



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 32/2012 van
5 december 2012**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van de marktdeelnemers van de biologische landbouw op het internet door het Departement voor Landbouw en Visserij (DLV)

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 20 november 2012;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Departement voor Landbouw en Visserij (DLV), ontvangen op 15 juni 2011;
7. Beslist op 5 december 2012, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

8. Het Departement Landbouw en Visserij (DLV) is bevoegd voor het controlesysteem op de biologische landbouwproductie. Het DLV heeft daarbij als bevoegde autoriteit controletaken overgedragen aan controleorganen. De controleorganen worden erkend door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij en treden op als externe verwerker. Om erkend te worden en te blijven moet een organisatie aan bepaalde voorwaarden voldoen die zijn vastgelegd in de Europese en de Vlaamse regelgeving. Momenteel zijn in het Vlaamse Gewest de volgende controleorganen erkend:

- Certisys bvba;
- TÜV Nord Integra bvba;
- Quality Partner nv;
- Control Union Certifications B.V.

9. Het DLV staat in voor de supervisie van deze controleorganen. Elke marktdeelnemer die biologische producten produceert, verwerkt, opslaat of uit een derde land invoert, of die dergelijke producten in de handel brengt, moet een controleorgaan van zijn activiteit in kennis stellen en moet zijn onderneming onder controle stellen van een controleorgaan. Omwille van transparantieredenen naar de consument toe, verplicht de Europese Commissie de lidstaten om vanaf 1 januari 2013 bepaalde informatie openbaar te maken.

10. Deze aanvraag betreft de publicatie op internet door het DLV van een lijst met namen en adressen van de marktdeelnemers die onder controle van de erkende controleorganen vallen. Daarnaast worden de bewijsstukken over iedere marktdeelnemer gepubliceerd door de controleorganen.

A. ONTVANKELIJKHEID

11. Bepaalde van de gegevens, zoals naam en adres van de marktdeelnemer, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan

echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie¹ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

13. De persoonsgegevens worden meegedeeld door het DLV. Het DLV behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij, dat bevoegd is voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het DLV werd opgericht door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. Het DLV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

14. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

15. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

16. Zoals onder randnummer 11 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van

¹ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

17. Het DLV heeft een aantal reglementaire opdrachten inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten. In artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wordt het DLV, met toepassing van artikel 27 van Verordening 834/2007², aangewezen als de bevoegde autoriteit voor de controle op de biologische productie.

18. Het DLV is bevoegd voor het controlesysteem inzake de biologische productie in het Vlaamse Gewest. Het DLV heeft daarbij de controletaken overgedragen aan erkende controleorganen, welke onder toezicht staan van het DLV³. Elke marktdeelnemer aan de biologische productie moet een controleorgaan van zijn activiteit in kennis stellen en moet zijn onderneming onder controle stellen van een controleorgaan. De controleorganen zijn verplicht om jaarlijks de reglementair bepaalde gegevens over de marktdeelnemers die onder hun controle staan, mee te delen aan het DLV.⁴

Doeleinde van de verdere verwerking:

19. Artikel 29*bis* van Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, ingevoegd bij uitvoeringsverordening (EU) nr. 426/2011 van de Commissie van 2 mei 2011, bepaalt:

"Publicatie van informatie

De in artikel 28, lid 5, van Verordening (EG) nr. 834/2007 bedoelde regelmatig bijgewerkte lijsten, alsook de in artikel 29, lid 1, van die Verordening bedoelde regelmatig bijgewerkte bewijsstukken over iedere marktdeelnemer, worden door de lidstaten op passende wijze, waaronder publicatie op internet, openbaar gemaakt volgens het in bijlage XII bij deze Verordening vastgestelde model. De lidstaten leven de bij Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad () vastgestelde vereisten inzake de bescherming van persoonsgegevens nauwkeurig na. (*) PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31."*

20. Deze maatregelen worden verantwoord door volgende overweging:

"Om de consumenten de mogelijkheid te bieden zich te informeren over de marktdeelnemers en hun producten die onder het controlesysteem voor de biologische landbouw vallen, moeten de lidstaten op passende wijze de ter zake

² Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91.

³ Art. 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten; art. 27, 4, b), van Verordening 834/2007.

⁴ Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten; het ministerieel besluit van 22 juni 2009 tot uitvoering van artikelen 7, 9, 10, 11 en 48 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten.

relevante gegevens over de aan dit systeem onderworpen marktdeelnemers beschikbaar stellen, en zulks met inachtneming van de vereisten inzake de bescherming van persoonsgegevens die zijn vastgesteld bij Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.⁵”

21. Om aan deze verplichting te voldoen

- zal het departement op zijn website <http://lv.vlaanderen.be> een lijst publiceren met de namen en adressen van de marktdeelnemers die onder controle van een controleorgaan vallen;
- zullen de erkende controleorganen de bewijsstukken, vermeld in artikel 29 van Verordening 834/2007, over iedere marktdeelnemer die onder hun controle onderworpen is op hun website publiceren. Het model dat gebruikt moet worden voor die bewijsstukken is vastgelegd in bijlage XII van Verordening 889/2008.

22. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden van de verdere verwerking welbepaald en uitdrukkelijk zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP en brengt in herinnering dat gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

23. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

24. De Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten hebben als doeleinde de doelstellingen, beginselen en voorschriften inzake de biologische productie nader te definiëren, teneinde bij te dragen tot de doorzichtigheid en het consumentenvertrouwen en te komen tot een geharmoniseerde perceptie van het begrip biologische productie. Ook de verplichting tot publicatie van informatie omtrent de marktdeelnemers, opgelegd bij artikel 29**bis** van Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 heeft tot doel de transparantie voor de burgers te vergroten. De VTC is van oordeel dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde.

25. Op zich zijn de doelen dus gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

⁵ uitvoeringsverordening (EU) nr. 426/2011 van de Commissie van 2 mei 2011.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

26. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

27. Het DLV zal op zijn website <http://lv.vlaanderen.be> volgende gegevens publiceren: een lijst met daarin per marktdeelnemer volgende gegevens:

- naam en adres;
- zijn (biologische) activiteiten, zoals bepaald in artikel 3 en bijlage II van het MB van 22 juni 2006. Het gaat hier over de categorieën P producent, B bereider, I invoerder, V verdeler, of Vp verkooppunt. Een marktdeelnemer kan meerdere activiteiten hebben;
- naam en code van het controleorgaan waarmee het een verbintenis heeft aangegaan.

28. De erkende controleorganen zullen de bewijsstukken, vermeld in artikel 29 van Verordening 834/2007, over iedere marktdeelnemer die onder hun controle onderworpen is op hun website publiceren. Het model dat gebruikt moet worden voor die bewijsstukken is vastgelegd in bijlage XII van Verordening 889/2008. De bewijsstukken bevatten volgende gegevens per marktdeelnemer:

- nummer van het document;
- naam en adres van de marktdeelnemer, voornaamste activiteit;
- naam, adres en codenummer van het controleorgaan;
- productcategorieën/ activiteit (planten en plantaardige producten, zeewier en zeewierproducten, dieren en dierlijke producten, aquacultuurdieren en dierlijke aquacultuurproducten, verwerkte producten) omschreven als "biologische productie", "omschakelingsproducten" en "niet-biologische productie";
- geldigheidsperiode per productcategorie;
- datum van de controles;
- datum van ondertekening en naam van de ondertekenaar (vertegenwoordiger van het controleorgaan).⁶

29. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 19-21.

⁶ Het is de bedoeling om op termijn deze bewijsstukken rechtstreeks te publiceren op de website van het DLV.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

30. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

31. De gegevensoverdracht van de controleorganen aan het DLV is verplicht sedert de inwerkingtreding van het BVR van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten, namelijk 1 januari 2009. Het is nodig dat het DLV de oorspronkelijke gegevens gedurende een zekere termijn bewaart. Overtredingen door marktdeelnemers aan de biologische productie van de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 worden opgespoord, vastgesteld en gestraft overeenkomstig de bepalingen van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Hier speelt de verjaringstermijn voor misdrijven. Daarnaast subsidieert het DLV de controleorganen en dus speelt de gemeenrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar.

32. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

33. De gegevens moeten volgens artikel 29*bis* van Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 regelmatig worden bijgewerkt. De aanvraag verduidelijkt dat het 'regelmatig' bijwerken als 'wekelijks' moet worden gelezen.

34. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

35. De VTC heeft hierbij geen bezwaar.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

36. De gegevens zullen gepubliceerd worden op het internet, overeenkomstig de verplichting van artikel 29*bis* van Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008.

37. De VTC gaat akkoord met deze werkwijze.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

38. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

39. Naast de publicatieverplichting, opgelegd door artikel 29*bis* van Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008, vermeldt de aanvraag dat aan de controleorganen gevraagd zal worden om in hun verbintenis met de marktdeelnemers een bepaling op te nemen die de marktdeelnemer in kennis stelt van deze verplichting.

40. De VTC gaat akkoord met de geplande informatieverzorging en vraagt dat het DLV haar een kopie bezorgt van de kennisgeving door de erkende controleorganen.

B.4. EXTERNE VERWERKER

41. De door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, erkende controleorganen treden op als externe verwerker voor het DLV.

42. Aangezien deze controleorganen eveneens persoonsgegevens verwerken, dienen ook zij de nodige maatregelen te nemen ter bescherming van de persoonsgegevens.

43. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

44. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

45. Het DLV heeft een veiligheidsconsulent die is gekend bij de VTC⁷. Het veiligheidsbeleid van het DLV werd door de VTC onderzocht bij de behandeling van de machtiging nr. 23/2011 van 20 juli 2011.

⁷ Advies veiligheidsconsulent nr. 15/2012 van 17 oktober 2012.

III. BESLUIT

46. De VTC **machtigt** het Departement voor Landbouw en Visserij om de persoonsgegevens te publiceren op de website voor de doeleinden, vermeld in de randnummers 19-21, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

47. De VTC bepaalt het DLV haar een kopie bezorgt van de kennisgeving door de erkende controleorganen, vermeld in randnummer 39.

48. De VTC bepaalt dat het DLV haar een kopie bezorgt van de overeenkomst met de erkende controleorganen, vermeld in randnummer 43.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere