



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 08/2011 van  
20 april 2011**

**Betreft: aanvraag tot machtiging van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) tot het verkrijgen van persoonsgegevens van landbouwers vanuit het Vlaams Agentschap Landbouw en Visserij naar aanleiding van de inning van verplichte bijdragen**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het E-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

**B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 14 maart 2011;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het Agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing, ontvangen op 14 maart 2011;
8. Beslist op 20 april 2011, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

9. Het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) is bevoegd voor de inning van verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij. Met het oog op een optimale inning van deze verplichte bijdragen moet VLAM kunnen beschikken over de nodige basisinformatie om voor elke bijdrageplichtige het verschuldigde bedrag vast te stellen en om de controle van de bijdrageplicht en de bezwaarschriften te verzekeren.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

10. VLAM wenst van het Agentschap voor Landbouw en Visserij volgende gegevens te verkrijgen:

- Ondernemingsnummer;
- Landbouwnummer;
- Naam van de landbouwer + rechtsvorm;
- Adres van de landbouwer (straat, huisnummer, postcode en gemeente);
- Perceelnummer;
- Teelt op het perceel;
- Oppervlakte perceel;
- Aantal liter melk;
- Aantal kilogram botervet;
- Naam van de koper van melk/botervet;
- Adres van de koper van melk/botervet (straat, huisnummer, postcode en gemeente).

11. Bepaalde van deze gegevens, vermeld in randnummer 11, waaronder KBO nummer, landbouwnummer, naam en adres van de landbouwer, naam en adres van de koper, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het E-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>1</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

13. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het E-govdecreet.

14. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

15. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Bovendien staat artikel 4, §1, 2°, WVP, de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

16. De machtiging wordt gevraagd met het oog op het innen van de verplichte bijdragen. Krachtens artikel 5, 8°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing", is dit agentschap "*bevoegd voor de ingevolge dit decreet ingestelde verplichte bijdragen te innen bestemd voor de marketing en afzetbevordering van de producten van de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding*". Artikel 11 van hetzelfde decreet bepaalt dat VLAM als enige organisatie in Vlaanderen het recht heeft om verplichte bijdragen te innen van de marktdeelnemers uit de sectoren landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding.

17. De bijdragen, de bijdrageplichtigen en de inningsvoorwaarden worden door de Vlaamse Regering vastgesteld en algemeen bindend verklaard voor alle betrokken marktdeelnemers bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4

---

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, en dit voor doeleinden, vermeld in randnummers 18-22.

18. Doelstelling 1: De inning van verplichte bijdragen ten aanzien van de in Vlaanderen gevestigde aardappelproducenten:

Bijlage I, punt 4, 1° en 2° van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 -BS 18/03/1997 (laatst gewijzigd op 30 november 2007 - BS 18/12/2007) bepaalt dat de aardappelproducenten jaarlijks een verplichte bijdrage verschuldigd zijn in functie van de teeltoppervlakte die ze tijdens het voorafgaandelijk kalenderjaar aangewend hebben voor aardappelen.

19. Doelstelling 2: De inning van verplichte bijdragen ten aanzien van de in Vlaanderen gevestigde telers van appelen en/of peren:

Bijlage II, punt 2, 5° van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 (laatst gewijzigd op 26 september 2008 - BS 29/10/2008) bepaalt dat alle in Vlaanderen gevestigde telers van appelen en/of peren een verplichte jaarlijkse bijdrage verschuldigd zijn in functie van de teeltoppervlakte die ze tijdens het voorafgaande kalenderjaar aangewend hebben voor de teelt van appelen en/of peren.

20. Doelstelling 3: De inning van verplichte bijdragen ten aanzien van de in Vlaanderen gevestigde melkproducenten:

Bijlage VII, punten 2 tot 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 (laatst gewijzigd op 26 oktober 2001-BS 29/12/2001) bepaalt dat alle in Vlaanderen gevestigde melkproducenten een verplichte bijdrage verschuldigd zijn per 100 liter geleverde melk en per kilogram geleverd botervet. De kopers van de melk (melkerijen) houden dit bedrag in en storten dit door aan VLAM. Melk die niet via levering verhandeld wordt (thuisverkoop), wordt jaarlijks door VLAM gefactureerd op basis van de productiegegevens.

21. Doelstelling 4: De inning van verplichte bijdragen ten aanzien van de vermeerderaars van aardappelpootgoed:

Bijlage I, punt 2, 1° van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 (laatst gewijzigd op 30 november 2007 - BS 18/12/2007) bepaalt dat alle vermeerderaars een verplichte bijdrage verschuldigd zijn per op het land goedgekeurde hectare aardappelpootgoed, vermeerderd in Vlaanderen.

22. Doelstelling 5: De inning van verplichte bijdragen ten aanzien van de handelaars-bereiders van zaaizaden:

Bijlage I, punt 2, 3° van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 (BS 18/03/1997) bepaalt dat de in Vlaanderen gevestigde handelaars-bereiders van zaaizaden een verplichte jaarlijkse bijdrage verschuldigd zijn.

23. De gegevens voor de uitvoering van de doelstellingen 1, 2 en 3 (randnummers 18-20) worden gevraagd bij de afdeling Markt- en inkomensbeheer. De gegevens voor de uitvoering van de doelstellingen 4 en 5 (randnummers 21-22) worden gevraagd bij de afdeling Productkwaliteitsbeheer. Beide afdelingen vallen onder het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

24. De VTC is van oordeel dat het hier een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

25. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, het gebruik van de gegevens van landbouwers met het oog op onteigeningen in het kader van het Parkbosproject, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking. Dit onderzoek naar de verenigbaarheid wordt gedaan in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokkene en van de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

26. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij vraagt jaarlijks via de verzamelvraag alle gegevens over percelen op bij de land- en tuinbouwers voor volgende doeleinden:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten;
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank;
- het vervolledigen van de derogatieaanvraag;
- het melden van verhoogde bemesting van tuinbouwteelten of gebruik van compost;
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden;
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij of nieuwe agromilieumaatregelen;
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen;
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

27. Daarnaast dienen alle Vlaamse kopers die rechtstreeks melk aankopen bij Vlaamse of Waalse landbouwers maandelijks de hoeveelheden volle melk die aan hen worden geleverd aan te geven bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Deze gegevens van leveringen en rechtstreekse verkopen worden in rekening gebracht bij de berekening van de heffing in de melk- en zuivelsector.

28. Gegevens in verband met de pootgoedproductie worden door het Agentschap voor Landbouw en Visserij opgevraagd bij de land- en tuinbouwers via een de jaarlijkse teeltinschrijvingen met het doel de keuringen te organiseren met het oog op de verplichte certificering van aardappelpootgoed. De gegevens van bereiders van zaaizaden en pootgoed worden in het kader van de erkenning van operatoren actief in de productie van teeltmateriaal opgevraagd door het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

29. Aangezien de gegevens van de land- en tuinbouwers nodig zijn voor de inning van de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun

persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap Landbouw en Visserij. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

30. De VTC is dan ook van oordeel dat de door VLAM geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd.

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

31. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

32. VLAM wenst van het Agentschap voor Landbouw en Visserij volgende gegevens te verkrijgen:

- Ondernemingsnummer;
- Landbouwnummer;
- Naam van de landbouwer + rechtsvorm;
- Adres van de landbouwer (straat, huisnummer, postcode en gemeente);
- Perceelnummer;
- Teelt op het perceel;
- Oppervlakte perceel;
- Aantal liter melk;
- Aantal kilogram botervet;
- Naam van de koper van melk/botervet;
- Adres van de koper van melk/botervet (straat, huisnummer, postcode en gemeente).

33. In het licht van de onder randnummers 16-22 omschreven doeleinden, kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

34. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

35. De opgevraagde gegevens worden door VLAM bewaard gedurende een periode van 10 jaar. Deze periode wordt verantwoord in het kader van de burgerrechtelijke verjaringstermijn die een archiveringsplicht van 10 jaar impliceert. De VTC neemt hiervan akte en benadrukt dat de gegevens na de periode van 10 jaar dienen vernietigd te worden.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

36. De gegevens worden jaarlijks opgevraagd naar aanleiding van de jaarlijks verschuldigde bijdragen in het promotiefonds voor de doeleinden, vermeld in randnummers 16-22.

37. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur, zolang de grondslag voor inningsverplichting van VLAM, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, van kracht blijft.

### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

38. De gegevens worden niet aan derden doorgegeven.

## **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

39. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

40. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

41. In de toelichting bij de verzamelvraag van 2010 van het Agentschap voor Landbouw en Visserij aan de landbouwers wordt gevraagd of zij toestemmen met de doorgifte van hun gegevens aan VLAM.



42. Aangezien een duidelijke wettelijke basis aan de grondslag ligt van het beoogde doeleinde, is een schriftelijke toestemming van de betrokkenen overbodig en wordt zelfs afgeraden. De VTC is van oordeel dat het volstaat om bij de verzamelvraag de landbouwers in kennis te stellen van de doorgifte van hun gegevens aan de opgesomde andere instanties, en in casu aan het VLAM.

43. Daarnaast vermeldt de factuur die de landbouwers ontvangen dat hun bijdrage werd berekend op basis van de gegevens van het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

44. De VTC neemt akte van deze maatregelen en oordeelt dat een voldoende transparantie wordt gewaarborgd.

#### **B.4. BEVEILIGING**

45. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

##### ***B.4.1. Op het niveau van de aanvrager***

46. De VTC neemt akte van de door VLAM bezorgde stukken waaruit blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsconsulent.

47. De VTC stelt vast dat VLAM een aantal veiligheidsmaatregelen hanteert, maar niet beschikt over een schriftelijk veiligheidsbeleid. De VTC wijst op de taak van de veiligheidsconsulent om een ontwerp van veiligheidsplan op te maken voor de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur<sup>2</sup>.

##### ***B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

48. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.<sup>3</sup> De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

---

<sup>2</sup> Artikel 10 besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten.

<sup>3</sup> Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

**IV. BESLUIT**

49. De VTC **machtigt** VLAM de persoonsgegevens te verkrijgen voor de doeleinden, vermeld in randnummers 16-22, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

50. De VTC verzoekt VLAM haar een kopie te bezorgen van het schriftelijk veiligheidsplan tegen uiterlijk eind 2011.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere