

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 17/2012 van  
5 september 2012**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van zuivelbedrijven door het Agentschap voor Landbouw en Visserij aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 10 augustus 2012;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV), ontvangen op 28 september 2010;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van ADSEI, ontvangen op 15 mei 2011;
8. Beslist op 5 september 2012, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

9. De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) heeft de verantwoordelijkheid voor de nationale statistieken en is ook belast met de productie van Europese statistieken. De ADSEI heeft nood aan gegevens van zuivelverwerkende bedrijven voor het opstellen van zuivelstatistieken. De resultaten van de zuivelstatistieken worden gebruikt bij de nationale en internationale opvolging van de zuivelmarkt, ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Tot hiertoe werden de gegevens van landbouwers door de ADSEI zelf opgevraagd via de maandelijkse enquête naar alle zuivelverwerkende bedrijven in België.

10. Een deel van de vereiste gegevens zijn al door het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) ingezameld naar aanleiding van de maandelijkse aangifte bij ALV van leveringen en rechtstreekse verkopen door de zuivelbedrijven. Het betreft volgende gegevens:

- Identificatiegegevens van het zuivelbedrijf: naam, erkenningsnummer, ondernemingsnummer, adres;
- Leveringen door landbouwers aan het zuivelbedrijf: totalen per zuivelbedrijf per maand:
  - de totale hoeveelheid geleverde volle melk aan het zuivelbedrijf in liter, het vet en het eiwitgehalte in g/l;
  - de totale hoeveelheid geleverde afgeroomde melk aan het zuivelbedrijf in liter, het vet en het eiwitgehalte in g/l;
  - de totale hoeveelheid geleverde room aan het zuivelbedrijf en het vetgehalte in g/l.

11. De ADSEI heeft de taak om enquêtes uit te voeren naar alle zuivelverwerkende bedrijven in België. Het verkrijgen van de gegevens van ALV betekenen een administratieve vereenvoudiging voor de zuivelverwerkende bedrijven omdat de gepersonaliseerde enquête vooraf wordt aangevuld met deze gegevens.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

12. Bepaalde van de gegevens, vermeld in randnummer 10, nl. naam, erkenningsnummer, ondernemingsnummer en adres, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

13. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>1</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

14. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap LV is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

15. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

16. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

---

<sup>1</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

17. De VTC merkt op dat in de Statistiekwet<sup>2</sup> – naast een algemene bepaling die stelt dat de WVP onverkort van toepassing is<sup>3</sup> – aandacht wordt besteed aan het finaliteitsbeginsel:

*"[...] 2° Principe van finaliteit :*

*a) individuele gegevens worden uitsluitend voor statistische doeleinden gebruikt, tenzij de aangever ondubbelzinnig toestemming heeft gegeven dat de gegevens voor een andere aanwending worden gebruikt;*  
*b) gegevens die voor een welbepaald statistisch doel werden verzameld mogen enkel voor andere statistische doeleinden worden gebruikt, wanneer die met het eerste doel verenigbaar zijn;*  
*c) gegevens die voor statistische doeleinden werden verzameld en verwerkt, mogen niet worden gebruikt om gegevensbestanden aan te vullen of te verbeteren die voor andere dan statistische, onder meer voor administratieve doeleinden dienen;*  
*d) op basis van de individuele statistische gegevens die bij het opmaken van een statistiek werden verzameld, mag geen enkele beslissing genomen worden die tot doel of gevolg heeft de individuele situatie van de aangever te beïnvloeden; [...]"*

18. Zoals onder randnummer 12 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

19. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten de bevoegde entiteit voor de toekenning en de registratie van de (overdracht van) referentiehoeveelheden, de erkenning van melkkopers en de inning van de heffingen. Deze bevoegdheid kadert in het Europese beleid van gemeenschappelijke marktordening in Europa<sup>4</sup>. Maandelijks dienen alle Vlaamse kopers die rechtstreeks melk aankopen bij Vlaamse of Waalse landbouwers de hoeveelheden melk, afgeroomde melk en room die aan hen werd geleverd in de voorbije maand, over te maken aan het ALV. Deze leveringsgegevens worden in rekening gebracht bij de berekening van de heffing in de melk- en zuivelsector. Een landbouwer mag geen melk leveren aan een koper die niet is door het ALV.

Doeleinde van de verdere verwerking:

20. De machtiging wordt gevraagd ter uitvoering van de nationale en Europese statistiekverplichting van de ADSEI voor de opvolging van de zuivelmarkt ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

---

<sup>2</sup> Wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek.

<sup>3</sup> Artikel 1quater van de Statistiekwet.

<sup>4</sup> Verordening EG nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (GMO-verordening).

21. De ADSEI heeft de taak om enquêtes uit te voeren naar alle zuivelverwerkende bedrijven in België. Het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 schrijft een maandelijkse statistiek van de ophaling van melk en melkproductie voor.
22. Daarnaast heeft de ADSEI ook een Europese verplichting betreffende de zuivelstatistiek<sup>5</sup>.
23. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden van de verdere verwerking welbepaald en uitdrukkelijk zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP en brengt in herinnering dat gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.
24. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen – met name het ter beschikking stellen van de gegevens aan de ADSEI – als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.
25. Artikel 4, §1, 2°, laatste zin WVP, bepaalt het volgende: "*Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt verdere verwerking van de gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd;*". In casu gaat het om een latere verwerking voor statistische doeleinden die beantwoordt aan de voorschriften van het hoofdstuk II van het KB 13 februari 2001 en is de latere verwerking bijgevolg als verenigbaar te beschouwen.
26. De rechtmatigheid van de verdere verwerking wordt ondersteund door de statutaire en wettelijke taken van de ADSEI. Artikel 24*bis* van de Statistiekwet voorziet in de verplichting van de besturen om aan de ADSEI medewerking en toegang tot hun gegevens te verlenen :
- "Elk nationaal, gewestelijk, gemeenschaps-, provinciaal of gemeentelijk bestuur en elke dienst of instelling van openbaar nut ondergeschikt aan een dergelijk bestuur zijn verplicht hun kosteloze medewerking te verlenen aan de tenuitvoerlegging van de in hoofdstukken I tot IV bedoelde onderzoeken. Zij verlenen het Nationaal Instituut voor de statistiek kosteloos toegang tot de individuele gegevens in hun bezit, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer, onverminderd de bijzondere wettelijke bepalingen die de mededeling door zekere besturen, diensten of openbare instellingen van vertrouwelijke gegevens aan het Instituut regelen.(...)"*
27. Daarnaast bepaalt artikel 24 van Verordening (EG) Nr. 223/2009 van het Europees parlement en de Raad van 11 maart 2009 de toegang tot administratieve bestanden: om de enquêtedruk te verminderen, hebben de nationale instanties bevoegd voor de statistiek toegang tot administratieve gegevensbronnen binnen hun respectieve bestuursstelsels, voor zover de desbetreffende gegevens noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken.

---

<sup>5</sup> Beschikking van de Commissie 97/80 waarin de uitvoeringsbepalingen van de Richtlijn 96/16 betreffende statistische enquêtes inzake de melk en zuivelproducten worden beschreven.

28. Rekening houdend met de geciteerde regelgeving in randnummers 21, 22, 25 en 26, en gelet op artikel 5, c), WVP<sup>6</sup> zijn de doeleinden van de door ADSEI beoogde verwerkingen van gegevens, ook toelaatbaar.

29. Op zich zijn de doelen dus gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

30. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

31. Artikel 1*bis*, 3°, a), van de Statistiekwet bepaalt dat de statistieken worden geregeld volgens het principe van evenredigheid: bij de keuze van de methode van verzamelen wordt de voorrang gegeven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling, en de gegevens moeten toereikend, ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van het vastgestelde statistische doeleinde zijn, dit wil zeggen dat de verzameling en de verwerking van de gegevens beperkt zijn tot die gegevens die noodzakelijk zijn voor de nagestreefde statistische doeleinden.

32. De ADSEI wenst van het Agentschap voor Landbouw en Visserij volgende gegevens te verkrijgen:

- Identificatiegegevens van het zuivelbedrijf: naam, erkenningsnummer<sup>7</sup>, ondernemingsnummer<sup>8</sup>, adres,
- Leveringen door landbouwers aan het zuivelbedrijf: totalen per zuivelbedrijf per maand:
  - de totale hoeveelheid geleverde volle melk aan het zuivelbedrijf in liter, het vet en het eiwitgehalte in g/l;
  - de totale hoeveelheid geleverde afgeroomde melk aan het zuivelbedrijf in liter, het vet en het eiwitgehalte in g/l;
  - de totale hoeveelheid geleverde room aan het zuivelbedrijf en het vetgehalte in g/l.

33. De identificatie- en contactgegevens zijn noodzakelijk voor het koppelen van de beschikbare administratieve informatie van het ALV aan de maandelijkse gepersonaliseerde enquêteformulieren van de ADSEI.

---

<sup>6</sup> "Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: (...) c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie;(...)"

<sup>7</sup> Elke zuivelfabriek moet erkend zijn bij het ALV om melk te mogen verwerken en moet aan bepaalde voorwaarden voldoen en zich aan controles op het bedrijf onderwerpen. Dit nummer wordt door ALV toegekend.

<sup>8</sup> Het ondernemingsnummer is het algemene BTW-nummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen.

34. De gegevens omtrent de leveringen zuivel per maand zijn variabelen opgenomen in de maandelijkse gepersonaliseerde enquêteformulieren.

35. Deze gegevens worden op het formulier aangevuld en betekenen een administratieve vereenvoudiging voor de zuivelbedrijven.

36. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 20-22.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

37. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

38. De opgevraagde gegevens worden door de ADSEI bewaard tot zolang het zuivelbedrijf actief is. De ADSEI bevestigt dat de persoonsgegevens van de actieve bedrijven nodig zijn zodat de gegevens van ALV kunnen gekoppeld worden aan de gegevens van de ADSEI. Eens de koppeling gebeurd is worden de persoonsgegevens van ALV verwijderd uit de databank van de ADSEI. Als een bedrijf niet meer actief is, wordt er verder voor dit bedrijf geen informatie meer uitgewisseld en komt dit bedrijf niet meer voor bij de volgende bestandsuitwisseling.

39. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

40. De gegevens worden periodiek opgevraagd voor de doeleinden, vermeld in randnummers 20-22.

41. De gegevens zullen maandelijks opgevraagd worden. De ADSEI stuurt maandelijks een enquêteformulier aan de zuivelbedrijven om te kunnen voldoen aan de nationale en Europese statistiekverplichtingen en ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

42. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

43. De VTC gaat akkoord met de voorgestelde opvragingsfrequentie en duurtijd.

### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

44. De gevraagde gegevens zullen intern gebruikt worden door de statistici van de ADSEI. Daarnaast kunnen gecodeerde gegevens aan externen worden doorgegeven, volgens de voorwaarden vermeld in artikel 15 van de

Statistiekwet (na toestemming van het Statistisch Toezichtcomité). Het ADSEI bevestigt dat niet-gecodeerde gegevens in geen geval aan derden worden doorgegeven.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

45. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

46. De ADSEI zal bij het bezorgen van de gepersonaliseerde enquêtes vermelden dat de gegevens werden aangevuld op basis van de gegevens verkregen van ALV.

47. Het ALV zal op de website melding maken van de mededeling van de gegevens van de leveringen en verkoop van melk en zuivel aan ADSEI.

48. De VTC gaat akkoord met de geplande informatieverschaffing.

### **B.4. BEVEILIGING**

49. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

#### ***B.4.1. Op het niveau van de aanvrager***

50. De veiligheidsconsulent van de ADSEI is al gekend als veiligheidsconsulent bij het Sectoraal Comité van het Rijksregister. Uit de door de ADSEI meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsplan.

#### ***B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

51. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.<sup>9</sup> De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de

---

<sup>9</sup> Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.



informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

#### **IV. BESLUIT**

52. De VTC **machtigt** de ADSEI de persoonsgegevens te verkrijgen voor de doeleinden, vermeld in de randnummers 20-22, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter  
Willem Debeuckelaere