



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 21/2013  
van 12 juni 2013**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van  
landbouwers door het agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) aan het departement  
Landbouw en Visserij (DLV) in het kader van de biologische landbouw.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

5. Gelet op de aanvraag van het ALV en het DLV, ontvangen op 31 mei 2013;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het ALV, ontvangen op 28 september 2010<sup>1</sup> en de evaluatie van de beveiliging van het DLV, ontvangen op 20 juni 2011<sup>2</sup>;
7. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door het ALV en het DLV per mail;
8. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 12 juni 2013;
9. Beslist op 12 juni 2013, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

10. Het departement Landbouw en Visserij (DLV) is bevoegd voor het controlesysteem op de biologische landbouwproductie. Het DLV heeft daarvoor als bevoegde autoriteit controletaken overgedragen aan controleorganen. De controleorganen worden erkend door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij en treden op als externe verwerker. Om erkend te worden en te blijven moet een organisatie aan bepaalde voorwaarden voldoen die zijn vastgelegd in de Europese en de Vlaamse regelgeving. Momenteel zijn in het Vlaamse Gewest de volgende controleorganen erkend:

- Certisys bvba;
- TÜV Nord Integra bvba;
- Quality Partner nv;
- Control Union Certifications B.V.

11. Het DLV staat in voor de supervisie van deze controleorganen. Elke marktdeelnemer die biologische producten produceert, verwerkt, opslaat of uit een derde land invoert, of die dergelijke producten in de handel brengt, moet een controleorgaan van zijn activiteit in kennis stellen en moet zijn onderneming onder controle stellen van een controleorgaan.

12. Het agentschap Landbouw en Visserij (ALV) is de entiteit binnen de Vlaamse overheid die verantwoordelijk is voor de identificatie en registratie van de landbouwers en de landbouwgronden in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem). Daarnaast staat het ALV ook in voor het uitbetalen van subsidies in het kader van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid en in het kader van nationale of regionale wetgeving voor

---

<sup>1</sup> Beraadslaging VTC nr. 04/2010.

<sup>2</sup> Beraadslaging VTC nr. 23/2011.

landbouwaangelegenheden. Daarnaast is het ALV, als erkend betaalorgaan, verplicht om ook subsidies die toegekend worden door andere overheden in het kader van het GBCS uit te betalen aan de landbouwers (vb. beheerovereenkomsten ingediend bij de Vlaamse Landmaatschappij, bebossing van landbouwgronden (aanvraag bij Agentschap voor Natuur en Bos), het uitbetalen van investeringssteun voor een aanvraag tot het VLIF,....

13. Deze machtigingsaanvraag wordt apart van de algemene machtiging<sup>3</sup> tussen DLV en ALV ingediend omdat hier een specifieke externe verwerking plaatsvindt bij de erkende controleorganen, vermeld in randnummer 10.

14. Deze machtigingsaanvraag behandelt zowel de rechtstreekse uitwisseling van de oorspronkelijk opgevraagde gegevens vanuit het ALV naar de externe verwerker van het DLV, nl. de erkende controleorganen (gegevensstroom 1) als de beperkte uitwisseling van de nagekeken en aangevulde gegevens van de erkende controleorganen naar het DLV en het ALV (gegevensstroom 2). De resultaten van de aangevulde gegevens zijn voor het ALV noodzakelijk voor het bepalen voor welke percelen de steun kan worden uitbetaald. Voor het DLV zijn deze gegevens nodig in het kader van beleidsondersteuning.

## **A. ONTVANKELIJKHEID**

15. Bepaalde van de gegevens, zoals naam en adres van de landbouwer, landbouwnummer, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

16. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>4</sup>.

17. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>5</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>3</sup> DLV werd door de VTC gemachtigd om de identificatiegegevens van de landbouwers te verkrijgen van ALV voor de uitvoering van haar wettelijk vastgestelde taken, met name voor taken van beleidsondersteuning en het uitvoeren van beleidsanalyses, evaluaties en impactstudies: VTC nr. 23/2011 van 20 juli 2011, [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging\\_2011\\_23.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2011_23.pdf)

<sup>4</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>5</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

18. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

19. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

20. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

21. Zoals onder randnummer 15 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

22. Het ALV is de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, art. 2, §1).

---

voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

23. Het ALV beschikt bijgevolg over uitgebreide identificatiegegevens van alle Vlaamse landbouwers, en andere landbouwers actief op Vlaams grondgebied. Ook een aantal productierechten (melkquota) en uitbetalingsrechten (zoogkoeienquota, toeslagrechten) worden door het ALV beheerd. Daarnaast beschikt het ALV ook over de jaarlijkse perceelsaangifte, waarbij voor elk perceel de teelt gekend is. Via de verzamelaanvraag geven landbouwers eveneens te kennen dat ze willen deelnemen aan bepaalde agromilieumaatregelen of hernieuwen zij hun aangegane verbintenissen. Via de verzamelaanvraag dienen ze hun betalingsaanvraag in. Tenslotte bezit het ALV ook de berekende gegevens over uitbetalingen van bedrijfstoelagen en andere premies en subsidies. Twee van de plattelandsmaatregelen die kunnen aangevraagd worden bij het ALV zijn de steunmaatregel biologische productiemethode en de tussenkomst voor voedselkwaliteitsregelingen.

*Doeleinde van de verdere verwerking:*

24. De persoonsgegevens van de landbouwers worden gevraagd voor volgende doeleinden:

25. **Doel 1: Administratieve vereenvoudiging** (gegevens opgevraagd door DLV en de erkende controleorganen bij ALV):

Tot en met 2009 dienden de biologische landbouwers zowel bij het ALV als bij de controleorganen een gelijkwaardige aangifte in te dienen van de percelen onder biologische teelt of in omschakeling en werden de gegevens tussen de organisaties uitgewisseld. Vanaf 2010 volstaat het dat de biologische landbouwer zijn verzamelaanvraag alleen indient bij het ALV waarna de controleorganen de perceelsgegevens rechtstreeks opvragen bij het ALV in plaats van deze nogmaals op te vragen bij de landbouwer zelf.

Wanneer een biologische landbouwer zijn geoogste producten wenst te verkopen als biologische producten, moet hij melding doen van zijn activiteiten inzake biologische landbouw en moet hij rechtstreeks een overeenkomst afsluiten bij een erkend controleorgaan. De percelen die vallen onder de biologische teelt moeten jaarlijks worden gecertificeerd en de certificaten worden aan de bedrijven uitgereikt door de controleorganen.

Het DLV en de controleorganen beschouwen de identificatiegegevens die het ALV verzamelt als een unieke gegevensbron voor adresgegevens van Vlaamse landbouwers. Dit geldt eveneens voor wijzigingen van deze identificatiegegevens. Op deze manier hoeft een wijziging van de verantwoordelijke voor een landbouwuitbating, of een adreswijziging, enkel aan het ALV kenbaar gemaakt te worden. Het ALV bezorgt een lijst met identificatiegegevens en perceelsgegevens aan het DLV en de betrokken controleorganen.

26. **Doel 2: Uitvoeren van controles bij de betrokken landbouwers m.b.t. steunmaatregel**

**biologische productiemethode**<sup>6</sup> (gegevens opgevraagd door DLV en de erkende controleorganen bij ALV en de controleresultaten worden door de controleorganen terug meegedeeld aan DLV en ALV):

---

<sup>6</sup> Verordening (EU) nr. 65/2011 van de Commissie van 27 januari 2011 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad met betrekking tot de toepassing van controleprocedures en van de randvoorwaarden in het kader van de steunmaatregelen voor plattelandsontwikkeling (artikel 33, lid 1); BVR van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling (artikel 2, 3°, artikel 3, 6 en artikel 11); BVR van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische

Landbouwers die een verbintenis voor biologische productiemethode hebben afgesloten, kunnen in aanmerking komen voor een subsidie nadat ze aan een aantal reglementair bepaalde voorwaarden hebben voldaan:

- alle percelen die het voorwerp uitmaken van de verbintenis, moeten gecertificeerd zijn door een erkend controleorgaan;
- op deze percelen moet de biologische productiemethode vijf opeenvolgende jaren vanaf de start van de verbintenis toegepast worden.

Hierop moeten jaarlijks de nodige controles worden uitgevoerd. Zo kan jaarlijks worden bevestigd dat er voldaan is aan de voorwaarde voor biologische teelt en kan de premie die via de verzamelaanvraag werd aangevraagd bij het ALV, worden uitbetaald. Het DLV erkent en geeft de opdracht aan de erkende controleorganen om controles uit te voeren bij de landbouwers die bij het ALV hebben opgegeven dat ze telen volgens de biologische productiemethode of in omschakeling zijn. Na het uitvoeren van de controles moeten de erkende controleorganen jaarlijks rapporteren aan het DLV over de uitgevoerde controles. De resultaten van deze controles en de lijst met biolandbouwers die een certificaat ontvangen hebben, worden meegedeeld aan het ALV zodat de steun kan worden uitbetaald.

### 27. **Doel 3: Afleveren van de certificaten van biologische teelt aan de betrokken landbouwers**<sup>7</sup>

(gegevens opgevraagd door DLV en de erkende controleorganen bij ALV):

De controleorganen voeren bij de landbouwers die steun hebben aangevraagd bij het ALV voor de biologische productiemethode controles uit met behulp van de meegedeelde gegevens van het ALV. De controleorganen verlenen hen eveneens certificaten voor de biologische teelt. Algemeen kunnen biologische landbouwers zonder de certificaten de producten niet verkopen als biologische producten.

Naast deze eerste controle moeten de controleorganen ook nog volgende controles uitvoeren:

- de jaarlijkse controle: een volledige controle op alle aangemelde bedrijven;
- de aanvullende controle: indien bij de jaarlijkse controle niet alle voorwaarden konden worden gecontroleerd;
- de steekproefcontrole : elk jaar krijgt een minimumaantal bedrijven (gebaseerd op risico-analyse) een onaangekondigde controle waarbij een bepaald aspect (te bepalen door controleorgaan) gecontroleerd wordt;
- de verscherpte controle; een sanctie die volgt na een waarschuwing (vb na een inbreuk). Dit is een controle waarvoor de landbouwer moet betalen, de overige controles zitten in de basisprijs;
- de administratieve controle: controle op bureau van het controleorgaan o.b.v. aangeleverde documenten.

De erkende controleorganen verifiëren bij hun controles of de marktdeelnemer de verbintenis die hij heeft aangegaan, met betrekking tot het naleven van de biologische productiemethode, respecteert. Na controle leveren

---

producten (luik controle is terug te vinden onder titel III. Controle op de biologische productie); MB van 22 juni 2009 tot uitvoering van art 7, 9, 10, 11 en 48 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten (titel II bevat de rapporteringsverplichtingen die de controleorganen moeten naleven).

<sup>7</sup> Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (artikel 29); Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wat de biologische productie, de etikettering en de controle betreft (artikel 68); Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productiemethode en de etikettering van biologische producten.

de controleorganen aan de marktdeelnemer een certificaat af waarop vermeld is welke producten conform zijn met de normen van de biologische productiemethode.

28. **Doel 4: Uitbetalen van de steun voor voedselkwaliteitsregelingen**<sup>8</sup> (gegevens opgevraagd door DLV en de erkende controleorganen bij ALV en de controleresultaten worden door de erkende controleorganen terug meegedeeld aan ALV en DLV):

Vanaf 2011 kunnen biologische landbouwers hun steunaanvraag voor voedselkwaliteitsregelingen indienen via de verzamelaanvraag. Bij de voedselkwaliteitsregeling wil men de landbouwers die extra moeite doen om het voedsel op een duurzame manier te telen gaan belonen. Voor de biolandbouwers werd dit vertaald in een tussenkomst van de controlekosten. Hiervoor bezorgen de controleorganen een overzichtslijst met de facturatiegegevens van de uitgevoerde controles aan het ALV zodat het ALV deze deels kan uitbetalen na het indienen van een aanvraag.

Na het uitvoeren van de controles moeten de erkende controleorganen jaarlijks rapporteren aan het DLV over de uitgevoerde controles. Bovendien moet het controleorgaan het DLV binnen drie werkdagen informeren wanneer het sancties zoals schorsing product en schorsing bedrijf heeft uitgesproken. Ook in het kader van deze steunmaatregel worden de resultaten van deze controles meegedeeld aan het ALV zodat de steun kan worden uitbetaald. Een landbouwer die gesanctioneerd is met een schorsing van zijn bedrijf wordt immers van deze steunmaatregel uitgesloten voor het hele kalenderjaar waarin de schorsing is opgelegd.

29. **Doel 5: Bieden van beleidsondersteuning door het verschaffen van studies, rapporten, en cijfermateriaal**<sup>9</sup> (gegevens opgevraagd door DLV en de erkende controleorganen bij ALV en de controleresultaten worden door de erkende controleorganen terug meegedeeld aan DLV):

Het DLV monitort, analyseert en rapporteert over de landbouw-, visserij- en agrarische plattelandssector en het gevoerde beleid. Op deze manier is het DLV in staat om een betrouwbare, op cijfers en onderzoek gebaseerde beleidsondersteuning te bieden. Voor het realiseren van deze studies, rapporten en cijfermateriaal inzake biologische landbouw is het noodzakelijk dat het DLV beschikt over betrouwbare gegevens.

30. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummers 25-29 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

---

<sup>8</sup> Verordening (EU) nr. 65/2011 van de Commissie van 27 januari 2011 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad met betrekking tot de toepassing van controleprocedures en van de randvoorwaarden in het kader van de steunmaatregelen voor plattelandsontwikkeling (artikel 33, lid 1); BVR van 9 september 2011 tot het verlenen van steun met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en voor bijhorende afzetbevorderingsacties (artikel 3 t.e.m. 7, en artikel 22); MB van 20 oktober 2011 tot bepaling van nadere regels voor het verlenen van steun met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en voor bijhorende afzetbevorderingsacties

<sup>9</sup> Kaderdecreet (artikel 4); Organisatiebesluit (artikel 30); Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hoofdstuk 2 latere verwerking van persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden).

31. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.
32. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.
33. Doelstelling 2 betreft de gegevensuitwisseling in beide richtingen. Wat betreft de gegevensstroom waarbij de controleorganen de controleresultaten en facturatiegegevens overmaken aan het ALV kan gesteld worden dat het niet om een te machtigen verdere verwerking gaat, aangezien de gegevens betrekking hebben op het uitkeren van een premie of steunmaatregel door het ALV, die overeenkomt met het oorspronkelijke doel van de gegevensverwerking. Ook het meedelen van de controleresultaten aan het DLV is een niet te machtigen stroom aangezien de erkende controleorganen externe verwerkers zijn van het DLV en de controletaken uitvoeren in opdracht van het DLV. De WVP blijft wel van toepassing op deze verwerkingen.
34. Voor doelstelling 4 geldt dezelfde redenering als vermeld in randnummer 33.
35. Voor doelstelling 5 worden de controleresultaten teruggeven aan het DLV die deze gebruikt voor beleidsondersteuning. Ook hier gaat het zoals vermeld in randnummer 33 om een mededeling in het kader van de controletaken van de externe verwerkers van het DLV en is dus geen machtiging vereist.
36. De gegevensuitwisselingen voor de doelstellingen 1, 2, 3, 4 en 5 waarbij door het ALV persoonsgegevens worden meegedeeld aan het DLV en de erkende controleorganen, sluiten aan bij de verleende machtiging VTC/23/2011 waarnaar reeds verwezen werd en vormen een uitbreiding van de reeds verleende machtiging, specifiek inzake de biologische landbouw.
37. Aangezien de gegevens van de betrokken landbouwers nodig zijn voor deze specifieke opdrachten inzake biologische landbouw van het DLV (en de erkende controleorganen), kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, nl. het ALV.
38. Er kan dus geoordeeld worden dat deze doeleinden, vermeld in randnummer 36, van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.
39. Het is anderzijds toch gepast om ook na te gaan of deze nieuwe doeleinden wel degelijk een wettelijke grond hebben. Gelet op de hierboven vermelde reglementaire grondslagen, moet geoordeeld worden dat het toekomstige doel rechtmatig is.



40. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

41. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

42. De mededeling wordt gevraagd van volgende persoonsgegevens:

- Identificatiegegevens van de landbouwers die in de verzamelaanvraag hebben aangegeven dat ze de biologische productiemethode toepassen: de naam van de landbouwer, het adres, het landbouwnummer, de omschakelingsdatum. De unieke sleutel van deze tabel is het landbouwnummer. Dit nummer wordt gebruikt als sleutel voor de identificatie van de landbouwers en de percelen.
- Perceelsgegevens van de landbouwers die in de verzamelaanvraag hebben aangegeven dat ze de biologische productiemethode toepassen: onder de perceelsgegevens die worden doorgegeven vallen onder andere de ligging, de aangegeven oppervlakte, de hoofdteelt, de nateelt, de voorteelt, de overlapping met het voorbije jaar, .... De opsomming is niet limitatief, andere en nieuwe attributen van de perceelsregistratie kunnen ook opgevraagd worden indien dit noodzakelijk is voor de controle.

43. De uitwisseling van identificatiegegevens en perceelsgegevens gebeurt van ALV naar het DLV en de controleorganen. Elk controleorgaan krijgt slechts de gegevens van zijn betrokken landbouwers. De landbouwer moet immers aangeven wie zijn controleorgaan is.

44. De aanvraag vermeldt dat ook facturatiegegevens en controleresultaten zullen meegedeeld worden door de controleorganen aan DLV en ALV voor de doeleinden 2, 4 en 5, vermeld in randnummers 26, 28 en 29. Zoals vermeld in randnummers 33, 34 en 35 gaat het om niet te machtigen verdere verwerkingen. Deze machtiging heeft dan ook geen betrekking op de uitwisseling van deze gegevens.

45. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens, vermeld in randnummer 42, conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 25-29, voor de gegevensstroom van het ALV naar het DLV en de erkende controleorganen.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

46. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

47. De gegevens worden gedurende ene periode van 10 jaar bijgehouden. De burgerrechtelijke verjaartermijn bedraagt 10 jaar en houdt in dat het archief gedurende die periode wordt aangehouden.

48. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

49. De gegevens worden periodiek opgevraagd:

- Identificatiegegevens van de landbouwers die biologische teelt hebben aangegeven worden jaarlijks en zo snel mogelijk na de uiterste indieningsdatum van de verzamelaanvraag overgemaakt aan het DLV en de controleorganen en indien nodig ad hoc. Verantwoording: Alle landbouwers die hebben aangegeven dat ze via biologische productiemethode werken moeten tijdens de campagne worden gecontroleerd voor de verschillende voorwaarden. Gegevens van nieuwe en gestopte landbouwers moeten jaarlijks worden uitgewisseld om de gegevens te kunnen koppelen met de betalingsgegevens van dat campagnejaar.
- Geografische percelenlaag: jaarlijks zo snel mogelijk na de uiterste indieningsdatum van de verzamelaanvraag en begin december een update van de gegevens van de betrokken campagne. Verantwoording: De biologische productiemethode wordt toegepast op welbepaalde percelen met een vaste oppervlakte. De voorwaarden die moeten nageleefd worden op deze gecontracteerde percelen moeten gecontroleerd worden door de controleorganen voordat certificaten kunnen uitgereikt worden en de steun kan worden toegekend voor deze percelen.

50. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

51. De VTC heeft hierbij geen bezwaar.

### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

52. De gegevens worden intern gebruikt binnen het ALV en het DLV door de daartoe aangeduide personeelsleden.

53. Daarnaast worden de gegevens gebruikt door de erkende controleorganen voor de uitvoering van hun opdrachten. De expertise voor de controles te velde zijn aanwezig bij de mensen die werkzaam zijn bij de controleorganen. De juiste beoordeling voor het naleven van de voorwaarden is belangrijk voor de uitbetaling van de premies door het ALV.

54. De VTC gaat akkoord met deze werkwijze.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

55. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

56. Bij de verzamelvraag van het ALV worden landbouwers ervan op de hoogte gebracht dat hun gegevens voor administratieve doelen kunnen gebruikt worden. In de toelichting bij de verzamelvraag werd de uitwisseling met de erkende controleorganen opgenomen. De aanvraag bevat een omschrijving van deze toelichting en de vermelding dat vanaf 2012 een lijst wordt gepubliceerd op de website van Landbouw en Visserij met een lijst van partners waarmee gegevens worden uitgewisseld.

57. Daarnaast werd door de controleorganen een kennisgeving opgesteld voor de landbouwers.

58. De VTC gaat akkoord met de geplande informatieverzetting en neemt akte van de haar bezorgde kopie van de kennisgeving door de erkende controleorganen<sup>10</sup>.

### **B.4. EXTERNE VERWERKER**

59. De door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, erkende controleorganen treden op als externe verwerker voor het DLV.

60. Aangezien deze controleorganen eveneens persoonsgegevens verwerken, dienen ook zij de nodige maatregelen te nemen ter bescherming van de persoonsgegevens.

61. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

62. De erkende controleorganen voeren voor het DLV de controletaken uit voor de biologische landbouw. Zij gebruiken de aangeleverde gegevens van de landbouwers van wie zij het controleorgaan zijn (keuze van de landbouwer) voor controles ter plaatse, het verifiëren of de opgelegde voorwaarden met betrekking tot het biolastenboek worden nageleefd en leveren biocertificaten uit. Daarnaast sturen de controleorganen de controleresultaten aan het ALV die deze nodig heeft voor het uitkeren van steun.

---

<sup>10</sup> Voorwaarde die werd opgelegd in beraadslaging VTC 32/2012 van 5 december 2012, randnummer 40 en 47.

## **B.5. BEVEILIGING**

63. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

64. Het veiligheidsbeleid van het ALV werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid<sup>11</sup>. De veiligheidsconsulent van het ALV is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en bij de VTC.

65. Het DLV heeft een veiligheidsconsulent die is gekend bij de VTC<sup>12</sup>. Het veiligheidsbeleid van het DLV werd door de VTC onderzocht bij de behandeling van de machtiging nr. 23/2011 van 20 juli 2011.

---

<sup>11</sup> Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

<sup>12</sup> Advies veiligheidsconsulent nr. 15/2012 van 17 oktober 2012.

### **III. BESLUIT**

66. De VTC **machtigt** het DLV om de persoonsgegevens van landbouwers te verkrijgen van het ALV voor de doeleinden, vermeld in de randnummers 25-29, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

67. De VTC wijst erop dat voor de doeleinden 2, 4 en 5, voor het terugbezorgen van de controleresultaten en facturatiegegevens door de erkende controleorganen aan het ALV en het DLV, vermeld in randnummers 26, 28 en 29 geen machtiging is vereist, zoals vermeld in randnummers 33, 34 en 35.

68. De VTC bepaalt dat het DLV haar een kopie bezorgt van de overeenkomst met de erkende controleorganen, vermeld in randnummer 61.

De Voorzitter  
Willem Debeuckelaere