



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 03/2010 van
17 november 2010**

Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen tot het verkrijgen van persoonsgegevens van het Vlaams Agentschap Landbouw en Visserij

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het egov-decreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 7 september 2010 en de ondertekende aanvraag, ontvangen op 12 oktober 2010;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap Landbouw en Visserij , ontvangen op 11 oktober 2010;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, ontvangen op 12 oktober 2010;
8. Gelet op het verslag van de Voorzitter;
9. Beslist op 17 november 2010, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. Volgens artikel 4, §3, 4°, van de oprichtingswet van 4 februari 2000 is het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) bevoegd voor de integratie van en de uitvoering van tracerings- en identificatiesystemen van de voedselproducten en hun grondstoffen in de voedselkeren en de controle erop. Tevens is het FAVV belast met het toezicht op de naleving van de wetgeving betreffende alle schakels van de voedselketen (artikel 4, §3, 7°). Volgens artikel 6, §3, van het Koninklijk besluit van 22 februari 2001 is het FAVV bevoegd voor controle en maatregelen aangaande dieren- en plantenziekten.

Zoals omschreven in de missie van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) heeft zij als opdracht te waken over de veiligheid in de voedselketen en de kwaliteit van ons voedsel, ter bescherming van de gezondheid van mens, dier en plant.

Daartoe heeft het FAVV bepaalde gegevens (waaronder ook persoonsgegevens) nodig afkomstig van het Agentschap Landbouw en Visserij.

Momenteel worden deze gegevens jaarlijks aangevraagd via bilateraal overleg en via specifieke protocollen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. Het FAVV wenst volgende gegevens te verkrijgen:

- Perceelgegevens: KBO nummer, productnummer (landbouwnummer), perceelnummer, aangegeven oppervlakte, grafische oppervlakte, gewascode, gewasnaam, bestemming, producentennaam, adres, postcode, gemeente, telefoonnummer;
- Ledenlijsten producentenorganisaties (veilingen): KBO nummer operator, producentenorganisatie bij wie de teler (operator) is aangesloten, lidnummer van de teler bij de producentenorganisatie, productnummer, adres;
- Melkquotagegegevens: KBO nummer operator, quota directe verkoop melk, quota leveringen aan zuivelfabriek, beslagnummer;
- Steunmaatregelen landbouw: KBO nummer operator, naam, melkquota Y/N, toeslagrechten Y/N, premie zoogkoeien Y/N;
- Aardappelpootgoed en zaaizaad: KBO nummer operator, analysegegevens en resultaten van monsterneming (product, origine, variëteit, datum bemonstering, ...), informatie i.v.m. uitgevoerde controles (inspectieverslagen);
- Aardappelproducenten: KBO nummer, naam en adres operator, productnummer, aangegeven oppervlakte, aardappel (pootgoed en consumptie), oppervlakte voor de inschrijving van pootgoed (in het kader van certificatie pootgoed).

12. Bepaalde van deze gegevens, vermeld in randnummer 11, waaronder KBO nummer, adresgegevens, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Andere van deze gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (met name de landbouwers), waardoor zij toch als persoonsgegevens kunnen gekwalificeerd worden.

13. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie¹ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

14. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap Landbouw en Visserij. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het egov-decreet.

15. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

16. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

¹ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Bovendien staat artikel 4, §1, 2°, WVP, de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

17. Het FAVV heeft nood aan de gegevens, vermeld in randnummer 11, ter uitvoering van volgende doeleinden:

Perceelgegevens:

- Doeleinden: Controles en maatregelen aangaande plantenziekten; controle, onderzoek, keuring van voedselproducten en hun grondstoffen; afbakening van zones bij crisis.
- Rechtsbasis: Wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het FAVV; KB van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles door het FAVV.

Ledenlijsten producentenorganisaties (veilingen):

- Doeleinden: controle, onderzoek, keuring van voedselproducten en hun grondstoffen.
- Rechtsbasis: Wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het FAVV; KB van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles door het FAVV.

Melkquotagegegevens:

- Doeleinden: opstellen controleplan en bepalen controlefrequentie; uitvoeren van controles en nemen van maatregelen in het kader van de diergezondheidszorg.
- Rechtsbasis: KB van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles door het FAVV.

Steunmaatregelen landbouw:

- Doeleinde: heffing en inning van bijdragen en retributies van operatoren uit de primaire sector.
- Rechtsbasis: KB van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles door het FAVV; Wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het FAVV; KB van 10 november 2005 betreffende de heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het FAVV.

Aardappelpootgoed en zaaizaad:

- Doeleinden: opvolgen van controles die door het FAVV aan de gewesten gedelegeerd zijn, met name de fytosanitaire controles op pootaardappelen en zaaigoed; bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen.
- Rechtsbasis: KB van 10 oktober 2003 houdende het toevertrouwen aan de Gewesten van de uitvoering van bepaalde taken die tot de bevoegdheid van het FAVV behoren; KB van 10 augustus 2005 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen.

Aardappelproducenten:

- Doeleinden: de facturatie van de crisisbijdragen m.b.t. het aardappelfonds.
- Rechtsbasis: KB van 5 december 2004 tot vaststelling van de door de aardappelproducten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen.

18. Bovenvermelde doeleinden vinden hun grondslag in reglementaire bepalingen. Deze doeleinden zijn gerechtvaardigd in het licht van artikel 5, c) en e) WVP.

19. De geplande verwerkingen bestaan uit verdere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk verwerkt werden door het Agentschap Landbouw en Visserij. In deze context dient ook te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door het FAVV geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het Agentschap Landbouw en Visserij zijn verwerkt. Conform artikel 4,§1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

20. De VTC stelt vast dat de gegevens oorspronkelijk door het Agentschap Landbouw en Visserij werden ingezameld met volgende doeleinden:

- Steunverlening aan landbouwers op basis van Verordening EG nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 en Verordening EG nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009.
- Decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid: Art. 3, § 1, van dit decreet bepaalt: *"De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers, vermeld in artikel 4, en voor de identificatie en registratie van de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft. De Vlaamse Regering duidt binnen het beleidsdomein Landbouw en Zeevisserij de bevoegde instantie aan voor die identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden."* Het GBCS wordt gedefinieerd als *"het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem, vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van de Verordening (EG) nr. 1782/2003"*;
Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, duidt in artikel 2, §1, het Agentschap Landbouw en Visserij aan als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten;
Het Agentschap Landbouw en Visserij is de bevoegde entiteit inzake het bepalen en registreren van referentiehoeveelheden.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden.

In artikel 3 wordt het Agentschap Landbouw en Visserij aangeduid als de bevoegde entiteit, belast met het administratieve beheer van de uitvoering en de controle op de naleving van dit besluit, de uitvoeringsbesluiten ervan, de verordening (EG) nr. 73/2009 en de uitvoeringsmodaliteiten ervan.

Daarnaast is het Agentschap verantwoordelijk voor de coördinatie en is ook bevoegd voor de uitvoering van de controles, vermeld in deel II, titel III, van verordening (EG) nr. 1122/2009.

Artikel 5octies bepaalt dat het Agentschap Landbouw en Visserij verantwoordelijk is voor het beheer, de bewaring en de verwerking van de gegevens die via het e-loket worden verkregen. Het betreft een elektronisch systeem voor aangifte en consultatie van gegevens in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

21. Rekening houdend met het hierboven geciteerde regelgevend kader, kan de voormelde verwerking door het FAVV als verenigbaar beschouwd worden.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

22. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

23. Omwille van de vooropgestelde doeleinden heeft het FAVV nood aan niet-gecodeerde persoonsgegevens. In de machtigingsaanvraag wordt per gegeven, vermeld in randnummer 11, een verantwoording gegeven van de noodzaak:

Perceelgegevens: op basis van deze gegevens kunnen de nodige controles uitgevoerd worden in de plantaardige sector, in uitvoering van het jaarlijks controleprogramma/controleplan; de gegevens laten toe om risicogebieden af te bakenen en te identificeren in het kader van crisispreventie en –beheer.

Ledenlijsten producentenorganisaties (veilingen): op basis van deze gegevens kunnen de nodige controles uitgevoerd worden in de plantaardige sector, in uitvoering van het jaarlijks controleprogramma/controleplan; bij niet conformiteiten vastgesteld bij de producentenorganisaties kunnen de telers getraceerd worden.

Melkquotagegevens: op basis van de quota wordt het risico en de controlefrequentie van de operatoren vastgesteld, ter uitvoering van het jaarlijks controleprogramma/controleplan.

Steunmaatregelen landbouw: de gegevens laten toe een juiste selectie te maken van de operatoren die heffing moeten betalen, een controle door te voeren van de gegevens door de operator ingevuld op het aangifteformulier, het te betalen bedrag te bepalen, klachtendossiers i.v.m. inningen op te volgen.

Aardappelpootgoed en zaaizaad: deze gegevens laten toe om opvolging van de uitgevoerde controles door de gewesten te doen, te rapporteren aan Europa, jaarlijks een nieuw lastenboek op te stellen voor de campagne van het volgende productiejaar.

Aardappelproducenten: FOD Volksgezondheid is verantwoordelijk voor het innen van de bijdrage voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten. Het FAVV vraagt voor rekening van de FOD Volksgezondheid de gegevens op bij de regio's en stuurt de facturen naar de operatoren in opdracht van de FOD Volksgezondheid. Deze taakverdeling is vastgelegd in het protocol van 13 februari 2006 tussen de Federale Staat en de Gewesten inzake de uitwisseling van gegevens met het oog op de inning van de door de van de door de aardappelproducten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen.

24. Na analyse van deze gegevens, die zoals vermeld in randnummer 12 in heel wat gevallen persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP zullen betreffen, stelt de VTC vast dat deze noodzakelijk zijn teneinde de finaliteiten, vermeld in randnummer 17, te verwezenlijken. De VTC besluit dan ook dat de bij het Agentschap Landbouw en Visserij opgevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

25. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

26. In de machtigingsaanvraag wordt per gegeven verduidelijkt wat de aangewezen bewaartermijn is:

- Voor de gegevens "perceelsgegevens, melkquotagegegevens, steunmaatregelen landbouw, aardappelpootgoed en zaaizaad en voor aardappelproducenten", bedraagt de bewaartermijn 1 jaar voor het administratief beheer van de dossiers en 5 jaar in geval van juridische procedure (max. bewaartermijn voor een hangend dossier).
- Voor het gegeven "ledenlijsten producentenorganisaties (veilingen)" bedraagt de bewaartermijn 1 jaar, dit is de termijn voor het administratief beheer.

27. Rekening houdend met deze motivatie, is de VTC van oordeel dat de voorgestelde bewaartermijn gepast is in het licht van artikel 4, §1, 5°, WVP.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

28. De toegang wordt 1 maal per jaar gevraagd. Voor bepaalde gegevens is eveneens een ad hoc toegang vereist. In de machtigingsaanvraag wordt per gegeven de exacte behoefte verduidelijkt:

Perceelgegevens: jaarlijks beschikken over de nieuwe perceels- en teeltgegevens en gegevens over openbaar groen, ad hoc toegang hebben tot de gegevens voor gerichte consultatie.

Ledenlijsten producentenorganisaties (veilingen): jaarlijks beschikken over de nieuwe gegevens en ad hoc toegang hebben tot de gegevens voor gerichte consultatie.

Melkquotagegevens: 1 maal per jaar beschikken over de nieuwe quota gegevens.

Steunmaatregelen landbouw: 1 maal per jaar beschikken over de gegevens vooraleer de heffingsformulieren en de facturen verstuurd worden aan de operatoren.

Aardappelpootgoed en zaaizaad: 1 maal per jaar (tegen 15 augustus) het inspectieverslag van de voorbije campagne van fytosanitaire controles; 1 maal per jaar (tegen 30 mei) informatie over de analyses op bruinrot/ringot.

Aardappelproducenten: 1 maal per jaar (tegen 1 september) de gegevens over het vorige jaar en ad hoc update ne aanvulling van gegevens naar aanleiding van ingediende bezwaarschriften.

29. De VTC is van oordeel dat, met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, een dergelijke mededeling gepast is (artikel 4, §1, 3°, WVP).

30. De toegang wordt voor onbepaalde duur gevraagd. Het FAVV geeft aan dat de toegang tot de gegevens nodig is voor de opdrachten van het FAVV.

De VTC stelt dat een toegang van onbepaalde duur gepast is in het licht van artikel 4, §1, 3°, WVP.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

31. In de machtigingsaanvraag wordt vermeld dat de niet-gecodeerde persoonsgegevens niet aan derden worden meegedeeld, maar door het FAVV enkel intern worden gebruikt, door de personeelsleden van de diensten die een functie hebben in het kader van de vooropgestelde doeleinden.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

32. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, §2, WVP.

33. In casu zullen de geplande gegevensverwerkingen verricht worden op het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2^e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

34. Het FAVV verduidelijkt in de aanvraag dat zij als onderdeel van het privacybeleid een tekst op haar website zal publiceren. Daarnaast zal in bepaalde gevallen de inlichting van de betrokkenen ook gebeuren via het Raadgevend Comité.

De VTC neemt hiervan akte.

35. De VTC wil eraan herinneren dat conform artikel 17, §1, WVP het FAVV een aangifte van de verwerking van persoonsgegevens moet indienen bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.²

B.4. BEVEILIGING

36. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

37. Uit de door het FAVV meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsconsulent, geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door het Rijksregister. Naar aanleiding van machtigingsaanvraag bij het sectoraal comité van het Rijksregister werd het veiligheidsbeleid van het FAVV geëvalueerd.

² Art.17 §1 WVP: "Voordat wordt overgegaan tot één of meer volledig of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerkingen van gegevens die voor de verwezenlijking van een doeleinde of van verscheidene samenhangende doeleinden bestemd zijn, doet de verantwoordelijke voor de verwerking of, in voorkomend geval, diens vertegenwoordiger, daarvan aangifte bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer".

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

38. De veiligheidsconsulent van het Agentschap Landbouw en Visserij werd erkend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In dat kader werd ook het veiligheidsbeleid van het Agentschap Landbouw en Visserij geëvalueerd.

IV. BESLUIT

39. De VTC **machtigt** het FAVV om de gegevensverwerkingen bedoeld in de machtigingsaanvraag, uit te voeren, volgens de in deze machtiging opgenomen voorwaarden.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere