



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 34/2013
van 11 september 2013**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van gecodeerde persoonsgegevens van de Belgische commerciële zeevissers door de dienst Zeevisserij van de afdeling Landbouw- en Visserijbeleid (ALVB) van het departement Landbouw en Visserij aan het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 19 juli 2013;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement Landbouw en Visserij, ontvangen op 20 juni 2011¹;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het ILVO, ontvangen op 10 juli 2013²;

9. Beslist op 11 september 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. Voorliggende aanvraag betreft het meedelen van gecodeerde persoonsgegevens van Belgische commerciële zeevissers door de dienst Zeevisserij van de afdeling Landbouw- en Visserijbeleid (ALVB) van het departement Landbouw en Visserij aan het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO). België dient in het kader van de uitvoering van de Data Collectie Framework voor de European Common Fisheries Policy te kunnen beschikken over de gegevens van de Belgische commerciële zeevisserij (EU Council Regulation 1543/2000 and Commission Regulations 1639/2001, 1581/2004 en 199/2008). Het ILVO heeft voor de uitvoering van deze verordening het mandaat gekregen voor het nationaal beleid.

11. De gegevens worden gebruikt voor extrapolatie van de door ILVO verzamelde gegevens tijdens bemonsteringen (op zee en op de markt) en surveys. De gegevens worden door ILVO verwerkt in verschillende rapporten voor Europese instanties.

¹ Beraadslaging VTC nr. 23/2011.

² Met als bijlage het schriftelijk veiligheidsbeleid van het ILVO, laatst bijgewerkt op 6 juni 2013.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

12. De gevraagde gegevens zullen in gecodeerde vorm worden bezorgd. Het gegeven 'vaartuig identificatie' geeft informatie over het vaartuig dat eigendom is van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon. Een schipper, natuurlijk persoon, kan eigenaar zijn van een vaartuig, en moet beschouwd worden als een persoonsgegeven in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

13. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

14. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

15. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij de dienst Zeevisserij van de afdeling Landbouw- en Visserijbeleid (ALVB) van het departement Landbouw en Visserij. Het departement Landbouw en Visserij behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij, dat bevoegd is voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het departement Landbouw en Visserij werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. Het departement Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

³ Art. 3, §1 WVP.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

16. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

17. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 12 omschreven zijn bepaalde gevraagde gegevens persoonsgegevens.

18. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

19. De ALVB verzamelt de gegevens m.b.t. de zeevisserijsector ter ondersteuning van het nationale en regionale visserijbeleid binnen het kader van de Europese verplichtingen.

20. Het verzamelen van de gegevens van de visserijsector is de uitvoering van de wettelijke verplichtingen beschreven in de Verordening (EG) nr. 199/2008 van de raad van 25 februari 2008 betreffende de instelling van een communautair kader voor de verzameling, het beheer en het gebruik van gegevens in de visserijsector en voor de ondersteuning van wetenschappelijk advies over het gemeenschappelijk visserijbeleid:

"(8) De gegevens die worden verzameld voor de wetenschappelijke evaluatie omvatten onder meer informatie over vloten en hun activiteiten, biologische gegevens betreffende vangsten, met inbegrip van de overboord gezette hoeveelheden, inspectiegegevens betreffende visbestanden en de eventuele milieueffecten van visserijactiviteiten op het mariene ecosysteem. Ook moeten gegevens worden opgenomen die de prijsvorming verklaren en andere gegevens die een beoordeling van de economische situatie van het visserijbedrijf, de aquacultuur en de visverwerkende industrie vergemakkelijken, evenals gegevens betreffende de ontwikkeling van de werkgelegenheid in deze bedrijfstakken."

"(14) Voor het beheer van visserijbestanden moeten gedetailleerde gegevens worden verwerkt om specifieke onderwerpen te kunnen behandelen. In dit verband moeten de lidstaten de voor wetenschappelijke analyse benodigde gegevens verstrekken en ervoor zorgen dat zij over de technische capaciteit beschikken om dat te doen. Indien nodig zullen de gedetailleerde gegevens, voordat zij worden doorgegeven, moeten worden geaggregeerd tot het aggregatieniveau dat is aangegeven in de door de eindgebruikers bepaalde vraag."

Doeleinde van de verdere verwerking:

21. Het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005. Het ILVO behoort als wetenschappelijke instelling tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid. Artikel 2 van het oprichtingsbesluit bepaalt de missie van het ILVO: *"het uitvoeren en coördineren van beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek en de daaraan verbonden dienstverlening met het oog op een duurzame landbouw en visserij in economisch, ecologisch, sociaal en maatschappelijk perspectief. Steunend op wetenschappelijke disciplines, zal het ILVO daarvoor de kennis opbouwen die nodig is voor de verbetering van producten en productiemethoden, voor de bewaking van de kwaliteit en de veiligheid van de eindproducten en voor de verbetering van beleidsinstrumenten als basis van sectorontwikkeling en agrarisch plattelandsbeleid. Het ILVO zal het beleid, de sectoren en de maatschappij daarover regelmatig informeren."*

22. In het kader van de uitvoering van de Data Collectie Framework voor de European Common Fisheries Policy zijn gegevens vereist van de Belgische commerciële zeevisserij (EU Council Regulation 1543/2000 and Commission Regulations 1639/2001, 1581/2004 EC no 199/2008). Het ILVO heeft voor de uitvoering van deze verordening, het mandaat gekregen van het nationaal beleid. De gegevens worden gebruikt voor extrapolatie van de door ILVO verzamelde gegevens tijdens bemonsteringen (op zee en op de markt) en surveys. De gegevens worden door ILVO verwerkt in verschillende rapporten voor onderstaande instanties:

- European Commission (STECF)
 - Data collection framework: annual report
- ICES
 - Ices Regional database FishFrame
 - InterCatch

23. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

24. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door ALVB zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2^o WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

25. Artikel 4, § 1, 2^o, in fine, WVP, bepaalt het volgende: *"Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (...) wordt verdere verwerking van gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd."* Aan deze regel werd uitvoering gegeven in het KB van 13 februari 2001.

26. De VTC is van oordeel dat de doeleinden waarvoor het ILVO de persoonsgegevens vraagt, kunnen worden beschouwd als statistisch⁵ of een wetenschappelijk⁶ onderzoek en dat de latere verwerking van gegevens van ALVB conform de voorwaarden van Hoofdstuk II van het KB van 13 februari 2001 dient te verlopen.

27. Krachtens het KB van 13 februari 2001 dient een latere verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijke of statistische doeleinden in principe met anonieme gegevens te gebeuren. Indien dit niet mogelijk blijkt om de doeleinden te verwezenlijken, kan met gecodeerde gegevens worden gewerkt. Indien ook dit niet mogelijk blijkt, kan gebruik worden gemaakt van niet-gecodeerde gegevens⁷.

28. De VTC neemt er kennis van dat de aanvrager nood heeft aan gecodeerde persoonsgegevens, vermeld onder punt B.2.1.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

29. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

30. Het ILVO wenst volgende gegevens te verkrijgen:

- Logboek data van de Belgische vaartuigen:
 - Vaartuig identificatie
 - Datum
 - Vistuig
 - Vissoort
 - Gewicht
 - Locatie: Ices Statistical Rectangle / Ices Division
 - Aantal vis-uren & visdagen
 - Aantal zee-uren & zeedagen

⁵ Statisch onderzoek strekt ertoe samenvattende en representatieve gegevens te bekomen en kennis te verwerven over grotere gehelen zoals de toestand van een bevolkingsgroep of van een massaverschijnsel. De verwerkingen voor statistische doeleinden hebben gewoonlijk tot doel:

- algemene informatieverstrekking;
- hulp bij planning en besluitvorming;
- de wetenschap dienen.

(Cf. Verslag aan de Koning van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, p. 7845).

⁶ Wetenschappelijk onderzoek strekt ertoe wetmatigheden, gedragsregels en oorzakelijke verbanden vast te stellen die alle personen op wie zij betrekking hebben, overstijgen. Aldus is het erop gericht globale verschijnselen te omschrijven. De term 'wetenschappelijk onderzoek' verwijst zowel naar het doel als naar de methode van het onderzoek.

⁷ Artikelen 3 tot en met 5 van het KB van 13 februari 2001.

- Verkoopdata van de Belgische vaartuigen:
 - Vaartuig identificatie
 - Datum
 - Vistuig
 - Vissoort
 - Marktcategorie
 - Versheidscode
 - Presentatievorm
 - Gewicht
 - Haven verkoop

- Algemene vlootdata van de Belgische vaartuigen:
 - Vaartuig identificatie
 - Lengte
 - Volume
 - Vermogen
 - Begindatum
 - Einddatum

31. De VTC is van oordeel dat op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kan geoordeeld worden dat de gegevens, vermeld in randnummers 30, worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor het doeleinde vermeld in randnummer 22.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

32. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

33. De aanvraag verduidelijkt dat de gegevens op basis van artikel 8 van de Verordening (EG) nr. 199/2008 tot een periode van 3 jaar na de datum van de gegevensverzameling moeten beschikbaar zijn.

34. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijnen.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

35. In de aanvraag wordt gesteld dat een permanente update van de gegevens vereist is. De dataset met de gegevens over de Belgische commerciële zeevisserij kent een sterk dynamisch karakter. Dagelijks ontvangt ALVB nieuwe gegevens van de Belgische vaartuigen. De aanvraag vermeldt dat de gegevens wekelijkse zouden uitgewisseld worden.

36. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het mandata van het ILVO in het kader van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid is onbeperkt in de tijd.

37. De VTC gaat akkoord met de gevraagde frequentie en de duur van de machtiging.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

38. De gegevens worden binnen het ILVO gebruikt door een vijftal personen.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL (artikelen 4, §1, 1^o, en 9 tot 15 *bis*, WVP)

39. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens⁸ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

40. De betrokkenen werden op de hoogte gesteld van de gegevensverzameling zoals bepaald in de Verordening (EG) nr. 199/2008. De betrokken zeevissers zijn er dus reeds op de hoogte van gebracht dat het ILVO de gegevens gebruikt.

B.4. BEVEILIGING

41. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

42. Het DLV heeft een veiligheidsconsulent die is gekend bij de VTC12. Het veiligheidsbeleid van het DLV werd door de VTC onderzocht bij de behandeling van de machtiging nr. 23/2011 van 20 juli 2011.

43. Het ILVO heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld die werd erkend door de VTC. Het ILVO beschikt over een schriftelijk veiligheidsbeleid.

⁸ Artikel 4, §1, 1^o, WVP.

IV. BESLUIT

44. De VTC machtigt de dienst Zeevisserij van de afdeling Landbouw- en Visserijbeleid (ALVB) van het departement Landbouw en Visserij om de gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het ILVO voor de doeleinden vermeld in randnummer 22 en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

Voor de Voorzitter, afwezig

Frank Robben