elektronische uitwisseling van de in lid 1 bedoelde inlichtingen, alsook de voorschriften en procedures voor de samenwerking van de lidstaten en de Commissie op het gebied van coördinatie en evaluatie."*

Deze richtlijn werd omgezet in Belgische regelgeving door:

- het Vlaams decreet van 11 juni 2013 (B.S. 26 juni 2013)
- de ordonnantie van Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 26 juli 2013 (B.S. 3 september 2013)
- de wet van 17 augustus 2013 (B.S. 5 september 2013) art. 3, §3 en art 3, §6 5
- het Waalse decreet van 19 september 2013 (B.S. 11 oktober 2013).

32. Artikel 3, §1 van het decreet van 11 juni 2013 bepaalt het volgende:

*"§ 1. Dit decreet legt de voorschriften en procedures vast voor de administratieve samenwerking tussen enerzijds de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest en anderzijds de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die naar verwachting van belang zijn voor de administratie en de handhaving van de wetgeving van de lidstaten met betrekking tot de belastingen, vermeld in artikel 4.*

*Dit decreet legt tevens de bepalingen vast voor de elektronische uitwisseling van de inlichtingen, vermeld in het eerste lid."*

33. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 31 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

34. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

35. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

36. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk de inning van de onroerende voorheffing door VLABEL en de uitdrukkelijke bepalingen van de Europese richtlijn en het omzettingsdecreet, kunnen de betrokken personen verwachten dat de gevraagde gegevens worden meegedeeld aan de andere lidstaten in het kader van de toepassing van de richtlijn en het omzettingsdecreet.

37. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.

38. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

39. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

41. De mededeling van de volgende gegevens werd gevraagd:

<b>Identificatie van de persoon die eigenaar is van Belgisch vastgoed</b> d.m.v. nummer uit Rijksregister of bis-register of uit Kruispuntbank van Ondernemingen (zie verder).
<b>Identificatie van de partner van de persoon die eigenaar is van Belgisch vastgoed</b> d.m.v. nummer uit Rijksregister of bis-register of uit Kruispuntbank van Ondernemingen (zie verder)
<b>Het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing</b> De te betalen onroerende voorheffing is een corrigerend element voor de inkomsten uit vastgoed.
<b>Belastingsjaar</b>
<b>Gegevens met betrekking tot het vastgoed</b>  Vastgoed type (bv. Land, building, land+ building)  Vastgoed ligging  Kadastrale identificatie van het vastgoed  Onderverdeling van de oppervlakte van het vastgoed overeenkomstig de aard (bv. terreinoppervlakte (m <sup>2</sup> ), gebouw bruto oppervlakte (m <sup>2</sup> ))  De totale oppervlakte van het vastgoed  Type van vastgoedwaarde (bv. marktwaarde, constructiewaarde)  Datum van waardebepaling van vastgoed  Waarde van het vastgoed  Bouwjaar van vastgoed  Jaar van de laatste renovatie van vastgoed

Aanvullende beschrijvende informatie voor de identificatie van vastgoed
<p><b>Gegevens met betrekking tot de rechten op het goed:</b></p> <p>Type onroerende rechten: huidige of vorige</p> <p>Gebruik van vastgoed (bv. eigen gebruik, verhuring)</p> <p>Begindatum van het titularisschap van de onroerende rechten</p> <p>Einddatum van het titularisschap van de onroerende rechten</p> <p>Type van de gedeelde onroerende rechten</p> <p>Omvang van de gedeelde rechten</p> <p>Type vastgoedrechten (bijvoorbeeld volle eigendom, vruchtgebruik)</p> <p>Benaming van vastgoedrechten</p> <p>Coëfficiënt van de waarde van het recht t.o.v. de waarde van volle eigendom</p> <p>Coëfficiënt van het inkomen door het recht t.o.v. het inkomen door volle eigendom</p>
<p><b>Gegevens m.b.t. de vastgoedtransactie</b></p> <p>Type van vastgoedtransactie (bijvoorbeeld verkoop, erfenis)</p> <p>Richting van de transactie (verwerven of afstaan)</p> <p>Datum van de vastgoedtransactie</p> <p>Type bedrag van de vastgoedtransactie</p> <p>Financiële informatie van de vastgoedtransactie</p> <p>Hoeveelheid onroerende goederen in de transactie (bijvoorbeeld enkelvoudige eigendom, meervoudige eigendom)</p> <p>Proportie van de verhandelde goederen in de meervoudige eigendom</p>
<p><b>Gegevens m.b.t. het inkomen</b></p> <p>Specifiek inkomenstype (bijvoorbeeld eigen gebruik, verhuring)</p> <p>Verklaring specifiek inkomen</p> <p>Omvang van de inkomen genererende eigendom (bijvoorbeeld enkelvoudige eigendom, meervoudige eigendom)</p> <p>Aantal goederen in de inkomen genererende eigendom</p> <p>Proportie van de goederen in de inkomen genererende eigendom</p> <p>Periodiciteit van het onroerend inkomen</p>



Type belastbare grondslag van het onroerend inkomen
Type bedrag van het onroerend inkomen
Financiële informatie van het onroerend inkomen
Aanvullende informatie over het onroerend inkomen

42. Bij de behandeling van het dossier is gebleken dat de meeste gegevens niet tot de gegevensstroom vertrekkende vanuit VLABEL (of een andere Vlaamse instantie) behoren en dat ze bijgevolg niet door de VTC kunnen gemachtigd worden.

43. De gegevens die nu wel moeten worden beoordeeld zijn enkel de volgende:

<p><b>Kadastrale identificatie van het vastgoed</b></p> <p>Nr. kadastrale afdeling.</p> <p>Nr. artikel van de kadastrale legger.</p>
<p><b>Het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing</b></p> <p>De te betalen onroerende voorheffing is een corrigerend element voor de inkomsten uit vastgoed.</p>
<p><b>Belastingsjaar</b></p>

44. De verantwoording voor de gegevens is telkens dat het om een gegeven gaat dat voorzien is in Annex 1 "List of business data elements identified in relation to ownership of and income from immovable property" bij Document van het Europees Committee on Administrative Cooperation for Taxation CACT 009 Automatic Exchange Of Information "AEOI NOTE 2 – Ownership of and income from immovable property" (revision 4 in Nov 2013) in toepassing van Richtlijn 2011/16/EU.

45. Wat de vroegere manier van werken betreft, werd aangegeven dat de gegevens inzake onroerende voorheffing nog niet worden uitgewisseld.

46. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 31 e.v.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

47. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

48. De FOD FIN bewaart voor haar eigen fiscale dossiers de gegevens gedurende 10 jaar, om reden van fiscale verjaringstermijnen. Zij gaat ervan uit dat ook de fiscale administraties van de andere EU-lidstaten een gelijkaardige

termijn respecteren, en dat zij als Belgisch aanspreekpunt die gegevens 10 jaar beschikbaar houdt om desgevallend opnieuw te kunnen leveren. Fiscale fraude gepleegd op basis van valse documenten kan niet verjaren zolang de ontdoken belasting niet wordt betaald.

49. De FOD FIN moet de gegevens afkomstig van VLABEL vernietigen na deze termijn.

50. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

51. Men vraagt de gegevens periodiek op.

De FOD FIN vraagt de gegevens minstens één maal per jaar te ontvangen aangezien het een Europese verplichting is om minstens één maal per jaar de gegevens mede te delen.

52. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

53. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur, aangezien er ook voor de toepassing van de Richtlijn 2011/16/EU geen einddatum is voorzien.

54. De VTC gaat akkoord met deze duur.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

55. De aanvragers geven aan dat de gevraagde elektronische gegevens enkel zullen worden gebruikt door externe gebruikers, met name de fiscale administraties van de EU-lidstaten om de juiste belastinggrondslag te bepalen.

56. Evenwel wordt in het kader van de opdracht van de externe verwerker van de FOD FIN in de aanvraag ook vermeld dat de verwerking van de gegevens zelf wordt uitgevoerd door de ambtenaren van de FOD Financiën. Het contact met gegevens door de externe verwerker is beperkt tot een aantal testbestanden.

57. **Voor de mededeling van de gegevens van de FOD FIN naar de lidstaten moet een aparte machtiging worden gevraagd aan het bevoegde sectorale comité van de CBPL.**

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

58. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

59. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

60. De aanvragers stellen dat het informeren van de betrokken rechtsonderhorigen dat de gegevens inzake onroerende voorheffing van de hun toebehorende onroerende goederen medegedeeld worden aan de fiscale administraties van de andere EU-lidstaten, een opdracht is die vervuld dient te worden door de Vlaamse Belastingdienst.

61. Het is echter ook aangewezen dat zowel VLABEL als de FOD FIN op de meest gepaste pagina's van hun respectievelijke websites de verplichte vermeldingen van artikel 9 opnemen en daarbij verwijzen naar deze machtiging.

### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

62. Voor de FOD FIN wordt de Tijdelijke vereniging Stéria Benelux – Centran als externe verwerker opgegeven. Deze externe verwerker bouwt en onderhoudt voor FOD Financiën de computertoepassing 'StirInt' waarmee de gegevensuitwisseling in Europese context zal gebeuren.

63. Voor VLABEL wordt er geen externe verwerker opgegeven.

64. De gevraagde gegevensstroom verloopt niet via een dienstenintegrator. De tussenkomst van een dienstenintegrator kan hier onvoldoende meer waarde bieden.

## **B.5. BEVEILIGING**

65. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

66. VLABEL zal de gegevens beschikbaar stellen via een beveiligde ftp-verbinding tussen FOD Financiën en VLABEL.

### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

67. De FOD FIN heeft de VTC op de hoogte gebracht van de aanstelling van een veiligheidsconsulent. De veiligheidsconsulent van de FOD Financiën werd aanvaard door het sectoraal comité van de Federale Overheid<sup>4</sup>.

68. Wat het veiligheidsplan betreft, verwijst de FOD FIN naar de door de FOD FIN uitgewerkte en gehanteerde ICT-standaarden, het moderniseringsplan en het managementplan 2012-2017. Uit de vermelde conformiteitsverklaring kan afgeleid worden dat de FOD FIN al belangrijke stappen heeft genomen inzake haar informatieveiligheidsbeleid. Het is echter aangewezen dat deze geïntegreerd worden in een globaal informatieveiligheidsplan conform de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>5</sup> met daarbij een duidelijke stand van zaken en waar nodig een stappenplan. Dit werd al gevraagd in de machtiging VTC/06/2014<sup>6</sup>.

### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

69. De veiligheidsconsulent van VLABEL werd zowel door het sectoraal comité voor de federale overheid<sup>7</sup> als door het sectoraal comité van het Rijksregister<sup>8</sup> aanvaard.

---

<sup>4</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_FO\\_012\\_2014.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_012_2014.pdf)

Deze machtiging was onder opschortende voorwaarde. De voorwaarde is vervuld in juli 2014.

<sup>5</sup> Richtsnoeren met betrekking tot de informatiebeveiliging van persoonsgegevens van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)

<sup>6</sup> [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC\\_beraadslaging\\_2014\\_06.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC_beraadslaging_2014_06.pdf)

<sup>7</sup> AF-MA-2012-056 – aanstelling als veiligheidsconsulent in machtiging FO 24/2012 van 20/09/2012.

<sup>8</sup> SC RN (DOS-2012-01897 – vervanging van de vorige veiligheidsconsulent op 24/10/2012)

70. Het veiligheidsbeleid van VLABEL werd al onderzocht door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid.<sup>9</sup> Volgens het formulier evaluatie beveiliging werd het laatst bijgewerkt op 22 oktober 2012.

#### **IV. BESLUIT**

71. De VTC **machtigt** VLABEL om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de FOD FIN in haar functie van Belgisch centraal verbindingsbureau in het kader van administratieve samenwerking in uitvoering van de richtlijn 2011/16/EU, zoals vermeld in randnummer 31 e.v. onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

72. VLABEL en de FOD FIN nemen de gevraagde maatregelen inzake transparantie vermeld onder punt B.3 en delen deze aan de VTC mee tegen 31 januari 2015.

73. De VTC bepaalt dat de FOD FIN haar een kopie bezorgt van het schriftelijk en door de directie goedgekeurd veiligheidsplan tegen uiterlijk 31 december 2014.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere

---

<sup>9</sup> Beraadslaging nr. 12/071 van 4 september 2012 met betrekking tot de mededeling van bepaalde persoonsgegevens aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst.