



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 06/2014  
van 19 februari 2014**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van invaliden en personen met een handicap of hun wettelijke vertegenwoordigers door de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) aan de Federale Overheidsdienst Financiën (FOD FIN) centraal bestuur van de btw-administratie en de btw-controlekantoren in het kader van een bijzondere regeling op het vlak van btw.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag van de FOD FIN enerzijds en van VLABEL anderzijds, ontvangen op 31 januari 2014;
7. Gelet op de 'conformiteitsverklaring inzake het informatiebeveiligingssysteem dat het voorwerp is van de machtigingsaanvraag of de aanvraag tot aansluiting' van de FOD FIN, ontvangen op 31 januari 2014 en de evaluatie van VLABEL, ontvangen op 31 januari 2014;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door de FOD FIN en VLABEL bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 19 februari 2014;
10. Gelet op de schriftelijke procedure en de bijkomende toelichting door de FOD FIN en VLABEL;
11. Beslist als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. Bepaalde categorieën van invaliden en personen met een handicap (hierna: begunstigden), kunnen onder bepaalde voorwaarden, een bijzondere regeling op het vlak van btw genieten (hierna: gunstregeling) wanneer zij zich een autovoertuig aanschaffen. Deze gunstregeling bestaat erin dat bepaalde categorieën van begunstigden
  - een autovoertuig kunnen aankopen tegen het verlaagd btw-tarief van 6 %, met teruggaaf hiervan en
  - onderhouds- en herstellingswerkzaamheden aan dit voertuig kunnen laten uitvoeren en auto-onderdelen en toebehoren voor dit voertuig kunnen aankopen tegen het verlaagd btw-tarief van 6 %, evenwel zonder teruggaaf ervan.
13. Opdat deze gunstregeling van toepassing kan zijn, is het onder meer noodzakelijk dat de begunstigde de vrijstelling van verkeersbelasting geniet (zie bespreking verder onder punt B.1.). De begunstigde die de toepassing van de gunstregeling inroept, levert hiervan het bewijs.
14. Het behoud van de gunstregeling is bovendien verbonden aan het behoud van de vrijstelling van verkeersbelasting.

15. Aangezien de diensten van de FOD Financiën sedert de overdracht van de bevoegdheid inzake verkeersbelasting aan het Vlaams Gewest niet meer beschikken over de gegevens in verband met de begunstigten die in het Vlaams Gewest wonen en die het recht van vrijstelling van verkeersbelasting hebben verloren, kunnen de btw-diensten niet meer overgaan tot de nodige rechtzettingen en verificaties inzake btw met betrekking tot deze begunstigten. Hetgeen uiteraard leidt tot onterecht gebruik van de gunstregeling en bijgevolg verlies van de Staat aan btw-inkomsten. Bovendien leidt dit tot een onevenwicht ten opzichte van invaliden en personen met een handicap die inwoners zijn van het Waals Gewest en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

16. Zodra de machtiging inzake de gevraagde elektronische gegevensstroom van de Vlaamse Belastingdienst naar de FOD Financiën wordt bekomen, kunnen de btw-diensten opnieuw overgaan tot het verwerken van de verkregen gegevens en de nodige regularisaties uitvoeren wat betreft de begunstigten die in het Vlaams Gewest wonen.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

17. Het betreft de identificatie van een persoon als invalide of persoon met een handicap of als wettelijk vertegenwoordiger ervan (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

18. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

19. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

20. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4, § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

21. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLABEL. VLABEL werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

22. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

23. Voor wat betreft de voor dit dossier relevante persoonsgegevens waarvoor de VTC niet bevoegd is, kan het volgende vermeld worden:

24. Inzake het gebruik van het rijksregisternummer werden volgende machtigingen verleend:

- Beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr 30 / 2007 van 12 september 2007 betreffende de aanvraag van het Agentschap Vlaamse Belastingdienst om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op de heffing van belastingen<sup>3</sup>;
- de administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen werd bij koninklijk besluit gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister in zijn bestanden en registers te gebruiken, uitsluitend voor identificatie, zowel voor de interne werking van de FOD Financiën als bij externe relaties met andere gemachtigde instanties, steeds voor zover noodzakelijk om de uitvoering te waarborgen van de wettelijke en reglementaire bepalingen waarmee zij is belast.<sup>4</sup>

25. De VTC vestigt de aandacht van de aanvragers op artikel 8, 4e lid van de Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen, dat – voor zover in dit geval sprake is van een netwerkverbinding - bepaalt dat elke wijziging aan de beoogde netwerkverbindingen die voortvloeien uit het gebruik

---

<sup>5</sup> de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

<sup>6</sup> de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

<sup>7</sup> de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

<sup>8</sup> de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

<sup>9</sup> de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

<sup>10</sup> alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>3</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_RR\\_030\\_2007\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_030_2007_0.pdf)

<sup>4</sup> Koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

van het Rijksregisternummer voorafgaandelijk ter goedkeuring dient te worden voorgelegd aan het Sectoraal Comité van het Rijksregister.

26. Inzake de toegang tot de databank van de Directie Inschrijving van Voertuigen (DIV) van de FOD Mobiliteit:  
- Beraadslaging van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid nr. 07/2009 van 11 juni 2009 betreffende de machtigingsaanvraag vanwege het Agentschap Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) voor de verwerking van persoonsgegevens die in gegevensbanken van de FOD Mobiliteit en Vervoer zijn opgeslagen<sup>5</sup>. Hierin staat het volgende vermeld inzake het doorgeven van gegevens aan derden:

*"26. De aanvrager meldt dat er evenwel ook mededelingen aan derden zullen gebeuren:*

- aan de "Vlaamse infolijn" en dit met het oog op de eerstelijnsopvang van vragen vanwege de belastingplichtige;*
- aan notarissen en dit in het kader van de regeling van een nalatenschap waarbij de erfgenamen worden verzocht om een nog openstaande schuld te vereffenen;*
- aan gerechtsdeurwaarders die worden ingeschakeld om bepaalde nog verschuldigde belastingen te innen;*
- aan advocaten die in het kader van een geschil omtrent de belastingen optreden voor de aanvrager of voor de belastingplichtige;*

*27. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP geen bezwaren tegen het feit dat bovengenoemde personen en instanties toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens. Het verzoekt evenwel om de nodige maatregelen te nemen opdat enkel die personen toegang kunnen krijgen."*

De VTC wijst er op dat op dit punt een uitbreiding van deze machtiging moet worden gevraagd. Dit wordt bevestigd in de beraadslaging Sectoraal comité voor de Federale Overheid nr. 14/2010 van 2 september 2010 in randnummer 22.<sup>6</sup>

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

27. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

---

<sup>5</sup> <http://www.privacycommission.be/node/1252>

<sup>6</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_FO\\_014\\_2010\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_014_2010_0.pdf)

***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

28. De bevoegdheid van het Vlaams Gewest (VLABEL) om belastingen te innen is gebaseerd op:

- Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen dd. 8/08/1980 (*B.S. 15/08/1980*)
- Bijzondere Wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten dd. 16/01/1989, onder meer artikel 3, 10°, 11° en 12°. (*B.S. 17/01/1989*), zoals gewijzigd door de Bijzondere Wet van 13/07/2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, onder meer artikel 5, 10°, 11° en 12°. (*B.S. 03/08/2001*):

*"Art. 3. Volgende belastingen zijn gewestelijke belastingen :*

*[...]*

*10° de verkeersbelasting op de autovoertuigen;*

*11° de belasting op de inverkeerstelling;*

*12° het eurovignet."*

29. De bevoegdheid van VLABEL werd geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst van 11 juni 2004. VLABEL is belast met de uitvoering van het beleid inzake Vlaamse fiscaliteit. Ze is een beleidsuitvoerende entiteit die instaat voor:

- Inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen
- Uitoefening van de fiscale controle van deze belastingen
- Invordering van niet fiscale schuldvorderingen voor het Vlaams Gewest en de instellingen die eronder ressorteren
- Inning van retributies en bijzondere (sector-)bijdragen
- Leveren van de vereiste beleidsgerichte input aan het departement Financiën en Begroting
- Uitreiken van attesten voor fiscale vrijstellingen en verminderingen

30. Overeenkomstig het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (WIGB) wordt een belasting geheven op de motorvoertuigen gebruikt voor personen- of goederenvervoer.

Vanaf 1 januari 2011 heeft VLABEL de inning en invordering van de verkeersbelastingen van de FOD FIN overgenomen wat betreft inschrijvingen waarvan het wettelijk adres van de houder in het Vlaams Gewest is gelegen. Daartoe krijgt VLABEL via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mededeling van persoonsgegevens van de Pensioendienst voor de Overheidssector en van de federale overheidsservice Sociale Zekerheid met betrekking tot personen die in Vlaanderen wonen en die gehandicapt of grootoorlogsverminkt zijn.

31. Dankzij de terbeschikkingstelling van deze gegevens kan VLABEL deze personen onder meer zelf informeren dat ze in aanmerking komen voor een vrijstelling van de verkeersbelastingen op basis van artikel 5, § 1, 3°, van het WIGB en/of artikel 96, 3°, van het WIGB.

*"TITEL II : VERKEERSBELASTING OP DE AUTOVOERTUIGEN*

*[...]*

## HOOFDSTUK II : VRIJSTELLINGEN

### "Artikel 5

§ 1. Met uitzondering van de motorvoertuigen en van de samengestelde voertuigen gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, met een maximaal toegelaten massa van minstens 12 ton, zijn van de belasting vrijgesteld:

[...]

3° de ziekenauto's en de voertuigen als persoonlijk vervoermiddel gebruikt door grootoorlogsinvaliden of door gebrekkigen;"

## "TITEL V : BELASTING OP DE INVERKEERSTELLING

### Hoofdstuk II Vrijstellingen

#### Artikel 96

Van de belasting worden vrijgesteld:

[...]

3° de voertuigen als persoonlijk vervoermiddel gebruikt door:

a) de groot-oorlogsinvaliden, militaire of burgerlijke, die een invaliditeitspensioen van ten minste 60 pct. genieten;

b) de personen die volledig blind zijn, volledig verlamd zijn aan de bovenste ledematen of wier bovenste ledematen geamputeerd zijn en de personen die aangetast zijn door een blijvende invaliditeit die rechtstreeks toe te schrijven is aan de onderste ledematen en ten minste 50 pct. bedraagt;

*De Koning kan de voorwaarden en de regels voor de toepassing van dit artikel vaststellen."*

32. Op basis van deze mededelingen kan ook gecontroleerd worden of bestaande vrijstellingen van de verkeersbelastingen nog geldig zijn.

### **Doeleinde van de verdere verwerking:**

33. Krachtens de rubrieken XXII en XXVI van tabel A van de bijlage van het KB nr. 20 van 20 juli 1970 inzake btw-tarieven, artikel 77, § 2, van het Btw-Wetboek en artikel 10 van het KB nr. 4 van 29 december 1969 met betrekking tot de teruggaven inzake btw is er zoals vermeld een gunstregeling voor bepaalde categorieën invaliden en personen met een handicap waarbij het genieten van een vrijstelling van verkeersbelasting een voorwaarde is.

34. Uit samenlezing van rubriek XXII, § 1 en § 3, van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 inzake btw-tarieven blijkt dat de invalide of gehandicapte effectief moet genieten van de vrijstelling van verkeersbelasting (hetgeen het recht op de vrijstelling van verkeersbelasting en het werkelijk genot van de vrijstelling, dus niet betaling, impliceert). Het is een grondvoorwaarde.

35. Naast voormelde voorwaarde is de gunstregeling inzake btw slechts van toepassing in geval de invalide behoort tot een van de beoogde categorieën van invaliden en gehandicapten, het voertuig zelf wordt beoogd (bv. geen bromfiets), de aanvraag beperkt blijft tot één enkel voertuig tegelijk, het voertuig gebruikt wordt als

persoonlijk vervoermiddel van de invalide of gehandicapte (hetgeen eveneens de effectieve vrijstelling van verkeersbelasting impliceert) en de inschrijving van het voertuig op naam van de invalide of ev. de wettige vertegenwoordiger is .

36. De toekenning van de gunstregeling inzake btw gebeurt niet automatisch (bv. op basis van invaliditeitsgetuigschrift, de FOD Financiën ontvangt inzake btw trouwens niets van de FOD SZ ivm deze invaliden) maar na expliciete aanvraag van de betrokken invalide d.m.v. het formulier nr. 716, en mits de voorlegging door hem van de nodige (papieren) bewijsmiddelen die het vervullen van de grondvoorwaarden staven. Dit is ondermeer het invaliditeitsgetuigschrift (FOD SZ), de inschrijving van het voertuig (DIV), **de toekenning van het recht van vrijstelling van verkeersbelasting** (VLABEL voor inwoner van Vlaanderen, FOD Financiën zelf voor inwoner van Brussel en la Direction générale opérationnelle de la Fiscalité du Service public de Wallonie voor inwoner van Wallonië).

37. Bij de aanvraag van de gunstregeling inzake btw stelt er zich over het algemeen geen probleem van informatieverstrekking door de invalide.

38. Net als de toekenning van de gunstregeling inzake btw gebeurt de stopzetting ervan (nl. de ev. herziening van het voordeel van btw-teruggaaf bij aankoop en de intrekking van het recht vr de toepassing van het verlaagd btw-tarief bij onderhoud ed.) evenmin automatisch maar op basis van de vaststelling door de FOD FIN dat niet langer voldaan is aan de gestelde voorwaarden.

39. De gunstregeling inzake btw kan immers slechts behouden blijven indien aan alle voorwaarden voldaan blijft gedurende de hele periode van gebruik van het voertuig (dus ook de jaren volgend op de aanvraag). De invalide dient de FOD Financiën op de hoogte te brengen van gewijzigde situaties die na de toekenning van de gunstregeling ertoe leiden dat niet meer voldaan is aan de gestelde grondvoorwaarden.

40. Het verlies van de vrijstelling van verkeersbelasting wordt echter slechts zelden, al dan niet ter kwader trouw, spontaan door de invalide meegedeeld aan de FOD Financiën.

41. Onder meer volgende situaties hebben het **verlies van een vrijstelling** inzake de verkeersbelasting tot gevolg.

- a) Automatisch beëindiging indien een einddatum vrijstelling werd ingegeven en deze verlopen is. De meeste vrijstellingen zijn van onbepaalde duur, voor kinderen gaat het echter vaak om een periode van vijf jaar.
- b) Overlijden van de gehandicapte: de vrijstelling wordt door VLABEL beëindigd op het einde van het lopende aanslagjaar verkeersbelasting.
- c) Wanneer voor meer dan één voertuig vrijstellingen verleend werden wordt een dossier opgestart teneinde de situatie te regulariseren (Maximaal één voertuig kan vrijgesteld worden).
- d) Een belastingplichtige schaft een nieuw voertuig aan en wenst de vrijstelling te verleggen naar dit nieuwe voertuig. In dat geval wordt een dossier opgestart en de wijziging verwerkt in het systeem indien voldaan is aan alle voorwaarden.



- e) Een belastingplichtige geeft aan dat hij niet wenst te genieten van deze vrijstelling. Er wordt een dossier opgestart teneinde deze situatie in onze databank te corrigeren.
- f) Bij wissing/schrapping van een nummerplaat wordt een dossier opgestart teneinde de situatie in onze databank te corrigeren.

Voor al deze situaties moeten de diensten van de BTW derhalve door VLABEL op de hoogte gebracht

**Hier stelt zich dus de nood aan informatiedoorstroming door VLABEL die als enige over deze gegevens beschikt.**

42. In geval van verlies van het recht van vrijstelling van verkeersbelasting is er dus ook niet langer voldaan aan de voorwaarden van de bijzondere regeling inzake btw en dient deze te worden stopgezet en overgegaan tot de nodige btw-regularisaties. Dit kan een herziening van het ten onrechte genoten btw-voordeel inhouden<sup>7</sup> en het heeft het verlies van de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 % bij de onderhouds- en herstellingswerkzaamheden aan het voertuig en bij de aankoop van auto-onderdelen en toebehoren voor dit voertuig tot gevolg<sup>8</sup>

43. De FOD FIN heeft de gegevens dus nodig om de nodige rechtzettingen en verificaties de kunnen uitvoeren in het kader van de vermelde 'gunstregeling' inzake btw bij het verlies van het recht van vrijstelling van verkeersbelasting. Zonder de gevraagde gegevens is er sprake van onterecht gebruik van de gunstregeling en bijgevolg verlies van de Staat aan btw-inkomsten. Bovendien leidt dit tot een onevenwicht ten opzichte van begunstigde inwoners van het Waals Gewest en van het Brussel Hoofdstedelijk Gewest.

44. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 41 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

45. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

46. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

47. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de verkeersbelasting voor bepaalde categorieën van invaliden en personen met een

---

<sup>7</sup> Zie rubriek XXII, § 5 van tabel A van de bijlage bij het KB nr. 20 van 20 juli 1970 inzake btw-tarieven; artikel 77, § 2, tweede lid van het Btw-Wetboek en artikel 10, § 2, van het KB nr. 4 van 29 december 1969 met betrekking tot teruggaven inzake btw, zie bijlage bij de aanvraag.

<sup>8</sup> Zie rubrieken XXII, afdeling II en XXVI van tabel A van de bijlage bij het KB nr. 20 van 20 juli 1970 inzake btw-tarieven.

handicap, kunnen deze wel verwachten dat aangezien (het blijven voldoen aan de voorwaarden van) deze vrijstelling een voorwaarde is voor het toekennen van een ander belastingvoordeel, een gunstregeling inzake de btw, hun gegevens daarover worden doorgegeven aan de FOD FIN in het kader van die gunstregeling.

48. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

49. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

50. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

### B.2.1. Aard van de gegevens

51. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

52. De mededeling van de volgende gegevens van begunstigen of hun wettelijke vertegenwoordiger die het recht op de vrijstelling van de verkeersbelasting hebben verloren wordt gevraagd:

|  |  |
|--|--|
| <p><b>1. Identificatie van de begunstigde en van diens wettelijke vertegenwoordiger op wiens naam het voertuig is ingeschreven.</b></p> <p>Rijksregisternummer ('nationaal nummer' - zie verder)</p> <p>Voornaam</p> <p>Familienaam</p> <p>Adres</p> | <p>De wettelijke vertegenwoordiger moet gekend zijn als het een invalide betreft die minderjarig is of die geplaatst is onder het statuut van verlengde minderjarigheid.</p> <p>de gunstregeling wordt verleend aan bepaalde categorieën van invaliden en personen met een handicap (zie meer bepaald voormelde rubriek XXII, §1 en lid 3 van rubriek XXVI en artikel 77, §2 van het Btw-wetboek)</p> <p>Het onmiddellijk kunnen beschikken over RRnr en naam en adres, zonder bijkomend opzoekingswerk zou enorm tijdbesparend en gebruiksvriendelijk werken. Bovendien zou het zeer nuttig zijn als bijkomende controle.</p> |
| <p><b>2. Identificatiegegevens van het voertuig</b></p> <p>Nummerplaat</p> <p>Inschrijvingsdatum bij DIV</p> <p>Merk</p>   | <p>Op het moment van de aanvraag van de gunstregeling inzake btw dienen de invaliden onder meer het merk en het type van het desbetreffende voertuig door te geven, bij schrapping van de vrijstelling van verkeersbelasting en bijgevolg van de gunstregeling inzake btw zijn deze gegevens als bijkomende controle aangewezen opdat het met</p>  |

|   |  |
|---|--|
| Type  | zekerheid over het juiste voertuig zou gaan. |
| <b>3. Gegevens m.b.t. de vrijstelling van de verkeersbelasting</b><br>Begindatum vrijstelling<br>Einddatum vrijstelling<br>Reden van stopzetting (bv. verloop van de einddatum, annulering van de vrijstelling, wissing/schrapping van de inschrijving van het voertuig bij de DIV) |  |

53. De VTC is niet bevoegd voor de mededeling van het rijksregisternummer.
54. De identificatiegegevens van het voertuig die VLABEL doorgeeft, zijn afkomstig uit van de Directie inschrijving van Voertuigen (DIV) van de FOD Mobiliteit (zie bespreking onder punt III. A).
55. De gegevens zijn mogelijke gerechtelijke persoonsgegevens. Zie verder onder B.2.5.
56. Wat de vroegere manier van werken betreft werd aangegeven dat de verkeersbelasting tot 31 december 2010 nog volledig tot de bevoegdheid van de FOD Financiën behoorde en dat het centraal bestuur van de btw-administratie door het centraal bestuur van de administratie van de invordering maandelijks in kennis werd gesteld van de begunstigen die het recht van vrijstelling verkeersbelasting hadden verloren. Deze kennisgeving liet de btw-diensten toe de nodige rechtzettingen en verificaties inzake btw te verrichten voor alle in België bedoelde begunstigen. Sinds de overdracht, op 1 januari 2011, van de verkeersbelasting aan het Vlaamse Gewest ontvangen de btw-diensten dergelijke kennisgevingen betreffende de inwoners van het Vlaamse Gewest evenwel niet meer.<sup>9</sup>
57. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet buitensporig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 41.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

58. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.
59. Er werd gevraagd om de gegevens te mogen bewaren zolang deze niet door het bevoegde btw-controlekantoor werden verwerkt (de gemiddelde behandelingstermijn is 6 maand).

---

<sup>9</sup> Als antwoord op een vraag van de VTC werd wel gesteld dat het hier om de regularisatie van een bestaande stroom gaat.

60. De FOD FIN moet de gegevens afkomstig van VLABEL vernietigen van zodra ze voor het gevraagde doeleinde verwerkt zijn.

61. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

62. Men vraagt de gegevens periodiek op.

Het centraal bestuur van de btw-administratie vraagt de gegevens maandelijks te ontvangen zoals ze die tot 31 december 2010 kreeg van het centraal bestuur van de administratie van de invordering van de FOD FIN.

63. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

64. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

65. De VTC gaat akkoord met deze duur.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

66. De gevraagde elektronische gegevens zullen enkel worden gebruikt door interne gebruikers, met name de btw-ambtenaren in de diverse btw-controlekantoren belast met de verwerking van de dossiers inzake de bedoelde gunstregeling. Dit zijn de btw-ambtenaren die toegang hebben tot de applicatie 'Personen met een handicap' via Intranet. Dit is een geautomatiseerde toepassing die sinds 1 januari 2012 verplicht dient te worden gebruikt voor het beheer van de dossiers inzake de gunstregeling voor invaliden en personen met een handicap . Deze ambtenaren zullen enkel de gegevens met betrekking tot de begunstigden kunnen raadplegen en verwerken waarvoor zij bevoegd zijn.

67. Gezien het gaat om een verdere verwerking van mogelijke gerechtelijke persoonsgegevens gelden bijzondere beschermingsregels. Artikel 8, §3, WVP, legt een geheimhoudingsplicht op aan de personen die gemachtigd zijn om de gerechtelijke gegevens te verwerken. Daarnaast gelden bijzondere verplichtingen, vermeld in artikel 25 van het KB van 13 februari 2001. De personeelsleden die daar toegang toe hebben moeten een vertrouwelijkheidsclausule ondertekenen om conform te zijn met artikel 25, 3° van het KB.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

68. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

69. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

70. De aanvragers geven aan dat VLABEL de betrokkene informeert over het verlies van het recht van vrijstelling, maar de betrokkene niet meedeelt dat dit gegeven aan de FOD FIN (centraal bestuur van de btw-administratie) wordt doorgegeven.

71. De VTC vraagt dat VLABEL dit in het vervolg wel doet en dat ook de FOD FIN zo mogelijk in de relevante communicatie met de betrokkene meedeelt waar ze de informatie heeft verkregen.

72. Het is ook aangewezen dat beide instanties op de meest gepaste pagina's van hun respectievelijke websites de verplichte vermeldingen van artikel 9 opnemen en daarbij verwijzen naar deze machtiging.

### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

73. Er werden geen externe verwerkers opgegeven.

74. De gevraagde gegevensstroom verloopt niet via een dienstenintegrator. De tussenkomst van een dienstenintegrator kan hier onvoldoende meer waarde bieden.

### **B.5. BEVEILIGING**

75. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het

passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

76. VLABEL zal de gegevens beschikbaar stellen via een beveiligde sftp server. Tot het moment dat deze uitwisseling via dit kanaal operationeel is, zal gebruik gemaakt worden van een paswoord beveiligd zip bestand.

77. De VTC vraagt dat er in ieder geval gebruikt gemaakt wordt van een robuuste encryptie van de gegevens. Het is de verantwoordelijkheid van de verantwoordelijke voor de verwerking dat de veiligheid van de gegevens verzekerd wordt.

#### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

78. Momenteel werd er nog geen veiligheidsconsulent voor de FOD FIN aangesteld. Zoals vermeld in de bij de aanvraag gevoegde "conformiteitsverklaring inzake het informatiebeveiligingssysteem dat het voorwerp is van de machtigingsaanvraag of de aanvraag tot aansluiting" wordt deze functie voorlopig uitgeoefend door de werkgroep Privacy. De procedure voor deze aanstelling is momenteel aan de gang.

79. Wat het veiligheidsplan betreft, verwijst de FOD FIN naar de door de FOD FIN uitgewerkte en gehanteerde ICT-standaarden, het moderniseringsplan en het managementplan 2012-2017. Verder wordt er verwezen naar de nog aan te stellen informatieveiligheidsconsulent. Uit de vermelde conformiteitsverklaring kan afgeleid worden dat de FOD FIN al belangrijke stappen heeft genomen inzake haar informatieveiligheidsbeleid. Het is echter aangewezen dat deze geïntegreerd worden in een globaal informatieveiligheidsplan conform de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>10</sup> met daarbij een duidelijke stand van zaken en waar nodig een stappenplan.

#### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

80. De veiligheidsconsulent van VLABEL werd zowel door het sectoraal comité voor de federale overheid<sup>11</sup> als door het sectoraal comité van het Rijksregister<sup>12</sup> aanvaard.

81. Het veiligheidsbeleid van VLABEL werd al onderzocht door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid.<sup>13</sup> Volgens het formulier evaluatie beveiliging werd het laatst bijgewerkt op 22 oktober 2012.

---

<sup>10</sup> Richtsnoeren met betrekking tot de informatiebeveiliging van persoonsgegevens van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)

<sup>11</sup> AF-MA-2012-056 – aanstelling als veiligheidsconsulent in machtiging FO 24/2012 van 20/09/2012.

<sup>12</sup> SC RN (DOS-2012-01897 – vervanging van de vorige veiligheidsconsulent op 24/10/2012)

<sup>13</sup> Beraadslaging nr. 12/071 van 4 september 2012 met betrekking tot de mededeling van bepaalde persoonsgegevens aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

#### **IV. BESLUIT**

82. De VTC **machtigt** VLABEL om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de FOD FIN centraal bestuur van de btw-administratie en de btw-controlekantoren, voor het doeleinde, vermeld in randnummer 41 onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

83. VLABEL en de FOD FIN nemen de gevraagde maatregelen inzake transparantie vermeld onder punt B.3 en delen deze aan de VTC mee tegen 31 mei 2014.

84. De VTC bepaalt dat de FOD FIN haar op de hoogte brengt van de aanstelling van een veiligheidsconsulent tegen 31 juli 2014.

85. De VTC bepaalt dat de FOD FIN haar een kopie bezorgt van het schriftelijk en door de directie goedgekeurd veiligheidsplan tegen uiterlijk 31 december 2014.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere