



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC 06/2012 van
11 april 2012**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van de processen-verbaal van de
Afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie aan de Cel Administratieve Geldboeten van het
Departement Werk en Sociale Economie**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 12 maart 2012;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Departement WSE, ontvangen op 12 maart 2012;

8. Beslist op 11 april 2012, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

9. Voorliggende aanvraag betreft het meedelen van persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank GINA¹ van de Afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie (Inspectie WSE) aan de Cel Administratieve Geldboeten. De gevraagde gegevens zijn de processen-verbaal (Pro Justitia en proces-verbaal van vaststelling) betreffende inbreuken die vatbaar zijn voor administratieve geldboeten. De processen-verbaal worden opgesteld door de Inspectie WSE. De Inspectie WSE is een sociaalrechtelijke inspectie die binnen het Departement Werk en Sociale Economie werd opgericht in het kader van het IAO-verdrag nr. 81 van 11 juni 1947 betreffende de arbeidsinspectie in de industrie en de handel.

10. De Inspectie WSE oefent haar bevoegdheden uit :

- voor de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten (migratie) : overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie, en vanaf uiterlijk 6 juni 2011 overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010;
- voor de andere dossiers : op grond het decreet van 30 april 2004² tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn.

11. De vaststellingen die worden verricht op grond van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie, en van het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010 (beiden betreffen arbeidsmigratie) vallen buiten

¹ GINA staat voor Geïntegreerde Inspectie Applicatie. Dit is een databank met de elektronische inspectiedossiers.

² hierna genoemd: decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht.

het toepassingsgebied van deze aanvraag, gezien de oplegging van administratieve geldboeten in dat kader een federale bevoegdheid betreft.

12. De machtiging wordt gevraagd voor de taken van de Cel Administratieve Geldboeten, m.n. de verwerking en het onderzoek van de vaststellingen van de Inspectie WSE (processen-verbaal), de voorbereiding van beslissingen en de oplegging van administratieve geldboeten, de verwerking van de resultaten van de beslissingen, en de doorgave van de gegevens aan de behoorlijk gemachtigden³.

13. De machtiging wordt enkel gevraagd voor de dossiers waarin de Inspectie WSE vaststellingen (processen-verbaal) heeft verricht en waarin door de Cel Administratieve Geldboete een administratieve geldboete kan worden opgelegd.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

14. In casu betreft het gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden. De gegevens die gevraagd worden zijn de processen-verbaal, opgesteld door de Inspectie WSE, met het oog op het opleggen van een administratieve sanctie. Persoonsgegevens inzake administratieve sancties zijn gerechtelijke persoonsgegevens in de zin van artikel 8 WVP.

15. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁴.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁵ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

³ De personeelsleden van de Cel Administratieve Geldboeten delen (de inhoud van) hun beslissingen mee aan :

- de bevoegde arbeidsauditeur;
- de bevoegde inspecteur van de Inspectie WSE die het proces-verbaal heeft opgesteld voor de inbreuken;
- de Directie Administratieve Geldboeten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO) indien deze daarom vraagt.

⁴ Art. 3, §1 WVP.

⁵ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

17. De Afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie is een afdeling binnen het Departement Werk en Sociale Economie. Deze laatste is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. Krachtens artikel 8, b) WVP is de verwerking van de gerechtelijke persoonsgegevens toegelaten indien de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van doeleinden die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn vastgesteld.

19. In uitvoering van de artikelen 13 tot en met 23 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht kan de Cel Administratieve Geldboeten, voor de inbreuken die de Inspectie WSE overeenkomstig dit decreet heeft vastgesteld, in bepaalde gevallen een administratieve geldboete opleggen aan werkgevers, opleidingscentra, bureaus voor private arbeidsbemiddeling, uitzendbureaus en gebruikers.

20. De processen-verbaal van de Inspectie WSE zijn vereist voor de taken van de Cel Administratieve Geldboeten, overeenkomstig het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht en het uitvoeringsbesluit van 14 januari 2005⁶: de verwerking en het onderzoek van de vaststellingen van de Inspectie WSE, de voorbereiding van beslissingen en de oplegging van administratieve geldboeten, de verwerking van de resultaten van de beslissingen, en de doorgave van de gegevens aan de behoorlijk gemachtigden.

21. Een proces-verbaal tot vaststelling van een inbreuk wordt opgesteld met het doel een voorgeschreven sanctie op te leggen. In casu is de sanctie een administratieve geldboete. Het opleggen van een administratieve geldboete veronderstelt het doorgeven van de processen-verbaal aan de dienst die de bevoegdheid heeft tot het opleggen van een administratieve geldboeten.

22. De taken van de Cel Administratieve Geldboeten moeten beschouwd worden als een vervolg van de vaststellingen van en de opmaak van processen-verbaal door de Inspectie WSE. Een Pro Justitia wordt door de Inspectie WSE opgesteld wanneer een inbreuk zowel via strafrechtelijke weg als via een administratieve geldboete kan worden gesanctioneerd. Een proces-verbaal van vaststelling wordt door de Inspectie WSE gehanteerd wanneer

voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁶ Besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn.

een inbreuk enkel via de oplegging van een administratieve geldboete kan worden gesanctioneerd. De verwerking van de processen-verbaal is voorzien in de regelgeving, vermeld in randnummers 19 en 20.

23. Aangezien de oorspronkelijke gegevensverwerking in de processen-verbaal gebeurt met het oog op het beteugelen van een inbreuk en aangezien zowel het opstellen van het proces-verbaal als het opleggen van een administratieve geldboete gebeurt door eenzelfde entiteit, het Departement WSE, dient het in casu meedelen van de processen-verbaal aan de Cel Administratieve Geldboeten niet beschouwd als een latere verwerking van gegevens die werden ingezameld voor een bepaald doeleinde (art. 4, 2^o, WVP). De finaliteit is en blijft dezelfde.

24. Gelet op het bovenstaande, beoordeelt de VTC voorliggende aanvraag zonder voorwerp. De gegevensstroom vereist geen machtiging en de VTC zal derhalve de aanvraag niet verder onderzoeken.

IV. BESLUIT

25. De VTC beschouwt voorliggende aanvraag zonder voorwerp. De gegevensstroom vereist geen machtiging van de VTC.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere