

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 28/2014 van
10 september 2014**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars en van cursisten Nederlands als tweede taal (NT2) die tevens kandidaat sociale huurder zijn door de onthaalbureaus (OB's) en de Huizen van het Nederlands (HvN) aan het Vlaams Woningfonds (VWF) in het kader van het sociale huurstelsel en aan de IVA Inspectie RWO (via het VWF) in het kader van het toezicht op de sociale huurreglementering.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot

vereenvoudiging en gelijkshakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

5. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

6. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag ontvangen per mail op 4 augustus 2014;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van ABB, ontvangen op 19 april 2012,

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de IVA Inspectie RWO, ontvangen op 24 juni 2011;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Vlaams Woningfonds, ontvangen op 4 augustus 2014;

11. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door ABB bij diverse mails;

12. Beslist op 10 september 2014, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. Momenteel wordt een elektronisch registratiesysteem ontwikkeld voor de OB's en de HvN (de **Kruispuntbank¹ Inburgering (de KBI)**). De OB's en HvN kunnen via dit systeem hun cliënten opvolgen. Aangezien de OB's en de HvN in functie van de trajecten die ze begeleiden nauw samenwerken met diverse partners (zoals VDAB, aanbodverstrekkers NT2, OCMW en VMSW) dienen met deze partners uitwisselingsstromen uitgebouwd te worden in dit nieuw registratiesysteem. Het ABB is verantwoordelijk voor de coördinatie, de voortgangscntrole en het technische beheer van de KBI.

¹ De KBI is geen kruispuntbank maar een gewone databank.

14. Voorliggende aanvraag voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens omhelst één van deze uitwisselingsstromen, namelijk de uitwisseling van gegevens van inburgeraars en cursisten NT2 die tevens kandidaat-sociale huurders zijn via de Kruispuntbank Inburgering naar het Vlaams Woningfonds, in het kader van het titel VII van de Vlaamse Wooncode en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode (hierna: het Kaderbesluit Sociale huur) en naar de IVA Inspectie RWO, via het VWF, in het kader van de toezichtcontrole die zij uitvoeren bij de sociale verhuurders inzake het naleven van de sociale huur reglementering.

15. Het Vlaams Woningfonds is een instantie waarop het Kaderbesluit Sociale huur van toepassing is. Het is een instantie die woningen verhuurt of onderverhuurt overeenkomstig de bepalingen van titel VII van de Vlaamse Wooncode.²

16. Het Kaderbesluit Sociale huur regelt dat, om ingeschreven te kunnen worden in het Inschrijvingsregister en om toegelaten te worden tot een sociale huurwoning, de kandidaat-sociale huurder moet aantonen bereid te zijn om Nederlands te leren (taalbereidheidsvoorwaarde) en, indien hij verplicht is om een inburgeringstraject te volgen (overeenkomstig het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid), moet aantonen bereid te zijn om het inburgeringstraject te volgen (inburgeringsbereidheidsvoorwaarde).

17. De taalbereidheid en inburgeringsbereidheid kunnen via diverse documenten aangetoond worden of indien deze nog niet kunnen aangetoond worden, dient de betrokkene opgevolgd te worden door een OB of door een HvN. Om na te gaan of de kandidaat-sociale huurder voldoet aan de taal- of inburgeringsbereidheidsvoorwaarde doet de verhuurder beroep op de bevoegde overheden of instellingen die de nodige informatie elektronisch kunnen bezorgen. Het gaat hierbij om de OB's en de HvN die de informatie elektronisch via de KBI kunnen bezorgen (art. 52, §2 van het Kaderbesluit Sociale huur).

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

² Dit zijn een sociale Huisvestingsmaatschappij, de VMSW, het Vlaams Woningfonds, een gemeente, een intergemeentelijk samenwerkingsverband, een O.C.M.W., een vereniging als vermeld in artikel 118 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of een sociale verhuurkantoor (art. 1, 29° van het Kaderbesluit Sociale huur).

Het Vlaams Woningfonds geeft geen gegevens door of ontvangt geen gegevens via de VMSW.

18. Het betreft ondermeer de informatie met betrekking tot het behaalde taalniveau en het statuut als inburgeraar of cursist NT2 van geïdentificeerde inburgeraars en geïdentificeerde anderstaligen (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens). De gegevens worden uitgewisseld op basis van het INSZ-nummer voor unieke identificatie. Het gaat dus om een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

19. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

20. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

21. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij de erkende OB's, die vzw's (of een onderdeel ervan) worden gesubsidieerd en gecontroleerd door de Vlaamse Overheid en zijn dus instanties, vermeld in artikel 4, §1, 10°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Uitzondering hierop is het OB Vlaams Brabant dat een provinciale dienst is en aldus beschouwd wordt als een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 3°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Alle OB's vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

³ Art. 3, §1 WVP.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

22. De persoonsgegevens worden ook opgevraagd bij de erkende HvN. Dit zijn vzw's die erkend en gesubsidieerd worden door de Vlaamse Overheid⁵. De erkende HvN zijn dus instanties, vermeld in artikel 4, §1, 10°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

23. ABB is beheerder van de KBI en is een instantie vermeld in artikel 4, §1, 2° van hetzelfde decreet.

24. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.⁶

25. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

26. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

27. De OB's registreren de gegevens van inburgeraars die een inburgeringstraject volgen om het inburgeringstraject te kunnen opvolgen en behouden daarmee een overzicht van het inburgeringstraject. Het OB dient hier tevens over te rapporteren aan de Vlaamse Regering en de betrokken gemeenten van het Nederlandse taalgebied (art. 8 Inburgeringsdecreet)

⁵ Art. 4 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands.

⁶ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (B.S. 4 juni 2014).

Bij de opvolging en registratie van de verschillende onderdelen van het inburgeringstraject, dient het OB de Kruispuntbank Inburgering te gebruiken (art. 11, derde lid en artikel 18 eerste en tweede lid Inburgeringsbesluit).

28. De HvN registreren eveneens de gegevens van de NT2-cursisten die zich bij de Huizen aanmelden om de NT2-trajecten administratief op te volgen. De intake, testing, doorverwijzing en het verder administratief opvolgen van NT2-cursisten dienen geregistreerd te worden in het door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking gestelde registratiesysteem door de HvN (art. 5, 5° HvN decreet en art. 2 besluit HvN). Dit registratiesysteem is gekend onder de naam Kruispuntbank Inburgering.

29. ABB is verantwoordelijk voor de coördinatie, de voortgangscntrole en het technische beheer (art. 18, derde en vierde lid Inburgeringsbesluit).

30. De opdrachten van de OB's en de HvN werden reeds onderzocht in de beraadslaging VTC nr. 11/2012 van 9 mei 2012⁷.

Doeleinde van de verdere verwerking:

31. Het ter beschikking stellen van de persoonsgegevens wordt gevraagd in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire taken van *het Vlaams Woningfonds*. Het Vlaams Woningfonds kan als sociale verhuurder pas een persoon inschrijven in het Inschrijvingsregister, toelaten tot een sociale huurwoning en de huurwoning na de proefperiode definitief toekennen wanneer deze persoon kan aantonen dat hij bereid is om Nederlands te leren, en indien hij tot de verplichte doelgroep van het inburgeringsbeleid behoort, moet hij aantonen bereid te zijn om het inburgeringstraject te volgen. (Hoofdstuk III, afdeling II en Hoofdstuk V, afdeling III en artikel 32 van het Kaderbesluit Sociale Huur). De wettelijke basis hiervoor is te vinden in titel VII van de Vlaamse Wooncode. Het doel van de uitwisseling is dat het Vlaams Woningfonds over voldoende gegevens beschikt over de kandidaat-sociale huurder zodat kan nagegaan worden of de betrokkene aan de taal- of inburgeringsbereidheid heeft voldaan en indien nodig kan opgevolgd worden tot hieraan voldaan is.

32. Daarnaast zullen de gegevens via het VWF ook toegankelijk zijn voor *de IVA Inspectie RWO*. Deze staat in voor de handhaving en het toezicht inzake o.a. ruimtelijke ordening en huisvesting. Dit agentschap heeft m.a.w. een toezichtfunctie ten aanzien van de sociale woonorganisaties, erkende kredietmaatschappijen, ocmw's, lokale besturen en het Vlaams Woningfonds. De missie en de taken van dit agentschap worden geregeld in artikel 29bis van de Vlaamse Wooncode in combinatie met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005 tot oprichting van

⁷ http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC_beraadslaging_2012_11.pdf

het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO. De toezichhouders oefenen controle uit onder meer wat betreft de correcte naleving van de sociale huur-, koop- en leningreglementering (Huurbesluit, Overdrachtenbesluit en Leningenbesluit). Het is evident dat om na te gaan of deze organisaties de reglementeringen juist toepassen en hiervoor de juiste gegevens gebruiken, de toezichhouders diezelfde gegevens moeten kunnen opvragen. Deze opvraging verloopt via het Vlaams Woningfonds (art. 52, §5 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Het Vlaams Woningfonds kan als sociale verhuurder pas een persoon inschrijven in het Inschrijvingsregister, toelaten tot een sociale huurwoning en de huurwoning na de proefperiode definitief toekennen wanneer deze persoon kan aantonen dat hij bereid is om Nederlands te leren, en indien hij tot de verplichte doelgroep van het inburgeringsbeleid behoort, moet hij aantonen bereid te zijn om het inburgeringstraject te volgen. (Hoofdstuk III, afdeling II en Hoofdstuk V, afdeling III en artikel 32 van het Kaderbesluit Sociale Huur)

33. De volgende gevallen zijn te onderscheiden:

34. A. Een kandidaat sociale huurder, voor zover geen verplichte inburgeraar, die een van volgende documenten kan voorleggen voldoet aan zowel de inschrijvings-, toelatings- en definitieve toewijzingsvoorwaarde m.b.t. de taalbereidheidsvoorwaarde (artikel 4, eerste en tweede lid, artikel 15, §1, artikel 32, §2, tweede lid van het Kaderbesluit Sociale huur):

- een getuigschrift van het basisonderwijs, of een getuigschrift of diploma van het secundair onderwijs, of een diploma van het hoger onderwijs in een door de Vlaamse Gemeenschap of in een door het Koninkrijk Nederland erkende, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstelling, met uitzondering van de onderwijsinstellingen in Aruba en de Nederlandse Antillen en de Franstalige onderwijsinstellingen in een rand- of taalgrensgemeente als vermeld in de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken;
- een studiebewijs, getuigschrift of diploma waaruit onmiskenbaar blijkt dat hij een niveau van het Nederlands haalt dat tenminste overeenkomt met niveau A.1 *Breakthrough* van het Europees referentiekader voor vreemde talen;
- een ander document dat verstrekt werd door een door de Vlaamse Gemeenschap of het Koninkrijk Nederland erkende organisatie, met uitzondering van de instellingen in Aruba en de Nederlandse Antillen en de Franstalige instellingen in een rand- of taalgrensgemeente als vermeld in de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, waaruit onmiskenbaar blijkt dat hij een niveau van het Nederlands haalt dat ten minste overeenkomt met niveau A.1 *Breakthrough* van het Europees referentiekader voor vreemde talen;
- een vrijstelling voor het niveau A.1. *Breakthrough* op basis van een toelatingsproef van een Centrum voor Basiseducatie of een Centrum voor Volwassenenonderwijs.
- een attest van inburgering;
- een attest van EVC. Dit is een attest dat de elders verworven competenties van een inburgeraar aantoont. Dit attest toont aan dat de inburgeraar de competenties reeds bereikt heeft en geen inburgeringsprogramma meer nodig heeft.
- een verklaring van het HvN waaruit blijkt dat hij een niveau van het Nederlands haalt dat ten minste overeenkomt met de mondelinge vaardigheden van niveau A.1 *Breakthrough* van het Europees referentiekader voor vreemde talen. (Artikel 4bis stelt dat het HvN de verhuurder kan machtigen zodat deze zelf kan vaststellen, o.b.v. instrumenten aangeleverd door het HvN, of de betrokkenen over niveau A1 beschikt.)
- een verklaring van het HvN waaruit blijkt dat hij een cursus Nederlands tweede taal gevolgd heeft met een minimale aanwezigheid van 80 %.

35. B. Kandidaat sociale-huurders, die geen verplichte inburgeraars zijn en die op moment van inschrijving of toelating enkel een verklaring van het HvN kunnen voorleggen waaruit blijkt dat ze een intake hebben afgelegd, deelnemen aan een cursus NT2 niveau A1 of een inburgeringscontract hebben getekend, voldoen aan de inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde m.b.t. de taalbereidheid maar nog niet aan de definitieve toewijzingsvoorwaarde (artikel 4, eerste en tweede lid, artikel 15, §1, artikel 32, §2, tweede lid van het Kaderbesluit Sociale huur).

36. C. Kunnen de kandidaat huurders geen enkel document voorleggen en is geen info beschikbaar in de KBI, dan voldoen ze niet aan de inschrijvings-, toelatings- en toewijzingsvoorwaarde. Deze personen dient de sociale verhuurder door te sturen naar het HvN, zodat het HvN de deelname aan de cursus NT2 niveau A1 kan opvolgen en hierover kan rapporteren aan de sociale verhuurder (artikel 6, §1, eerste lid, 1° en artikel 6, §2, eerste lid Kaderbesluit Sociale Huur).

37. D. Een verplichte inburgeraar die een inburgeringsattest, een attest van EVC of een vrijstellingsattest kan voorleggen voldoet sowieso aan de inschrijvings-, toelatings- en definitieve toewijzingsvoorwaarde m.b.t. de inburgeringsbereidheid (artikel 5, eerste lid, artikel 16 en artikel 32, §4, tweede lid Kaderbesluit Sociale Huur).

38. E. Verplichte inburgeraars die op moment van inschrijving of toelating enkel kunnen aantonen dat ze een contract getekend hebben, zich aangemeld hebben, uitstel van aanmelding, ondertekening contract of opschorting van het contract hebben bij een OB voldoen aan de inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde m.b.t. de inburgeringsbereidheid, maar niet aan de definitieve toewijzingsvoorwaarde (artikel 5, eerste lid, artikel 16 en artikel 32, §4, tweede lid Kaderbesluit Sociale Huur).

39. F. Kunnen kandidaat huurders geen enkel document voorleggen en is geen info beschikbaar in de KBI, voldoen ze niet aan de inschrijvings-, toelatings- en toewijzingsvoorwaarde. Deze personen dienen door de sociale verhuurder doorgestuurd te worden naar het OB, zodat het OB de verplichte inburgeraar kan opvolgen i.k.v. de inburgeringsbereidheidsvoorwaarde en hierover kan rapporteren aan de sociale verhuurder (artikel 6, §1, eerste lid, 2° en artikel 6, §2, tweede lid en artikel 32, §5 Kaderbesluit Sociale Huur).

40. Indien de doelgroep van de kandidaat- sociale huurder niet duidelijk is (al dan niet verplichte inburgeraar) en het een persoon betreft die de Belgische nationaliteit heeft maar niet in België geboren is of een niet-Belgische of niet-EU+ nationaliteit heeft, dan stuurt de sociale verhuurder de betrokkene eveneens door naar het OB om te kunnen vaststellen of het al dan niet om een verplichte inburgeraar gaat (artikel 5, tweede lid Kaderbesluit Sociale Huur).

41. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 41 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

42. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

43. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

44. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk, de controle van de verplichte aanmelding bij een OB en de opvolging van de participatie door het OB en de registratie van de aanmelding en plaatsing van de (kandidaat)cursisten NT2 bij een HvN en opvolging van hun participatie, kan een inburgeraar of (kandidaat)cursist verwachten dat de daarbij verzamelde gegevens doorgegeven worden aan het Vlaams Woningfonds en de IVA Inspectie RWO wanneer hij zich kandidaat stelt als huurder voor een sociale woning. De gevraagde gegevens zijn immers nodig om na te gaan of aan de wettelijke inschrijvings-, toelatings- en toewijzingsvoorwaarden is voldaan.

45. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

46. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

47. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

48. In de ontsluiting van de gegevens van de KBI naar het VWF, onderscheiden we 3 stromen:

49. GeefDossierKBI: Dit is een consultatiestroom waarbij de vraag vanuit het Vlaams Woningfonds vertrekt. Op basis van het rijksregisternummer of het inschrijvingsnummer sociale zekerheid kan het Vlaams Woningfonds met

deze stroom nagaan of een persoon al dan niet gekend is in de KBI. Enkel voor het Vlaams Woningfonds relevante gegevens worden uitgewisseld.

50. MutatiesDossier: Op het ogenblik dat er iets wijzigt aan een KBI-dossier dat relevant is voor het Vlaams Woningfonds, dient de KBI dit aan het Vlaams Woningfonds te laten weten.

51. GeefKBIVestiging: Het Vlaams Woningfonds krijgt via deze service toegang tot de algemene informatie over het OB of het HvN waar het dossier van de hulpvrager wordt behandeld. Consultatie van deze gegevens gebeurt op basis van het ondernemingsnummer of een gelijkaardige unieke sleutel toegekend in de KBI. Deze stroom bevat geen persoonsgegevens.

52. De mededeling van de volgende gegevens wordt gevraagd:

INSZ-nummer (rijksregisternummer of inschrijvingsnummer sociale zekerheid)	Op basis van dit nummer kan het Vlaams Woningfonds nagaan of een persoon al dan niet gekend is in de KBI.
Gegevens over de TypeTrajecten in de Kruispuntbank Inburgering de datum de naam de KBIbeheerder	De sociaal verhuurders dienen over deze info te beschikken om te weten of betrokkene gekend is in de KBI en sinds wanneer een traject loopt. Deze info is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om te weten naar wie de betrokkene moet doorverwezen worden. Indien de betrokkene niet gekend is in de KBI en het betreft een persoon met de Belgische nationaliteit, niet in België geboren is of een persoon met een niet-Belgische nationaliteit noch de nationaliteit van een van de staten van de EU+ moeten de sociaal verhuurders de betrokkene doorverwijzen naar een OB. In de andere gevallen naar het HvN (art. 5 Kaderbesluit sociale huur). Kandidaat sociaal huurders die in de KBI gekend zijn en verplichte inburgeraar zijn, dienen naar een OB doorgestuurd te worden, evenals rechthebbende inburgeraars die een inburgeringstraject volgen waarin NT2 is opgenomen. Andere personen die gekend zijn in de KBI, dienen de sociaal huurders naar de HvN door te verwijzen (art. 6, § 1 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Door de mededeling van deze gegevens weet de sociaal verhuurder naar wie de kandidaat huurder moet doorverwezen worden en wie de contactpersoon is.
Gegevens over de doelgroep van de kandidaat-sociaal huurder verplicht tot inburgering / recht op inburgering / geen doelgroep. Personen die verplicht zijn, vallen onder de inburgeringsbereidheid. De rest (recht op inburgering of geen doelgroep) valt onder de taalbereidheidsvoorwaarde.	Mededeling van deze gegevens laat sociaal verhuurders toe om te oordelen of de betrokkene moet voldoen aan de inburgeringsbereidheid of taalbereidheid. Verplichte inburgeraars moeten voldoen aan de inburgeringsbereidheid en de andere personen moeten aan de taalbereidheid voldoen. (Hoofdstuk III, afdeling II en Hoofdstuk V, afdeling III en artikel 32 van het Kaderbesluit Sociale Huur). De sociaal verhuurders dienen over deze informatie te beschikken omdat afhankelijk van aan welke bereidheid moet voldaan worden, andere voorwaarden gelden (cf. Kaderbesluit Sociale Huur)
Gegevens over het inburgeringsattest of EVC-attest	Kandidaat sociaal huurders die een inburgeringsattest of een EVC-attest hebben behaald voldoen aan de inburgerings- of taalbereidheidsvoorwaarde (art. 32, § 2 en §4 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om vast te stellen of voldaan is aan de inburgeringsbereidheid of taalbereidheid. Deze info dient via de KBI uitgewisseld te worden (art. 32, §2 Kaderbesluit Sociale Huur)
Gegevens over het behaalde niveau NT2	Kandidaat sociaal huurders die kunnen aantonen minstens niveau A1 van NT2 hebben behaald, voldoen aan de taalbereidheidsvoorwaarde (art. 32, § 2 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om vast te stellen of voldaan is aan de

	taalbereidheid. Deze info dient via de KBI uitgewisseld te worden (art. 32, § 2 Kaderbesluit Sociale Huur)
Gegevens over het Traject onderdeel NT2 - het besluit - de status - bijhorende data van het onderdeel	Kandidaat sociaal huurders die aantonen dat ze regelmatig hebben deelgenomen aan NT2 niveau A1 voldoen aan de taalbereidheidsvoorwaarde (art. 32, § 2 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Kunnen ze op het moment van de evaluatie van de proefperiode aantonen dat ze bezig zijn met het volgen van een opleiding NT2 A1, voor zover er geen inbreuken tegen de regelmatige deelname zijn, voldoen kandidaat sociaal huurders ook aan de taalbereidheidsvoorwaarde (art. 32, § 2 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om vast te stellen of voldaan is aan de taalbereidheid. Deze info dient via de KBI uitgewisseld te worden (art. 32, §2 Kaderbesluit Sociale Huur)
Gegevens over het inburgeringscontract - de gegevens over het recentste ondertekende contract - de daaraan gekoppelde uitstellen en opschortingen	Kandidaat sociaal huurders die aantonen op het moment van de evaluatie van de proefperiode dat ze een inburgeringscontract hebben getekend, voor zover er geen inbreuken tegen dit contract zijn vastgesteld, voldoen ook aan de inburgeringsbereidheidsvoorwaarde (art. 32, § 4 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om vast te stellen of voldaan is aan de inburgeringsbereidheid. Deze info dient via de KBI uitgewisseld te worden (art. 32, §4 Kaderbesluit Sociale Huur)
Gegevens over inbreuken	OB's en HvN hebben de opdracht op de taalbereidheid en inburgeringsbereid van kandidaat sociaal huurders op te volgen en inbreuken hiertegen te melden aan de sociaal verhuurder via de KBI (art. 6, § 2 Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om vast te stellen of er inbreuken tegen de taalbereidheid of inburgeringsbereidheid werden gepleegd. Enkel de inbreuken gepleegd tegen het Kaderbesluit Sociale Huur worden uitgewisseld.
Gegevens over de laatste aanmelding en eventueel uitstel van aanmelding bij het OB datum van laatste aanmelding	Kandidaat sociaal huurders die kunnen aantonen zich aangemeld te hebben bij een OB, voldoen aan de inburgeringsbereidheid als inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde. Deze info wordt via de KBI ter beschikking gesteld aan de sociaal verhuurders (art. 5 en 16 Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om de kandidaat huurder te kunnen inschrijven in het Register voor of toe te laten tot een sociale woning.
Gegevens over de laatste intake (laatste gesprek) bij het HvN datum laatste gesprek	Kandidaat sociaal huurders die kunnen aantonen een intake afgelegd te hebben bij een HvN, voldoen aan de taalbereidheid als inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde. Deze info wordt via de KBI ter beschikking gesteld aan de sociaal verhuurders (art. 4 en 15 Kaderbesluit Sociale Huur). Mededeling van deze gegevens is noodzakelijk voor de sociaal verhuurders om de kandidaat huurder te kunnen inschrijven in het Register voor of toe te laten tot een sociale woning.

53. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 41 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

54. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

55. Het Vlaams Woningfonds vraagt dat de persoonsgegevens bewaard kunnen worden gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van zijn opdracht. De gegevens worden bijgehouden in het dossier van de persoon dat wordt beheerd door het Vlaams Woningfonds en maakt er integraal deel van uit. De bewaringstermijn valt dan ook samen met de bewaringstermijn van het VWF-dossier. DE Inspectie RWO bewaart de gegevens gedurende een periode van 5 jaar.

56. De VTC is van oordeel dat de persoonsgegevens die niet meer noodzakelijk zijn voor de evaluatie van de inschrijvings-, toelatings- en toewijzingsvoorwaarden moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

57. Men wil de gegevens permanent kunnen opvragen. De permanente uitwisseling van gegevens is noodzakelijk voor de uitvoering van het Kaderbesluit sociale huur. Het Vlaams Woningfonds heeft nood aan actuele en correcte informatie via de KBI om kandidaat-sociale huurders op te volgen in het kader van de taal- of inburgeringsbereidheid.

58. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

59. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur. De opdrachten van de betrokken partijen zijn niet beperkt in tijd en vereisen een permanente uitwisseling van gegevens van onbepaalde duur over personen tussen deze partijen.

60. De VTC kan hiermee akkoord gaan.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

61. Volgende personen hebben toegang tot de gevraagde gegevens:

62. Dossierbehandelaars van de dienst Huurhulp van het Vlaams Woningfonds. Deze personen beoordelen de kandidaten voor de inschrijving of toewijzing van een sociale woning zoals bedoeld in het kaderbesluit sociale huur.

63. Toezichthouders van de IVA Inspectie RWO kunnen in het kader van hun functie als toezichthouder het Vlaams Woningfonds de voorwaarden controleren zoals die gebruikt zijn bij een inschrijving of toewijzing door het Vlaams Woningfonds.

64. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

65. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

66. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

67. OB's:

In het attest van aanmelding is een omschrijving opgenomen omtrent bescherming van persoonsgegevens.

68. HvN:

De centra waar de lessen voor de HvN worden gegeven, zullen opgelegd worden om een sectie over het gebruik van persoonsgegevens op te nemen in het centrumreglement, omdat het voorleggen van het centrumreglement aan elke cursist een verplichte stap is in het inschrijvingsproces.

69. De VTC kan akkoord gaan met de hoger vermelde vormen van informatieverstrekking.

70. Het Vlaams Woningfonds:

Artikel 52, § 1, van het Kaderbesluit sociale huur stipuleert dat de referentiepersoon aan de verhuurder, door zijn aanvraag tot inschrijving in het register, zijn inschrijving als kandidaat-huurder of zijn huurderschap, de toestemming geeft om bij de bevoegde overheden en instellingen en bij de lokale besturen de noodzakelijke documenten of gegevens betreffende de in dit besluit gestelde voorwaarden en verplichtingen te verkrijgen, met behoud van de toepassing van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, haar uitvoeringsbesluiten en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vastgesteld door of krachtens een wet, decreet of besluit.

Artikel 52, §2, al. 1, 1e zin, bepaalt verder : “Voor de uitvoering van de bepalingen van dit besluit doet de verhuurder een beroep op informatie die de bevoegde overheden of instellingen of andere verhuurders hem elektronisch kunnen bezorgen. (...)”

Artikel 52, §2, al. 2, benoemt specifiek : “Onder de bevoegde overheden en instellingen, vermeld in §1 en §2, eerste lid, worden onder meer begrepen:(...)”

4° de Kruispuntbank Inburgering;

5° de HvN;

6° de OB's;

(...)”

71. De VTC vraagt dat het VWF op zijn website en in contacten met de kandidaat sociale huurders de gegevens vermeldt zoals bepaald in artikel 9 van de WVP.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

72. De externe verwerker voor ABB (KBI) is RealDolmen NV die instaat voor het bouwen van een webgebaseerd cliëntvolgsysteem voor de OB's en de HvN en hun partners in de Kruispuntbank Inburgering inclusief meerjarig onderhoud.

73. Het Vlaams Woningfonds doet geen beroep op een externe verwerker.

74. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

75. De gegevensstroom verloopt via het MAGDA-platform van de DAB-Informatie Vlaanderen. Het decreet van 13 juli 2012 betreffende de Vlaamse Dienstenintegrator heeft de DAB Informatie Vlaanderen de vereiste wettelijke basis gegeven om als dienstenintegrator op te treden.

B.5. BEVEILIGING

76. De DAB Informatie Vlaanderen treedt op als dienstenintegrator, en erover waakt dat gegevens enkel kunnen worden uitgewisseld voor personen die met een relevante hoedanigheidscode ingeschreven zijn in het inschrijvingsrepertorium van het MAGDA-platform voor de periode waarover de gegevensuitwisseling betrekking heeft.

77. De beveiliging van het netwerk tussen de Kruispuntbank Inburgering en CORVE wordt verzekerd door gebruik van een (virtueel) privaat netwerk, aangevuld met door CORVE voorziene userID en paswoord. Online-stromen tussen KBI en CORVE maken daarenboven gebruik van https.

78. De beveiliging van het netwerk tussen CORVE en het Vlaams Woningfonds wordt verzekerd door gebruik van een (virtueel) privaat netwerk, aangevuld met door CORVE voorziene userID en paswoord. Online-stromen tussen het Vlaams Woningfonds en CORVE maken daarenboven gebruik van https.

79. Het Vlaams Woningfonds maakt deel uit van het uitgebreid netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). De beveiliging van het netwerk tussen de KSZ en het Vlaams Woningfonds wordt verzekerd door gebruik van een (virtueel) privaat netwerk.

80. Alle uitwisselingen zijn gebaseerd op het concept van cirkels van vertrouwen: het volstaat dat de instelling waarmee gegevens worden uitgewisseld uniek wordt geauthenticeerd, zonder dat gegevens over de medewerker die verantwoordelijk is voor de opvraging dienen te worden uitgewisseld. Er wordt op gelet dat alle partijen over de nodige loggings beschikken.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

81. Het Vlaams Woningfonds heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld die gekend is bij het sectoraal comité van het Rijksregister en bij het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid. Het Vlaams Woningfonds behoort tot het netwerk van de sociale zekerheid.

82. Inspectie RWO heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Er werd bij brief van 8 augustus 2011 van de waarnemend secretaris-generaal van het departement RWO ook een informatieveiligheidsplan ingediend voor het ministerie in het kader van de beraadslaging VTC nr. 26/2011 van 20 juli 2011.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

83. ABB heeft een veiligheidsconsulent die reeds gekend is bij de sectorale comités van de CBPL en bij de VTC. ABB heeft een veiligheidsplan opgesteld en geüpdatet. Dit dient wel nog aangepast aan de in productiestelling van de nieuwe KBI, maar het is niet duidelijk op welke termijn dit zal gebeuren.

84. De VTC vraagt dat ABB haar tegen 1 februari 2015 een stand van zaken bezorgt.

85. De OB's en HvN hebben veiligheidsconsulenten aangesteld, na advies van de VTC.

IV. BESLUIT

86. De VTC machtigt de erkende onthaalbureaus en Huizen van het Nederlands om de gevraagde persoonsgegevens van de inburgeraars en cursisten NT2 mee te delen aan het Vlaams Woningfonds en de IVA Inspectie RWO voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

87. Het Vlaams Woningfonds bezorgt de VTC een overzicht van de maatregelen inzake transparantie conform randnummer 71.

88. De VTC bepaalt dat ABB haar tegen 1 februari 2015 een stand van zaken bezorgt i.v.m. het aangepaste veiligheidsplan n.a.v. de in productiestelling van de nieuwe KBI

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere