



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 07/2014
van 9 april 2014**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens opgeslagen in het WIM-systeem (Weigh in Motion) door Agentschap Wegen en Verkeer (AWV) aan de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) voor de controle van de verkeersbelasting en het Eurovignet.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van AWW enerzijds en van VLABEL anderzijds, ontvangen op 25 februari 2014;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AWW, ontvangen op 1 april 2011, de evaluatie van de beveiliging van het WIM-systeem van AWW ontvangen op 25 februari 2014 en de evaluatie van de beveiliging van VLABEL van 22 november 2013, ontvangen op 25 februari 2014;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VLABEL bij diverse mails, in het bijzonder de toelichtende nota door VLABEL gemaald op 14 maart 2014;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 9 april 2014;
10. Beslist op 9 april 2014, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. VLABEL verzoekt de gegevens te krijgen opgeslagen in het **Weigh in Motion-systeem (WIM)** van het agentschap Wegen en Verkeer.
12. Met het WIM-systeem wordt het mogelijk om op een geautomatiseerde manier een preselectie te doen van potentieel overladen voertuigen door alle voertuigen te wegen terwijl ze een bepaald punt voorbijrijden.. Op die manier kunnen de wegeninspecteurs heel gericht de overladen vrachtwagens uit het verkeer halen voor een precieze weging. Zodra de toegelaten normen worden overschreden, stelt de politie een proces-verbaal op.¹
13. Hiertoe wordt gebruikt gemaakt van:
 - Overzichtscamera's** langs weerszijden van de weg, gemonteerd aan een brug: deze nemen een overzichtsbeeld van de situatie
 - Nummerplaatherkenningscamera's**, gemonteerd boven elke rijstrook aan een brug: deze registreren automatisch de nummerplaat van elk voorbijrijdend voertuig²
 - Inductieve lussen** in het wegdek, in elke rijstrook, inclusief de pechstrook: detectie van de voertuigen, bepaling van de lengte van het voertuig, bepaling van de snelheid van het voertuig (indicatie)
 - Weegsensoren** in het wegdek, in de rechter- en middenrijstrook: detectie van de assen, registratie van de aslasten.

¹ De wettelijke basis van deze oorspronkelijke gegevensverwerking zijn de artikelen 55 bis tot en met 62 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 (het zogenaamde aslastendecreet).

² En nemen een foto van het vooraanzicht van de wagens (zie verder)

14. Deze informatie zou gebruikt worden door VLABEL om de controle uit te voeren op vrachtwagens teneinde na te gaan of deze voertuigen hun **verkeersbelasting en eurovignet** betalen. De controle zou enkel gebeuren voor Belgische Vrachtwagens. De voornaamste doeleinden om deze controle te doen specifiek voor deze categorie belastingplichtigen is dat in tegenstelling tot de verkeersbelasting voor gewone personenwagens, het systeem van de verkeersbelasting op vrachtwagens (en het eurovignet) gebaseerd is op een eigen aangifte door de betrokken vervoerders/bedrijven.

15. Een belasting die stoelt op een vrijwillige aangifte door de betrokken vereist een specifiek toezicht, en met name een gebrek aan aangifte kan slechts vastgesteld worden op het terrein zelf. Vooraleer een voertuig op de openbare weg gebruikt wordt, moet deze aangifte voor beide belastingen immers gebeurd zijn. Wanneer een vrachtwagen zonder geldige inschrijving wordt geregistreerd door het WIM-systeem, dan biedt dit voor de Vlaamse Belastingdienst een efficiënte methodiek om de betrokkenen te responsabiliseren en desgevallend te penalisieren.

16. Op dit moment beschikt de Vlaamse Belastingdienst over eigen controleteams die op de openbare weg de controle op de verkeersbelasting uitoefenen. Ook beschikt de Vlaamse Belastingdienst over 1 eigen mobiel camera-systeem. (nummerplaatherkenning).

17. De controles die gebeuren door deze externe controleurs wil men uitbreiden met back office controles op basis van camerabeelden. Deze beelden zijn afkomstig zijn van vaste automatische nummerplaatherkenningen (ANPR) camera's die eigendom zijn van AWW.

18. Deze manier van werken moet ons toelaten om op een relatief korte tijd een maximaal aantal voertuigen te kunnen controleren. De focus wordt hier gelegd op Vlaamse voertuigen.

19. De controles kunnen op deze wijze in de eigen back office gebeuren binnen de directie controle van de afdeling klantenmanagement zonder de controleurs op het terrein te belasten.

20. VLABEL wenst over volgende gegevens te kunnen beschikken:

Foto van het voertuig.	Aanvankelijk werd gesteld dat enkel voor de vrachtwagens waarvoor een overtreding werd vastgesteld een foto wordt opgeladen, maar er werd later meegedeeld dat dit voor alle voertuigen geldt. VLABEL stelt dat er geen persoonskenmerken kunnen uit worden afgeleid, maar dat de identificatie van het voertuig mogelijk is.
ID (naam van de camera)	In geval van betwisting moet VLABEL bovendien kunnen aanduiden welk toestel een bepaalde vaststelling op het terrein heeft uitgevoerd.
Tijdstip van registratie	In geval van betwisting moet VLABEL bovendien kunnen aanduiden op welk moment een bepaalde vaststelling op het terrein werd gedaan.
Status van de registratie	Deze status duidt aan of de registratie correct is verlopen en of er bepaalde problemen waren bij het automatisch uitlezen van de nummerplaat.

Nummerplaat	De identificatie is nodig om de belastbaarheid te kunnen bepalen.
Nationaliteit	De aanduiding van de nationaliteit is nodig om een correcte identificatie te kunnen uitvoeren. In geval van betwisting moet VLABEL kunnen aantonen op basis van welke gegevens de belastbaarheid werd bepaald.
Klasse van het voertuig volgens de camera	De aanduiding van de klasse is nodig om een correcte identificatie te kunnen uitvoeren.
Aantal assen	De aanduiding van het aantal assen is een onderdeel van de berekening van de belasting. In geval van betwisting moet VLABEL kunnen aantonen op basis van welke gegevens de belastbaarheid werd bepaald.
Totaal (gemeten) gewicht	De aanduiding van het gewicht is een onderdeel van de berekening van de belasting.

21. Eenmaal de data overgeladen zijn naar het eigen netwerk van de Vlaamse Belastingdienst gebeuren er een aantal stappen vooraleer de data effectief beschikbaar worden gesteld voor controle:

- De data wordt verrijkt met voertuiginformatie uit de eigen databanken.
- De data wordt verrijkt met aangifte informatie uit de eigen databanken.
- De niet Vlaamse voertuigen worden verwijderd
- De GV gerelateerde voertuigen worden verwijderd.

(GV : geautomatiseerde voertuigen. Dit zijn voertuigen die door hun inschrijving bij de dienst inschrijvingen voertuigen , DIV, automatisch belastbaar worden.)

De gegevens worden zo overzichtelijk mogelijk gepresenteerd voor de interne controleurs .

Bij het vaststellen van een inbreuk word er een pv opgemaakt en een dossier opgesteld.

22. De gegevens afkomstig van de scanner worden na deze verwerking verwijderd. (zie schema in toelichtende nota).

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

ONTVANKELIJKHEID

23. Het betreft de identificatie van een persoon als eigenaar van een voertuig en via de foto's details van het voertuig en eventueel de inzittenden of het aantal inzittenden evenals locatiegegevens.

24. In casu betreft het dus een verwerking van gegevens die informatie kunnen bevatten omtrent een identificeerbare natuurlijke persoon. De aanvrager roept in dat het niet de bedoeling is van VLABEL om persoonsgegevens te verwerken en dat maar uitzonderlijk natuurlijke personen die eigenaar zijn van een vrachtwagen onder het toepassingsgebied van de regeling vallen. Er moet echter rekening mee worden gehouden dat VLABEL de beelden en nummerplaten van alle voertuigen, waaronder dus ook veel personenwagens verwerkt

(zelfs al worden ze niet gebruikt bij de eigenlijke controle). Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

25. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

26. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

27. Op basis van de toelichtende nota kan echter worden besloten dat de persoonsgegevens niet worden opgevraagd door VLABEL bij AWW voor verdere verwerking, maar dat **VLABEL enkel gebruik maakt van de infrastructuur van AWW, met name de ANPR camera's en de overzichtscamera's**.

28. VLABEL stelt namelijk dat technisch gezien AWW de infrastructuur ter beschikking stelt. Het beheer van de daaruit resulterende gegevens komt volledig ten laste van de Vlaamse Belastingdienst. Het activeren van de AWW scanners (het activeren voor het bijhouden van de foto's) kan enkel gebeuren nadat de gebruiker van VLABEL zich aangemeld heeft op de dataserver van AWW. De Vlaamse Belastingdienst zal erover waken dat dit enkel kan gebeuren door dedicated users die de machtiging hebben om deze actie uit te voeren.

29. De Vlaamse Belastingdienst initieert de momenten waarop de camera's van AWW data aanleveren. Deze data wordt tijdelijk opgeslagen op een locatie binnen het netwerk van AWW. Zonder enige verdere bewerking worden deze gegevens voor verwerking overgeladen naar het netwerk van de Vlaamse Belastingdienst.

³ Art. 3, §1 WVP.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

30. Er kan dus niet gesteld worden dat AWW als verantwoordelijke voor de verwerking persoonsgegevens meedeelt aan een andere instantie. De aanvraag betreft dus **geen mededeling** van persoonsgegevens zoals bepaald in artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet en is bijgevolg als **zonder voorwerp** te verklaren.

31. De VTC wijst er evenwel op dat de WVP van toepassing is op deze verwerking en moet nageleefd worden, rekening houdend met het feit dat het om locatiegegevens gaat en de verwerking daarvan als bedreigend wordt beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen.

IV. BESLUIT

32. De VTC verklaart de machtigingsaanvraag zonder voorwerp.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere