

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 05/2012 van
11 april 2012**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het mededelen van persoonsgegevens van werknemers, werkgevers en inspecteurs door de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie van het departement Werk en Sociale Economie (Inspectie WSE) aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE) in het kader van de administratieve verwerking van aanvragen inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het egov-decreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;

4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van Inspectie WSE en het VSAWSE, ontvangen op 9 maart 2012;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het VSAWSE, ontvangen op 9 maart 2012 en de evaluatie van de beveiliging van Inspectie WSE, ontvangen op 12 maart 2012 (als bijlage bij het dossier VTC/06/2012);

8. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 11 april 2012;

9. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VSAWSE bij diverse mails;

10. Beslist op 11 april 2012, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie wenst, met het oog op de administratieve verwerking van de aanvragen inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, de mededeling van persoonsgegevens die Inspectie WSE binnen dit kader beheert.

12. Krachtens artikel 6, § 1, IX, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten (dit wil zeggen de toekenning van arbeidskaarten en vergunningen) tot de bevoegdheid van de Gewesten. Initieel, dit is vóór de BBB- hervorming binnen de Vlaamse overheid, werden voormelde taken uitgevoerd door de administratie Werkgelegenheid van het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw.

13. Ingevolge het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie behoort het tewerkstellingsbeleid, vermeld in artikel 6, § 1, IX van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waaronder de

toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, tot de bevoegdheid van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

14. De personeelsleden van de dienst arbeidsmigratie van het VSAWSE zouden in eerste instantie leestoeegang krijgen tot de webapplicatie die de sociaalrechtelijk inspecteurs gebruiken om de resultaten van hun controles of inspecties te verwerken¹. Nadien is het doel om een elektronische gegevensstroom tussen de verschillende applicaties op de zetten. Hiertoe zijn echter nog geen details gekend.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

15. Het betreft ondermeer de identificatiegegevens zoals de naam van werkgevers die natuurlijke personen kunnen zijn, van werknemers en van inspecteurs van Inspectie WSE (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

16. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

17. Bovendien gaat het over gegevens die gerechtelijke gegevens kunnen zijn of worden in de zin van artikel 8 WVP, zoals het inspectieverslag opgesteld door Inspectie WSE, het bijhorende PV van verhoor en de gerelateerde gegevens.²

18. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

¹ Deze webapplicatie wordt (voorlopig en enigszins verwarrend doordat er ook een GINAA bestaat – zie verder) GINA genoemd: GINA staat voor Geïntegreerde Inspectie Applicatie en is een zuiver Vlaamse applicatie. Het gaat om een databank waarin de elektronische inspectiedossiers zijn opgeslagen.

Er werd bij navraag duidelijk bevestigd dat er GEEN integratie is met GINAA. GINAA is een applicatie voor de federale sociale inspecteurs.

² Art. 8 WVP betreft "de verwerking van persoonsgegevens inzake geschillen voorgelegd aan hoven en rechtbanken alsook aan administratieve gerechten, inzake verdenkingen, vervolgingen of veroordelingen met betrekking tot misdrijven, of inzake administratieve sancties of veiligheidsmaatregelen".

³ Art. 3, §1 WVP.

19. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

20. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij Inspectie WSE dat een afdeling is van het departement Werk en Sociale Economie. Dit departement is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006, binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Inspectie WSE is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het egov-decreet.

21. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

22. Voor wat betreft de voor dit dossier relevante persoonsgegevens waarvoor de VTC niet bevoegd is, kan het volgende vermeld worden:

23. Ingevolge het KB van 29 juni 1993 is de toenmalige administratie Werkgelegenheid, nu het VSAWSE, gemachtigd om toegang te hebben tot de informatiegegevens, bedoeld in artikel 3, eerste lid 1° tot en met 9°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR) en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken. Deze toegang en gebruik gelden uitsluitend voor het vervullen van taken met betrekking tot de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen ter uitvoering van het KB nr. 34 van 20 juli 1967 en het KB van 6 november 1967 waarvan de

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerf fabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

toepassing krachtens artikel 6, § 1, IX, 3° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen aan de Gewesten is opgedragen.

24. De koninklijke besluiten waarnaar deze machtiging verwijst in verband met de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen werden ondertussen opgeheven en vervangen door recentere reglementering terzake.

25. In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 oordeelde de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat indien een bepaalde dienst of instantie voor een welbepaalde finaliteit over een machtiging beschikt, diens rechtsopvolger voor dezelfde finaliteit geen nieuwe machtiging moet vragen. Dit betekent dat het VSAWSE, als rechtsopvolger van de administratie Werkgelegenheid, op basis van het KB van 29 juni 1993 - voor de erin vermelde doeleinden en overeenkomstig de erin opgelegde modaliteiten - beschikt over een toegang tot een aantal gegevens van het Rijksregister en dat zij het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruiken.

26. Bij beraadslaging RR nr. 54/2008 van 10 december 2008 en nr. 58/2010 van 22 december 2010 werd bovendien de bij KB van 29 juni 1993 verleende machtiging uitgebreid tot de informatiegegevens, vermeld in artikel 3, eerste lid, 13° en 14 ° WRR.

27. Bij beraadslaging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 09/38 van 7 juli 2009 werd een machtiging verleend aan het VSAWSE om, via het MAGDA-platform, mededeling te bekomen van de persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het toekennen van de arbeidskaart en de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

28. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

29. Inspectie WSE is een afdeling binnen het Departement Werk en Sociale Economie, dat instaat voor het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid en de Vlaamse sociale economie. De Inspectie WSE is een sociaalrechtelijke inspectie die binnen het Departement Werk en Sociale Economie werd opgericht in het kader van het IAO-verdrag nr. 81 van 11 juni 1947 betreffende de arbeidsinspectie in de industrie en de handel.

30. De opdracht van de sociaalrechtelijke inspecteurs van de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie bestaat uit het toezicht en controle of de reglementaire voorwaarden om van een bepaalde regeling of regime te genieten daadwerkelijk nageleefd worden of nog vervuld zijn. Daartoe moeten een aantal gegevens met betrekking tot de betrokkene geverifieerd worden. Indien blijkt dat de voorwaarden niet nageleefd worden of niet langer vervuld zijn, dan zijn de inspecteurs bevoegd om een proces-verbaal op te stellen waarin zij hun bevindingen, de verhoren alsook de vastgestelde inbreuken acteren.

31. Ingevolge het aangehaalde Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationaliseren van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, is het Departement Werk en Sociale Economie, afdeling Inspectie WSE bevoegd voor de controle van en het toezicht op de regelgeving binnen dit beleidsdomein. De basis voor het optreden van voormelde inspectiedienst is het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht (of nog: het decreet tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn). Dit decreet bepaalt de bevoegdheden van de sociaalrechtelijke inspecteurs die belast zijn met de controle en het toezicht evenals de reglementering waarbinnen zij kunnen optreden.

32. De geviseerde sociale inspecteurs waren de beëdigde ambtenaren van de afdeling Inspectie en Werkgelegenheid van de administratie werkgelegenheid (artikel 3, 10°). Ingevolge de wijziging van de artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, werd deze dienst met ingang van 30 juli 1993 ook bevoegd voor het vaststellen van inbreuken op de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Artikel 36 van het KB van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers stelt:

"Art. 36. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, worden belast met toezicht op de naleving van de wet en de uitvoeringsbesluiten ervan:

2° de inspecteurs van de Administratie van de Werkgelegenheid van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid."

33. Met het oog op het vervullen van haar controletaken in het kader van de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit is de toenmalige Inspectie van de administratie werkgelegenheid, nu de afdeling Inspectie WSE binnen het Departement Werk en Sociale Economie, bij beraadslaging RR nr. 11/2009 van 18 februari 2009 gemachtigd om toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en 14° WRR, evenals het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Doeleinde van de verdere verwerking:

34. Het VSAWSE wenst van de Vlaamse Toezichtscommissie de machtiging te verkrijgen tot de hieronder vermelde informatie uit de gegevensbank die door het departement Werk en Sociale Economie wordt beheerd. Deze informatiegegevens zou het VSAWSE toelaten om de "betrouwbaarheid" van de werkgever en de tewerkstelling van de werknemer beter in te schatten.

35. Wanneer een werkgever een buitenlandse werknemer wenst in dienst te nemen, geldt als algemeen principe dat deze vooraf een arbeidsvergunning moet bekomen. In deze vergunning wordt aan de werkgever de toelating verstrekt om een (welbepaalde) buitenlandse werknemer onder strikte voorwaarden tewerk te stellen, in een welbepaalde betrekking. Deze voorwaarden worden onder meer opgelijst in hoofdstuk IV (Toekenningsvoorwaarden voor de arbeidsvergunning en voor de arbeidskaart) en VI (bijzondere categorieën van werknemers). Indien deze voorwaarden niet worden nageleefd, kan de arbeidskaart en/of vergunning worden geweigerd, respectievelijk ingetrokken door het VSAWSE.

36. Het is cruciaal dat er een snelle, correcte en efficiënte uitwisseling van data tussen het VSAWSE en de Inspectie WSE wordt opgezet. De door de inspectie geconstateerde overtredingen kunnen immers aanleiding geven tot het intrekken of niet toekennen van een arbeidskaart en arbeidsvergunning.

37. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 34 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

38. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

39. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

40. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk toezicht en controle of de reglementaire voorwaarden om van een bepaalde regeling of regime inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten te genieten daadwerkelijk nageleefd worden of nog vervuld zijn, kunnen de werkgevers van deze arbeidskrachten en de arbeidskrachten zelf redelijkerwijze verwachten dat er bij het verlenen (en intrekken) van de arbeidskaarten en arbeidsvergunningen rekening wordt gehouden met de bevindingen van de betrokken inspectiedienst.

41. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking

42. Het is anderzijds toch gepast om ook na te gaan of dit nieuwe doeleinde wel degelijk een wettelijke grond heeft.

43. Binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie werd de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen toegekend aan het VSAWSE. Het VSAWSE werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in werking getreden bij besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. De taken van het VSAWSE worden in artikel 4 van dat besluit als volgt omschreven;

"§1, eerste lid, (...) 1° het uitvoeren van de Vlaamse maatregelen tot het bevorderen van de creatie van werkgelegenheid, hetzij door stimulering van de directe tewerkstelling, hetzij door steunverlening aan ondersteunings-structuren, hetzij door toekenning van investeringssubsidies;

2° het uitvoeren van maatregelen tot het reguleren van de arbeidsmarkt;

3° het uitvoeren van maatregelen tot het faciliteren en reguleren van de in-, herin-, of uittrede op de arbeidsmarkt en van de mobiliteit op de arbeidsmarkt;

4° het opvolgen van de aanwending van de ingezette middelen voor de taken, bedoeld in 1° tot en met 3°;

5° het verwerken en ter beschikking stellen van de uit de beleidsuitvoering verworven informatie met het oog op de beleidsvoorbereiding, beleidsadvisering en de beleidsevaluatie.

§2. Daarnaast voert het VSAWSE alle taken uit die kaderen binnen de missie, bedoeld in artikel 3, en bij decreet of door de Vlaamse Regering aan het agentschap worden toevertrouwd alsmede taken ingevolge afspraken met en op initiatief van het departement, de andere verzelfstandigde agentschappen en andere beleidsdomeinen."

44. Op grond van artikel 4, § 1, 2° en 3° van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 is het VSAWSE binnen het Vlaamse Gewest derhalve verantwoordelijk voor het toekennen van de arbeidskaarten en vergunningen. Het VSAWSE vraagt nu via voorliggende aanvraag voor de uitoefening van voormelde taken toegang tot de bepaalde informatiegegevens van de Inspectie WSE.

45. Artikel 34 en 35 van het KB van 9 juni 1999 tot uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers stelt:

"Art. 34. *De arbeidsvergunning en de arbeidskaart worden geweigerd wanneer:*

1° de aanvraag onvolledige of onjuiste gegevens bevat of wanneer de voorwaarden vermeld in de wet of in de uitvoeringsbesluiten niet zijn vervuld;

2° de tewerkstelling strijdig is hetzij met de openbare orde of de openbare veiligheid, hetzij met de wetten en reglementen, hetzij met de internationale overeenkomsten en akkoorden inzake de indienstneming en de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;

3° redenen van openbare orde of openbare veiligheid die gebaseerd zijn op het persoonlijk gedrag van de werknemer het noodzakelijk maken;

4° de werkgever de wettelijke en de reglementaire verplichtingen betreffende de tewerkstelling van werknemers niet naleeft;

5° de tewerkstelling niet geschiedt overeenkomstig de loon- en andere arbeidsvoorwaarden die voor de tewerkstelling van Belgische werknemers gelden;

6° zij worden aangevraagd voor een betrekking wanneer aan deze tewerkstelling geen inkomsten verbonden zijn die de werknemers in staat stellen in zijn behoeften of in die van zijn gezin te voorzien.

Art. 35. § 1. *De arbeidsvergunning wordt ingetrokken, wanneer:*

1° de werkgever gebruik heeft gemaakt van bedrieglijke praktijken of onjuiste of onvolledige verklaringen heeft afgelegd om ze te verkrijgen;

2° de tewerkstelling strijdig is, hetzij met de openbare veiligheid, hetzij met de wetten en reglementen, hetzij nog met de internationale overeenkomsten en akkoorden inzake indienstneming en tewerkstelling van werknemers van buitenlandse nationaliteit;

3° de werkgever de wettelijke en reglementaire verplichtingen betreffende de tewerkstelling van werknemers niet nakomt;

4° de werknemer niet is tewerkgesteld overeenkomstig de loon- en andere arbeidsvoorwaarden die gelden voor de Belgische werknemers;

5° de werkgever zich niet houdt aan de voorwaarden die aan de arbeidsvergunning verbonden zijn;

6° de arbeidskaart van de werknemer, die door de werkgever wordt tewerkgesteld, wordt ingetrokken.

§ 2. *De arbeidskaart wordt ingetrokken wanneer:*

1° de werknemer gebruik heeft gemaakt van bedrieglijke praktijken of onjuiste of onvolledige verklaringen heeft afgelegd om de arbeidskaart te verkrijgen;

2° de tewerkstelling van de werknemer strijdig is hetzij met de openbare orde of met de openbare veiligheid, hetzij met de wetten en reglementen;

3° de werknemer zich niet houdt aan de voorwaarden die aan de toekenning van de arbeidskaart verbonden zijn;

4° de arbeidsvergunning van de werkgever, door wie de werknemer wordt tewerkgesteld, wordt ingetrokken."

46. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

47. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

48. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

49. De mededeling van de volgende gegevens wordt gevraagd:

ID gegevens Dossiernummer Materie Submaterie Oorsprong Suboorsprong Uitvoerend team Status Type dossier	 Alle submateries van de materie migratie Alle oorsprongen van de materie migratie Het team dat de inspectie heeft uitgevoerd De verschillende types dossier
Projectnummers Projectnummer	Het dossiernummer gekend bij de dienst migratie
Werkgever Ondernemingsnummer Maatschappelijke naam Maatschappelijke zetel	Deze gegevens laten het VSAWSE toe de gecontroleerde werkgever eenduidig te identificeren. In de arbeidsvergunning wordt immers aan een werkgever de toelating verstrekt om een buitenlandse werknemer onder strikte voorwaarden (zie o.a. hoofdstuk IV van het KB van 9 juni 1999) tewerk te stellen in een welbepaalde betrekking. Indien deze voorwaarden niet worden nageleefd, kan dit aanleiding geven tot de intrekking of weigering van de arbeidsvergunning (zie artikel 34 en 35 van het KB van 9 juni 1999).
Toegekende inspecteurs Naam Functie Email Telefoonnummer Gsmnummer	De sociaalrechtelijk inspecteur kan ten allen tijde advies geven tot de intrekking van een arbeidsvergunning en/of kaart. De naam van de toegekende inspecteur laat het VSAWSE toe snel contact op te nemen om eventueel extra info te verkrijgen wat betreft de vastgestelde feiten.
Gebruikers Ondernemingsnummer Maatschappelijke naam Maatschappelijke zetel	Gebruikers zijn werkgevers waar een persoon te werk gesteld is. Bv iemand werkt via interim kantoor Adecco (werkgever) voor Cronos (gebruiker)
Te controleren werknemers Naam Nationaliteit	
Onderzoek	
- Materieaspecten Omschrijving	

<p>- Inspectieaspecten</p> <p>Datum Einddatum Startuur Einduur Plaats</p>	
<p>- Inbreukregistratie</p>	De registratie van de inbreuken. Dit zijn de artikels waartegen een inbreuk werd vastgesteld
<p>Documenten</p> <p>Naam document Datum opmaak Verzenddatum Het verslag zelf.</p>	<p>Het eindverslag van de inspectie.</p> <p>VSAWSE heeft verduidelijkt dat het integrale inspectieverslag via de toepassing zal kunnen worden opgevraagd. (zie ook randnummer 50)</p>
<p>Inspectiebezoek</p> <p>Datum Einddatum Startuur Einduur</p>	
<p>Locatie inspectiebezoek</p> <p>Straat Huisnummer Busnummer Plaats Omschrijving</p>	Deze gegevens laten het VSAWSE toe de gecontroleerde werkgever eenduidig te identificeren. In de arbeidsvergunning wordt immers aan een werkgever de toelating verstrekt om een buitenlandse werknemer onder strikte voorwaarden (zie o.a. hoofdstuk IV van het KB van 9 juni 1999) tewerk te stellen in een welbepaalde betrekking. Indien deze voorwaarden niet worden nageleefd, kan dit aanleiding geven tot de intrekking of weigering van de arbeidsvergunning (zie artikel 34 en 35 van het KB van 9 juni 1999).
<p>Betrokken diensten</p> <p>Dienst</p> <p>Commentaar</p>	Dit wordt ingevuld indien het een actie betreft waarbij andere diensten (o.a. politie, rsz,...) betrokken waren
<p>Gecontroleerde personen</p>	
<p>- Aantal werknemers</p> <p>Nationaliteit Aantal van die nationaliteit ter plaatse gecontroleerd Aantal van die nationaliteit administratief gecontroleerd Totaal gecontroleerd</p>	
<p>Categorieën</p>	<p>Dit zijn categorieën van werknemers, bv student, hooggeschoold personeel, leidinggevende, au-pair, cabaret, enz.</p> <p>De arbeidskaart laat de buitenlandse werknemer toe onder strikte voorwaarden te werken in een welbepaalde betrekking. Indien deze voorwaarden niet worden nageleefd, kan dit aanleiding geven tot de intrekking of weigering van de arbeidskaart en/ of vergunning (zie artikel 34 en 35 van het KB van 9 juni 1999). Op de algemene voorwaarden met betrekking tot het bekomen van een arbeidsvergunning en een arbeidskaart B werden door de wetgever heel wat uitzonderingen (stagiars,</p>

	hooggeschoold personeel, au pairs- jongeren, ...) voorzien. De meeste ervan zijn terug te vinden in de bijzondere categorieën van werknemers opgenomen in artikel 9 van het KB van 9 juni 1999.
- Gecontroleerde werknemers Voornaam Naam Nationaliteit	Deze gegevens laten het VSAWSE toe de gecontroleerde werknemer eenduidig te identificeren. De arbeidskaart laat de buitenlandse werknemer toe onder strikte voorwaarden (zie hoofdstuk IV van het KB van 9 juni 1999) te werken in een welbepaalde betrekking. Indien deze voorwaarden niet worden nageleefd, kan dit aanleiding geven tot de intrekking of weigering van de arbeidskaart (zie artikel 34 en 35 van het KB van 9 juni 1999). Het gebruik van het RRnr volstaat niet omdat er heel wat (illegale) werknemers zijn die geen RRnr of bisnr hebben (dit is in regel het geval bij arbeidskaart B).
- Aantal zelfstandigen of meewerkende familie Nationaliteit Aantal van die nationaliteit ter plaatse gecontroleerd Aantal van die nationaliteit administratief gecontroleerd Totaal gecontroleerd	
Gebruikers Ondernemingsnummer Maatschappelijke naam Maatschappelijke zetel	Een gebruiker is een bedrijf via dewelke de werknemer gedetacheerd is. Deze gegevens laten het VSAWSE toe de gecontroleerde gebruiker eenduidig te identificeren. In de arbeidsvergunning wordt immers aan een werkgever de toelating verstrekt om een buitenlandse werknemer onder strikte voorwaarden (zie o.a. hoofdstuk IV van het KB van 9 juni 1999) tewerk te stellen in een welbepaalde betrekking. Indien deze voorwaarden niet worden nageleefd, kan dit aanleiding geven tot de intrekking of weigering van de arbeidsvergunning (zie artikel 34 en 35 van het KB van 9 juni 1999).

50. Om de werkgever of gebruiker te identificeren wordt gebruik gemaakt van het ondernemingsnummer, de maatschappelijke naam en de maatschappelijke zetel. Deze gegevens kunnen, bijvoorbeeld wanneer de naam van het bedrijf een familienaam is of de maatschappelijke zetel de woonplaats van de bedrijfsleider, verwijzen naar een natuurlijke persoon. De drie genoemde identificerende gegevens zijn gegevens vermeld in artikel 17 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen (KBO-gegevens). In principe is het sectoraal comité KBO van de CBPL bevoegd voor KBO-gegevens, maar het betreft hier conform artikel 17 van de wet van 16 januari 2003 gegevens die openbaar zijn en waarvan de mededeling niet moet gemachtigd worden door dat sectoraal comité. De VTC is bevoegd omdat voor de eventuele identificeerbare natuurlijke personen met deze identificatiegegevens andere gegevens worden meegegeven, met name deze van een inspectiedossier van WSE.

51. Vroeger kreeg de migratiedienst deze inspectieverslagen op papier. Sinds ongeveer twee jaar worden die inspectieverslagen in digitaal formaat met eventuele bijlagen doorgemailed naar de generieke mailbox van de betreffende provinciale dienst. Wanneer de inspectie betrekking heeft op een lopende beroepsprocedure wordt het

verslag naar de generieke mailbox van de centrale dienst gestuurd. Dit is nu nog het geval. Het is voor de bescherming van persoonsgegevens aangewezen dat deze overdracht op een veiliger manier gebeurt zoals dat nu op basis van deze aanvraag gepland is.

52. De verslagen kunnen informatie bevatten inzake de arbeids- en ook andere leefomstandigheden van de werknemers. Deze worden geïllustreerd met fotomateriaal. Deze informatie lijkt nodig om een goed beeld te krijgen van de tewerkstelling. In de mate dat de verslagen informatie bevatten die afkomstig is uit gegevensbronnen waarvoor de VTC niet bevoegd is, wordt over die mededeling van gegevens geen uitspraak gedaan in dit dossier en moeten de nodige machtigingen worden gevraagd indien deze nog niet verkregen zijn.

53. VSAWSE krijgt enkel toegang tot de inspectieverslagen, niet tot de Pro Justitia's. Dat laatste wordt ook niet gevraagd door VSAWSE.

54. Momenteel is het zo dat bij vele verslagen als bijlage ook verklaringen van verhoor worden toegevoegd onder vorm van een "proces-verbaal van verhoor". Deze worden zeker gerechtelijke gegevens wanneer deze ook effectief worden toegevoegd aan een Pro Justitia.

55. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 34 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

56. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

57. Een arbeidsvergunning en arbeidskaart worden telkens voor een bepaalde tijd toegekend, met de mogelijkheid tot hernieuwing. De bewaringstermijn van de gegevens wordt bijgevolg volledig bepaald door de activiteit die in een dossier wordt ontwikkeld. Ten einde de werkzaamheden (o.a. toekennen en intrekken) inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers op een correcte en efficiënte manier uit te voeren, moeten deze gegevens over de gehele loopbaan van de persoon in kwestie bewaard kunnen worden.

58. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

59. De toegang tot de gevraagde gegevens zou voor het VSAWSE permanent beschikbaar moeten zijn. Aanvragen tot het verkrijgen van een arbeidskaart / arbeidsvergunning gebeuren immers in de loop van het hele

jaar. Het VSAWSE moet aldus voortdurend nieuwe / bestaande dossiers kunnen opvolgen en controleren. Daarnaast zijn de opdrachten van het VSAWSE niet in de tijd beperkt.

60. De toegang en het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd gelet op het feit dat de regelgeving inzake het uitgeven van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen niet in beperking qua duur is voorzien, m.a.w. voor de duur zolang de wetgever deze gegevens als relevant beschouwt voor het toekennen van een arbeidsvergunning.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

61. De gegevens worden enkel ter beschikking gesteld aan interne gebruikers: de toegang tot de gevraagde informatiegegevens wordt beperkt tot de personeelsleden van de dienst arbeidsmigratie van het VSAWSE, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005, die effectief belast zijn met de opvolging en uitvoering van de aanvragen tot tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Een actuele lijst van deze personen zal ter beschikking gehouden worden van de VTC. De toegang moet beperkt worden tot het werkgebied van het personeelslid en steeds in functie zijn van een dossier waarvoor deze bevoegd is.

62. Gezien het gaat om een verdere verwerking van mogelijke gerechtelijke persoonsgegevens gelden bijzondere beschermingsregels. Artikel 8, §3, WVP, legt een geheimhoudingsplicht op aan de personen die gemachtigd zijn om de gerechtelijke gegevens te verwerken. Daarnaast gelden bijzondere verplichtingen, vermeld in artikel 25 van het KB van 13 februari 2001.

63. Minstens wat de processen-verbaal van verhoor betreft, maar bij voorkeur voor alle gegevens van het inspectiedossier, lijkt het aangewezen dat de personeelsleden die daar toegang toe hebben een vertrouwelijkheidsclausule ondertekenen (dit is alleen nog maar gebeurd voor toegang tot RR en KSZ) om conform te zijn met artikel 25, 3° van het KB.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

64. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

65. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b),

WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

66. De aanvragers stellen dat de gegevens in het kader van eventuele inspectieopdrachten doorgegeven worden. Teneinde het onderzoek naar de niet naleving van de reglementering niet te schenden, wordt de persoon momenteel niet op de hoogte gebracht van de overdracht van gegevens.

67. De VTC vraagt dat er toch algemene informatie over de overdracht van de gegevens wordt ter beschikking gesteld aan de betrokkenen door de nodige uitleg te geven op de websites van de twee betrokken instanties en door die te vermelden in eventuele persoonlijke communicatie met de betrokkenen op het ogenblik van de informatieverwerking en bij de beslissingen waarbij de informatie gebruikt wordt.

B.4. BEVEILIGING

68. Het departement WSE heeft een veiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Uit de machtigingsaanvraag in het dossier VTC/06/2012 blijkt dat wordt gewerkt aan het opstellen van een schriftelijk veiligheidsbeleid voor het Departement Werk en Sociale Economie. De VTC bepaalt dat haar een kopie wordt bezorgd van het schriftelijk veiligheidsbeleid.

69. De informatieveiligheidsconsulent van VSAWSE is gekend bij het sectoraal comité van het Rijksregister en bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

70. Het informatieveiligheidsplan van VSAWSE werd reeds goedgekeurd door het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid. Hierbij werden evenwel opmerkingen gemaakt inzake de logging door VSAWSE.⁵ Intussen werd door VSAWSE bevestigd dat aan deze opmerkingen werd voldaan en de logging in orde is.⁶

⁵ http://www.privacycommission.be/nl/docs/ASZ-SSS/2010/beraadslaging_ASZ_001_2010.pdf

http://www.privacycommission.be/nl/docs/ASZ-SSS/2010/beraadslaging_ASZ_049_2010.pdf

In de machtiging nr. 12/001 van 10 januari 2012 (zie noot 3) werden opnieuw opmerkingen gemaakt over de logging.

http://www.ksz.fgov.be/binaries/documentation/nl/organisation/sc_2012/2012_01/12_001_n001.pdf

⁶ Mail van 5 april 2012 : "Voor de VSAWSE toepassingen die gegevens uitwisselen met de sociale zekerheid gebeurt de logging in ieder geval steeds volgens de minimale normen van de SZ, en worden er periodiek steekproeven gehouden.

Ook voor de VSAWSE toepassingen die geen gegevens uitwisselen met de sociale zekerheid, maar toch privacygevoelige gegevens bevatten, wordt er steeds de nodige logging voorzien.

Voor toepassingen waarvoor een machtiging wordt aangevraagd worden er hoe dan ook strenge beveiligings- en loggingsvereisten in acht genomen."

IV. BESLUIT

71. De VTC machtigt Inspectie WSE, de persoonsgegevens mee te delen aan het VSAWSE voor het doeleinde, vermeld in randnummer 34 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.
72. De VTC bepaalt dat Inspectie WSE en VSAWSE tegen eind september 2012 zorgen voor meer transparantie conform randnummer 67.
73. De VTC bepaalt dat het Departement Werk en Sociale Economie haar een kopie bezorgt van het door de directie goedgekeurde schriftelijke veiligheidsbeleid tegen eind september 2012.
74. De VTC bepaalt dat VSAWSE haar tegen eind mei 2012 het ondertekenen van de vertrouwelijkheidsclausules zoals bedoeld in randnummer 63 bevestigt.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere