

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 15/2013 van
12 juni 2013**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van landbouwers door het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) en de Vlaamse Landsmaatschappij (VLM) aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) van de FOD Economie in het kader van statistisch onderzoek naar de steun voor plattelandsontwikkeling.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 7 mei 2013;

6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV), ontvangen op 28 september 2010¹;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de Vlaamse Landmaatschappij, ontvangen op 2 mei 2011²;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van ADSEI, ontvangen op 24 juni 2011³;

9. Beslist op 12 juni 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) heeft de verantwoordelijkheid voor de nationale statistieken en is ook belast met de productie van Europese statistieken. De basisopdracht van de ADSEI bestaat dus uit het verzamelen, verwerken en verspreiden van pertinente, betrouwbare en geduide cijfergegevens over de Belgische samenleving. De aanvraag heeft betrekking op het verzamelen van persoonsgegevens van landbouwers voor het verwerken tot statistische informatie betreffende steun voor plattelandontwikkeling.

11. Het plattelandsbeleid is op Europees niveau geregeld en wordt op het niveau van de lidstaten verder uitgevoerd. In Vlaanderen situeert het plattelandsbeleid zich binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Dit resulteert in de opmaak van een zevenjarig Vlaams Programmadoecument voor Plattelandsontwikkeling (PDPO).

12. Per steunmaatregel is in het PDOP bepaald welke de bevoegde autoriteit is die de steunmaatregel beheert. Afhankelijk van de maatregel is het Agentschap Landbouw en Visserij (ALV) of de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) de bevoegde autoriteit. De gegevens vermeld in randnummer 37 worden door ADSEI gekoppeld aan de persoonsgegevens van de landbouwers die het ADSEI verkrijgt van het ALV op basis van de machtiging van de VTC

¹ Naar aanleiding van beraadslaging VTC nr. 04/2010 van 17 november 2010.

² Naar aanleiding van beraadslaging VTC nr. 13/2011 van 18 mei 2011.

³ Naar aanleiding van beraadslaging VTC nr. 24/2011 van 20 juli 2011.

nr. 28/2011 van 20 juli 2011; nl. de identificatiegegevens en de perceelsgegevens van de landbouwers bekomen via de verzamelvraag. Het landbouwnummer is de unieke sleutel waarmee deze koppeling kan gemaakt worden.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

13. Aangezien de landbouwer wordt geïdentificeerd aan de hand van het landbouwnummer, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

14. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

15. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV en de VLM. Het ALV is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bestuurlijk beleid is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. Beiden zijn dus een instantie,

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

16. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

17. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

18. De VTC merkt op dat in de Statistiekwet⁵ – naast een algemene bepaling die stelt dat de WVP onverkort van toepassing is⁶ – aandacht wordt besteed aan het finaliteitsbeginsel:

"[...] 2° Principe van finaliteit :

a) individuele gegevens worden uitsluitend voor statistische doeleinden gebruikt, tenzij de aangever ondubbelzinnig toestemming heeft gegeven dat de gegevens voor een andere aanwending worden gebruikt;

b) gegevens die voor een welbepaald statistisch doel werden verzameld mogen enkel voor andere statistische doeleinden worden gebruikt, wanneer die met het eerste doel verenigbaar zijn;

c) gegevens die voor statistische doeleinden werden verzameld en verwerkt, mogen niet worden gebruikt om gegevensbestanden aan te vullen of te verbeteren die voor andere dan statistische, onder meer voor administratieve doeleinden dienen;

d) op basis van de individuele statistische gegevens die bij het opmaken van een statistiek werden verzameld, mag geen enkele beslissing genomen worden die tot doel of gevolg heeft de individuele situatie van de aangever te beïnvloeden; [...]"

19. Zoals onder randnummer 13 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

20. De gevraagde gegevens worden oorspronkelijk opgevraagd voor steunmaatregelen die opgenomen zijn in het Vlaams Programmadocument voor Plattelandsontwikkeling (PDPO). Per steunmaatregel is in het PDPO bepaald welke bevoegde autoriteit die steunmaatregel beheert.

⁵ Wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek.

⁶ Artikel 1^{quater} van de Statistiekwet.

21. Het gaat om volgende maatregelen:

- Gebruik van adviesdiensten (Artikel 24 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)⁷
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel:
 - Conceptuele bevoegdheid: DLV (departement Landbouw en Visserij)
 - Uitvoerende bevoegdheid: ALV

- Modernisering van landbouwbedrijven (Artikel 26 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)⁸
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: ALV

- Verhoging van de toegevoegde waarde van land- en bosbouwproducten (Artikel 28 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)⁹
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: ALV

- Voldoen aan op communautaire regelgeving gebaseerde normen (Artikel 31 van Verordening (EG) nr. 1698/2005): in het huidige PDPO is deze maatregel niet opgenomen.

- Deelname door landbouwers aan voedselkwaliteitsregelingen (Artikel 32 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)¹⁰
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel:
 - Conceptuele bevoegdheid: DLV
 - Uitvoerende bevoegdheid: ALV

- Natura-2000-betalingen voor landbouwgrond (Artikel 38 van Verordening (EG) nr. 1698/2005: Natura-2000-betalingen)¹¹
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: VLM

⁷ BVR van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviesstelsel voor land- en tuinbouwers; MB van 16 november 2007 betreffende de instelling van de adviesmodules en de bepaling van de adviesinhoud in het kader van het bedrijfsadviesstelsel; Omzendbrief Bedrijfsadviesstelsel inhoudelijke en administratieve vereisten voor het Vlaams Bedrijfsadviesstelsel (BAS) van 06 december 2007.

⁸ BVR van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw; MB van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw.

⁹ BVR van 19 juli 2007 betreffende steun aan investeringen in de agrovoedingssector; MB van 26 november 2007 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende steun aan investeringen in de agrovoedingssector.

¹⁰ BVR van 9 september 2011 tot het verlenen van steun met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en voor bijhorende afzetbevorderingsacties; MB van 20 oktober 2011 tot bepaling van nadere regels voor het verlenen van steun met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en voor bijhorende afzetbevorderingsacties.

¹¹ BVR van 6 juni 2008 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling; MB van 11 JUNI 2008 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling.

- Betalingen in verband met de kaderrichtlijn water (Artikel 38 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)¹²
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: VLM

- Agromilieubetalingen (Artikel 39 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)

1.1. Maatregelen¹³:

- Introductie van technieken die het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen verminderen waaronder mechanische onkruidbestrijding
- Introductie van de verwarringstechniek in de pitfruitteelt
- Behoud van met uitsterven bedreigde lokale veerassen en variëteiten van hoogstamboomgaarden
- Introductie van vlinderbloemige gewassen in het silagevoeder voor een meer grondgebonden Vlaamse veehouderij,
- Reductie van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt
- Hectaresteen voor biologische landbouwproductie

Bevoegde autoriteit voor deze maatregelen:

- Conceptuele bevoegdheid: DLV
- Uitvoerende bevoegdheid: ALV

1.2. Maatregelen¹⁴:

- Groenbedekking (uitdovende maatregel),
- Mechanische onkruidbestrijding gecombineerd met rijbespuiting (uitdovende maatregel),
- Geïntegreerde productiemethode voor pitfruit (uitdovende maatregel),
- Reconversie van de varkenshouderij naar de biologische productiemethode (uitdovende maatregel)

Bevoegde autoriteit voor deze maatregelen:

- Conceptuele bevoegdheid: DLV
- Uitvoerende bevoegdheid: ALV (voor reconversie varkenshouderij: departement)

1.3. Maatregelen¹⁵:

- Beheersovereenkomst perceelsrandenbeheer
- Beheersovereenkomst soortenbescherming
- Beheersovereenkomst erosiebestrijding
- Beheersovereenkomst water
- Beheersovereenkomst herstel, ontwikkeling en onderhoud van kleine landschapselementen
- Beheersovereenkomst Botanisch Beheer (uitdovende maatregel)

Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: VLM

¹² Het PDPO vormt hier de juridische basis voor het uitvoeren van de maatregel

¹³ BVR van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling

¹⁴ BVR van 3 oktober 2003 betreffende de toekenning van subsidies voor het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en het in stand houden van de genetische diversiteit

¹⁵ BVR van 6 juni 2008 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling; MB van 11 JUNI 2008 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling.

- Dierenwelzijnsbetalingen (Artikel 40 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)
In het huidige PDPO is deze maatregel niet opgenomen.
- Diversificatie naar niet-agrarische activiteiten (Artikel 53 van Verordening (EG) nr. 1698/2005)¹⁶
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: ALV
- Bevordering van toeristische activiteiten (Artikel 55 van Verordening (EG) nr. 1698/2005: Bevordering van toeristische activiteiten)¹⁷
Bevoegde autoriteit voor deze maatregel: VLM

22. Met betrekking tot de steunmaatregelen van de plattelandsmaatregelen die oppervlaktegebonden zijn, worden deze percelen aangegeven in de verzamelaanvraag van het ALV. De contracten voor deze plattelandsmaatregelen kunnen echter door ALV en VLM¹⁸ worden beheerd. Al deze grondgebonden steunmaatregelen worden uitbetaald door het Vlaams betaalorgaan, opgericht binnen het ALV.

23. Het ALV beschikt over deze gegevens in het kader van het Geïntegreerd Beheer- en Controlesysteem (GBCS). De steunmaatregelen voor plattelandsontwikkeling worden uitbetaald door het Vlaams betaalorgaan, opgericht binnen het ALV. Het ALV beschikt bijgevolg over de gevraagde betalingsgegevens.

Doeleinde van de verdere verwerking:

24. De machtiging wordt gevraagd ter uitvoering van de Europese statistiekverplichting van de ADSEI voor het verzamelen en analyseren van statistische informatie en het opmaken van statistieken in het kader van de Europese Verordening betreffende de landbouwstatistieken: Verordening (EG) nr. 1166/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende enquêtes naar de structuur van de landbouwbedrijven en de enquête naar de productiemethoden in de landbouw en tot intrekking van Verordening (EEG) Nr. 571/88 van de Raad.

25. Deze Verordening (EG) nr. 1166/2008 verplicht de lidstaten om driejaarlijks enquêtes naar de structuur van de landbouwbedrijven te houden (art. 6). Bijlage III bij deze verordening bevat de kenmerken waarover de lidstaten informatie moeten verstrekken. De definities van die kenmerken zijn uitgewerkt in Verordening (EG) Nr. 1200/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1166/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende enquêtes naar de structuur van de landbouwbedrijven en de enquête naar de productiemethoden in de landbouw met betrekking tot de coëfficiënten voor de grootvee-eenheden en de

¹⁶ BVR van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw; MB van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw.

¹⁷ Het PDPO vormt hier de juridische basis voor het uitvoeren van de maatregel

¹⁸ en ANB (Agentschap voor Natuur en Bos), maar heeft geen betrekking op deze machtigingsaanvraag.

definities van de kenmerken. Verordening (EG) nr. 1166/2008 bepaalt uitdrukkelijk dat de lidstaten informatie uit het GBCS gebruiken (art. 4).

26. Als officieel publiek statistisch organisme wendt de ADSEI de toegankelijke gegevens uitsluitend aan voor analyses, studies en het opmaken van globale en naamloze statistieken voor statistische doeleinden.

27. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden van de verdere verwerking welbepaald en uitdrukkelijk zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP en brengt in herinnering dat gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

28. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen – met name het ter beschikking stellen van de gegevens aan de ADSEI – als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

29. Artikel 4, §1, 2°, laatste zin WVP, bepaalt het volgende: "*Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt verdere verwerking van de gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd;*". In casu gaat het om een latere verwerking voor statistische doeleinden die beantwoordt aan de voorschriften van het hoofdstuk II van het KB 13 februari 2001 en is de latere verwerking bijgevolg als verenigbaar te beschouwen.

30. De rechtmatigheid van de verdere verwerking wordt ondersteund door de statutaire en wettelijke taken van de ADSEI. Artikel 24*bis* van de Statistiekwet voorziet in de verplichting van de besturen om aan de ADSEI medewerking en toegang tot hun gegevens te verlenen :

"Elk nationaal, gewestelijk, gemeenschaps-, provinciaal of gemeentelijk bestuur en elke dienst of instelling van openbaar nut ondergeschikt aan een dergelijk bestuur zijn verplicht hun kosteloze medewerking te verlenen aan de tenuitvoerlegging van de in hoofdstukken I tot IV bedoelde onderzoeken. Zij verlenen het Nationaal Instituut voor de statistiek kosteloos toegang tot de individuele gegevens in hun bezit, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer, onverminderd de bijzondere wettelijke bepalingen die de mededeling door zekere besturen, diensten of openbare instellingen van vertrouwelijke gegevens aan het Instituut regelen.(...)"

31. Daarnaast bepaalt artikel 24 van Verordening (EG) Nr. 223/2009 van het Europees parlement en de Raad van 11 maart 2009 de toegang tot administratieve bestanden: om de enquêtedruk te verminderen, hebben de nationale instanties bevoegd voor de statistiek toegang tot administratieve gegevensbronnen binnen hun respectieve bestuursstelsels, voor zover de desbetreffende gegevens noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken.

32. Daarnaast krijgt de ADSEI geregeld specifieke vragen naar de evolutie van een bepaalde variabele in de tijd waarvoor ad hoc analyses vanaf de individuele gegevens noodzakelijk zijn.

33. Rekening houdend met de hierboven geciteerde regelgeving en gelet op artikel 5, c), WVP¹⁹ zijn de doeleinden van de door ADSEI beoogde verwerkingen van gegevens, ook toelaatbaar.

34. Op zich zijn de doelen dus gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

35. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

36. Artikel 1*bis*, 3°, a), van de Statistiekwet bepaalt dat de statistieken worden geregeld volgens het principe van evenredigheid: bij de keuze van de methode van verzamelen wordt de voorrang gegeven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling, en de gegevens moeten toereikend, ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van het vastgestelde statistische doeleinde zijn, dit wil zeggen dat de verzameling en de verwerking van de gegevens beperkt zijn tot die gegevens die noodzakelijk zijn voor de nagestreefde statistische doeleinden.

37. De ADSEI wenst van het ALV en de VLM, volgens de bevoegdheden vermeld in randnummer 21, volgende gegevens te verkrijgen:

- Identificatiegegevens van de landbouwer: landbouwnummer;
- De landbouwer heeft gedurende een periode van drie jaar die telkens eindigt op 31 december van het enquêtejaar steun gekregen voor één of meerdere van volgende maatregelen inzake van plattelandontwikkeling:

– Gebruik van adviesdiensten	ja/nee
– Modernisering van landbouwbedrijven	ja/nee
– Verhoging van de toegevoegde waarde van land- en bosbouwproducten	ja/nee
– Voldoen aan op communautaire regelgeving gebaseerde normen	ja/nee
– Deelname door landbouwers aan voedselkwaliteitsprogramma's	ja/nee
– Natura-2000-betalingen voor landbouwgrond	ja/nee
– Betalingen in het kader van de kaderrichtlijn water	ja/nee

¹⁹ "Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: (...) c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie;(...)"

– Agromilieubetalingen	ja/nee
waarvan voor biologische landbouw	ja/nee
– Dierenwelzijnsbetalingen	ja/nee
– Diversificatie naar niet-agrarische activiteiten	ja/nee
– Bevordering van toeristische activiteiten	ja/nee

38. De gegevens vermeld in randnummer 37 worden door ADSEI gekoppeld aan de persoonsgegevens van de landbouwers die het ADSEI verkrijgt van het ALV op basis van de machtiging van de VTC nr. 28/2011 van 20 juli 2011; nl. de identificatiegegevens en de perceelsgegevens van de landbouwers bekomen via de verzamelvraag. De identificatie- en contactgegevens zijn noodzakelijk voor het koppelen van de beschikbare administratieve informatie van het ALV aan de maandelijks gepersonaliseerde enquêteformulieren van de ADSEI. Voor de structuurenquêtes vanaf 2010 moet de ADSEI aan deze gegevens en aan bijkomende gegevens verzameld via eigen enquêtes de gegevens met betrekking tot de steun voor plattelandontwikkeling koppelen.

39. De aanvrager maakt volgende opmerkingen bij de gevraagde gegevens:

- De opgenomen gegevens zijn gebaseerd op de definities en de kenmerken van deze definities zoals ze momenteel door de Commissie bepaald zijn in punt VII van bijlage III bij verordening (EG) nr. 1166/2008 en in punt VII van bijlage II bij verordening (EG) nr. 1200/2009. De Commissie kan de lijst van kenmerken en definities wijzigen voor volgende landbouwstructuurenquêtes. Als er kenmerken verwijderd worden, zullen hierover geen gegevens meer doorgegeven worden. Als er nieuwe definities of kenmerken toegevoegd worden zullen de gegevens hierover toegevoegd worden aan de gegevensuitwisseling.
- De opgenomen wettelijke regelgevingen zijn de steunmaatregelen zoals ze opgenomen zijn in het huidige Vlaams Programmadocument voor Plattelandontwikkeling 2007-2013 (PDPO). Als er steunmaatregelen geschrapt worden in het huidige of in een volgend PDPO zullen deze gegevens niet meer doorgegeven worden. Als er nieuwe steunmaatregelen opgenomen worden die aan de door Commissie bepaalde kenmerken voldoen, zullen deze gegevens hierover toegevoegd worden aan de gegevensuitwisseling.

40. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 24-32.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

41. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

42. De opgevraagde gegevens worden door de ADSEI bewaard voor onbepaalde termijn. Dit is noodzakelijk om te voldoen aan de nationale en Europese statistiekverplichting en ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk

Landbouwbeleid. Daarnaast krijgt de ADSEI geregeld specifieke vragen naar de evolutie van een bepaalde variabele in de tijd waarvoor ad hoc analyses vanaf de individuele gegevens noodzakelijk zijn.

43. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

44. De gegevens worden periodiek opgevraagd voor de doeleinden, vermeld in randnummers 24-32.

45. De gegevens zullen opgevraagd worden voor de driejaarlijkse structurenquêtes vanaf 2010 zoals bepaald in de Verordening (EG) nr. 1166/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende enquêtes naar de structuur van de landbouwbedrijven en de enquête naar de productiemethoden in de landbouw en tot intrekking van Verordening (EEG) Nr. 571/88 van de Raad.

46. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. De opdrachten van de ADSEI zijn niet beperkt in de tijd.

47. De VTC gaat akkoord met de voorgestelde opvragingsfrequentie en duurtijd.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

48. De gevraagde gegevens zullen intern gebruikt worden door de statistici van de ADSEI. Daarnaast kunnen gecodeerde gegevens aan externen worden doorgegeven, volgens de voorwaarden vermeld in artikel 15 van de Statistiekwet (na toestemming van het Statistisch Toezichtcomité). De ADSEI bevestigt dat niet-gecodeerde gegevens in geen geval aan derden worden doorgegeven en dat de resultaten van de onderzoeken enkel onder globale en naamloze vorm worden gepubliceerd.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

49. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

50. De ADSEI deelt bij haar communicatie mee dat de gegevens die afkomstig zijn van het ALV en de VLM werden verwerkt.

51. Op de website over gegevensuitwisseling van het ALV zal na goedkeuring van de machtigingsaanvraag expliciet worden opgenomen dat de gegevens van de plattelandsmaatregelen zullen worden uitgewisseld met ADSEI voor statistische doelstellingen.

52. De VTC gaat akkoord met de geplande informatieverstopping.

B.4. BEVEILIGING

53. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. Daarnaast wijst de VTC op de richtsnoeren informatieveiligheid²⁰.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

54. De veiligheidsconsulent van de ADSEI is al gekend als veiligheidsconsulent bij het Sectoraal Comité van het Rijksregister. Uit de door de ADSEI meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsplan.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

55. Het veiligheidsbeleid van het ALV werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.²¹ De veiligheidsconsulent van het ALV is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

56. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC nr. 13/2011.

²⁰ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

²¹ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

IV. BESLUIT

57. De VTC **machtigt** de ADSEI de persoonsgegevens te verkrijgen van het ALV en de VLM voor de doeleinden, vermeld in de randnummers 24-32, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

58. De VTC bepaalt dat de ADSEI haar op de hoogte brengt in geval een wijziging zou plaatsvinden in de wettelijke regelingen waardoor de kenmerken of steunmaatregelen zouden gewijzigd worden, zoals vermeld in randnummer 39.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere