

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Advies VTC nr. 04/2013
van 9 oktober 2013**

Betreft: Advies inzake het voorontwerp van decreet betreffende de landinrichting.

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: “de VTC”);

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: “het e-govdecreet”), inzonderheid artikel 9 en 11;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna: “WVP”);

Gelet op het verzoek om advies van de heer Toon Denys, gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM), ontvangen op 20 september 2013;

Gelet op de bespreking op de vergadering van de VTC van 9 oktober 2013;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het betreft de vraag die de gedelegeerd bestuurder van de VLM per mail van 20 september 2013 heeft gesteld aan de VTC om een advies te geven over het voorontwerp van decreet betreffende de landinrichting.
2. Het voorontwerp van decreet werd een tweede maal principiële goedgekeurd door de Vlaamse regering op 19 juli 2013 en werd ook voor advies voorgelegd aan de Raad van State.
3. Er werd aan de VTC geen bijzondere termijn voor het advies gevraagd.

4. De adviesvraag betreft in eerste instantie de artikelen 2.2.5 en 3.3.4 van het voorontwerp. Na een overleg met het secretariaat van de VTC werd ook het artikel 7.2.3, dat een artikel invoegt in het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, aan de VTC voorgelegd.

5. In de brief van de VLM werd bijkomend de volgende vraag gesteld: “Welke technische en organisatorische maatregelen voor de naleving van de privacywet zijn nodig bij de uitvoering van dit voorontwerp van decreet?”.

II. TOEPASSELIJKE WETGEVING

- E-govdecreet:
 - artikel 11: advies VTC in het kader van het e-govdecreet;
- WVP:
 - artikel 4: basisprincipes van de verwerking
 - artikel 5: toelaatbaarheid van de verwerking
 - artikel 16, §4: de informatieveiligheid

III. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

6. Dit voorontwerp van decreet bedoelt de huidige wetgeving rond landinrichting¹ zoals momenteel is opgenomen in het oprichtingsdecreet van de Vlaamse Landmaatschappij te vervangen. Dit geldt niet voor bestaande inrichtingsinstrumenten met een formele procedure zoals natuurinrichting en ruilverkaveling die behouden blijven omwille van hun specifieke werking en toepassingsgebied.

7. Na evaluatie van het inrichtingsinstrumentarium in 2002 op vraag van de commissie Leefmilieu van het Vlaams Parlement, gaf de toenmalige minister van Leefmilieu aan de VLM de opdracht om de mogelijkheden te onderzoeken om te komen tot een meer flexibele inzet van inrichtingsinstrumenten en een decretale basis voor een flankerend open ruimte beleid.

8. De doelstelling van het decreet landinrichting is het bieden van een breed inzetbare ‘instrumentenkoffer’ om oplossingen op maat te bieden voor projecten in de ruimte, waarbij vooral de open ruimte wordt beoogd. De ‘instrumentenkoffer’ bevat diverse inrichtingsinstrumenten op het gebied van inrichting, beheer, grondverwerving, grondmobiliteit en flankerend beleid die op maat en in onderlinge samenhang kunnen worden ingezet ter realisatie van breed scala aan plannen en projecten die bijdragen aan het behoud en de ontwikkeling van de ruimte in Vlaanderen.

9. De instrumenten kunnen ingezet worden op drie sporen:

- ten uitvoering van een landinrichtingsplan;
- ten uitvoering van een inrichtingsnota;

¹ “Landinrichting heeft tot doel de inrichting in de landelijke gebieden te realiseren, overeenkomstig de bestemmingen die toegekend zijn door de ruimtelijke ordening. Dit gebeurt via het aanbieden van een overlegkader dat de samenspraak tussen verschillende sectoren en landinrichtingsinstanties formeel organiseert. Vanuit een dergelijk forum wordt gekeken hoe de inrichting van een gebied het best wordt aangepakt en hoe de verschillende inrichtingsbehoeften op elkaar worden afgestemd.”

<http://www.lne.be/themas/land/landinrichting>

- ten uitvoering van een beheervisie.

10. In vergelijking met de huidige werking van landinrichting wordt enerzijds de inhoud van de 'instrumentenkoffer' uitgebreid en anderzijds kunnen de diverse instrumenten niet enkel via de procedure landinrichting worden ingezet, maar kan dit ook worden gekoppeld aan de besluitvorming of in uitvoering van diverse projecten, plannen en programma's van de overheid, die gericht zijn op de inrichting en het beheer van een gebied. De ontsluiting van de instrumenten wordt hierbij niet enkel verbreed, maar ook procedureel vereenvoudigd.

11. Tevens biedt het decreet een kader om te komen tot een volwaardig flankerend beleid in functie van de uitvoering van projecten met een impact op de open ruimte en haar eigenaars en gebruikers, zoals grote infrastructuurwerken². Het ontwerpdecreet maakt het mogelijk dat per project instrumenten worden toegepast die effecten op open ruimte gebruikers kunnen flankeren. De instrumentenkoffer vult in feite de gaten op die er heden ten dage zijn in de verschillende wetgevingen van de desbetreffende beleidsvelden.

IV. ONDERZOEK VAN DE VRAAG

A. Artikel 2.2.5

12. Het eerste voorgelegde artikel betreft de **mededeling van informatie aan de nieuw op te richten landcommissies**.

"Art. 2.2.5. Elke administratieve overheid stelt op eenvoudig verzoek of uit eigen beweging alle informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, ter beschikking die nuttig kan zijn voor de uitvoering van de opdrachten opgedragen aan de landcommissies. Die informatie wordt opgevraagd door en ter beschikking gesteld aan de landcommissie in kwestie."

Persoonsgegevens

13. Er wordt in het tekstvoorstel terecht rekening mee gehouden dat de gegevens persoonsgegevens kunnen zijn. Ze kunnen immers informatie inhouden over een identificeerbare natuurlijke persoon. In de meeste gevallen zal het gaan over landbouwers.

Legaliteit

14. Met artikel 2.2.5 wordt een wettelijke basis gecreëerd voor het doorgeven van de persoonsgegevens.

15. Er wordt bepaald dat alle nuttige informatie door elke administratieve overheid aan de landcommissie moet worden gegeven.

16. Deze bepaling is te algemeen geformuleerd.

² Hierbij wordt uitvoering gegeven aan het regeerakkoord dat stelt: 'In nauw overleg met de sectoren zorgen we voor de verdere juridische verankering van het agrarische gebied en de afbakening van de verschillende buitengebiedfuncties conform de taakstellingen van het huidige Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, de verdere uitwerking van het flankerende beleid bij grote infrastructuurwerken via een decretaal initiatief, (...).' Men verwijst ook naar het SIGMA-proces en havenuitbreidingen

17. Uit het overleg met de VLM bleek dat het vooral informatie over het landbouwbedrijf en de landbouwer zelf betreft. Het kan eventueel ook over andere bedrijven gaan.

18. De VLM heeft ook verduidelijkt dat de gegevens voornamelijk bij de bedrijven zelf en bij de landbouwadministraties zullen opgevraagd worden.

19. Er zal dus verduidelijking moeten worden gegeven in het decreet en/of de memorie van toelichting.

20. De gegevensstroom moet echter ook gemachtigd worden door de VTC in het geval dat de informatie elektronisch wordt doorgegeven en de bedoelde administratieve overheden instanties zijn als bedoeld in het e-govdecreet³ (of eventueel door een van de sectorale comités van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer als dat niet het geval is).

21. De bepaling moet dus aangevuld worden met volgend voorbehoud:

“Voor zover de mededeling van persoonsgegevens elektronisch gebeurt, moet voorafgaand een machtiging worden verkregen van de mededeling van persoonsgegevens op basis van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens of van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer”.

Verantwoordelijke voor de verwerking

22. De landcommissies hebben rechtspersoonlijkheid. Ze hebben hun zetel bij de VLM (art. 2.2.3, §1). De VLM neemt ook het secretariaat waar, wat inhoudt dat de VLM al het uitvoerende werk doet. De VLM zal dan ook de data beheren voor de landcommissies en kan als zodanig beschouwd worden als een verwerker voor de landcommissies die zelf als verantwoordelijke voor de verwerking kunnen worden beschouwd.⁴ De VLM beheert trouwens al persoonsgegevens voor haar andere taken en is zelf ook een verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens.

23. Conform het legaliteitsprincipe moet de verantwoordelijke voor de verwerking uitdrukkelijk worden aangewezen in het decreet.

³ Het begrip ‘instantie’ wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: “een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur”.

“Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.”

In dit geval zal punt 6° van artikel 4 waarschijnlijk van toepassing zijn.

⁴ Zie definities “verantwoordelijke voor de verwerking” en “verwerker” in art. 1, §4 en §5 WVP.

Finaliteit

24. Een van de principes van de privacywet is het finaliteitsbeginsel. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

25. Het doel van de verdere verwerking na het doorgeven van de gegevens wordt aangegeven als: *“alle informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, ter beschikking die nuttig kan zijn voor de uitvoering van de opdrachten opgedragen aan de landcommissies.”*.

26. De term “nuttig” moet vervangen worden door de term “relevant”, wat beter overeenkomt met het proportionaliteitsprincipe.

27. De taken van de landcommissies worden omschreven in artikel 2.2.1 van het voorontwerp van decreet. Ze zullen zich hoofdzakelijk bezig houden met aspecten van waardebepaling van gronden en met de herverkaveling.

“Art. 2.2.1. De Vlaamse Regering richt per provincie een landcommissie op.

De landcommissies vervullen de opdrachten die door dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan aan hen zijn opgedragen in het kader van de volgende instrumenten, vermeld in deel 2:

1° de herverkaveling uit kracht van wet;

2° de herverkaveling uit kracht van wet met planologische ruil;

3° de vergoeding voor waardeverlies van gronden;

4° de vrijwillige bedrijfsverplaatsing, bedrijfsstopzetting, bedrijfsreconversie;

5° de koopplicht.

Binnen de grenzen van hun bevoegdheid vervullen de landcommissies hun taken volledig onafhankelijk en kunnen ze van geen enkele instantie instructies of bevelen ontvangen.”

28. Inzake de in artikel 2.2.1 vermelde bevoegdheden is het volgende terug te vinden in het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting:

1° Herverkaveling uit kracht van wet:

29. Gezien zowel de impact op betrokken eigenaars en gebruikers als de mogelijke impact op de omgeving, werden de landcommissies opgericht als een van de procedurele vereisten om de nodige waarborgen te bieden. Een landcommissie staat in voor een objectieve bepaling van de inbreng en toedeling van de gronden en de financiële regelingen met diverse inspraak- en beroepsmogelijkheden voor de betrokken eigenaars, gebruikers en rechthebbenden.

30. De memorie van toelichting vermeldt in dit verband dat alvorens wordt overgegaan tot herverkaveling eerst eenduidig moet gekend zijn op welke goederen de herverkaveling betrekking heeft en wie rechten op deze goederen kan laten gelden. Als basis hiervoor worden de kadastrale gegevens gebruikt. De opmaak van deze stukken is een objectieve administratieve taak die wordt uitgevoerd door de landcommissie. Een meer gedetailleerde procedure voor de opmaak van de stukken wordt niet wettelijk omschreven omdat de commissie de vrijheid moet genieten op verschillende wijzen te achterhalen wie de gebruikers zijn. In eerste instantie zal ze hiervoor de eigenaars aanschrijven. In de praktijk wordt echter ook veel gebruik gemaakt van informele wijzen van overdracht van gebruik tussen gebruikers onderling. Hierdoor zullen ook andere manieren moeten aangewend worden om te kunnen starten met een zo volledig mogelijk beeld van de

gebruikers zoals een bevraging op het terrein. Er wordt niet gekozen om een verplichte pachtregistratie in te voeren binnen de projectperimeter zoals in Nederland gebeurt omdat dit een bijkomende administratieve last zou betekenen.

31. De VTC merkt op dat in voorliggend artikel niet wordt gesteld dat bij de eigenaars informatie over de gebruikers wordt ingewonnen terwijl dat in artikel 3.3.4 wel gebeurt. Zie de bespreking van dat artikel onder punt B.

32. Verder wordt in de memorie gepreciseerd dat de ruilwaarde voor ieder perceel bepaald wordt door de landcommissie.

33. Door de herverkaveling worden de perceelsgrenzen aangepast en wordt de eigendoms- en gebruikstoestand herschikt. De landcommissie roept de betrokken rechthebbenden op en doet hun voorstellen over de nieuwe pachtvoorwaarden waarover zij het eens kunnen worden. De landcommissie kan ook m.b.t. de huurovereenkomst de betrokken rechthebbenden oproepen en hun voorstellen doen van nieuwe huurvoorwaarden waarover zij het eens kunnen worden.

34. De landcommissie organiseert ook het openbaar onderzoek.

2° Integratie van de herverkaveling in de procedure voor opmaak van een ruimtelijk uitvoeringsplan

35. Om de omwisseling van eigenaars en gebruikers te realiseren maakt de landcommissie het 'grondruilplan' op. De landcommissie bepaalt zowel de inbreng, de toedeling als de financiële regeling.

3° Vergoeding voor waardeverlies van gronden

36. Om het doel van een landinrichtingsproject of een project, plan of programma te realiseren, kan de landcommissie een vergoeding vaststellen voor de daling van de venale waarde of de gebruikswaarde van een grond die wordt veroorzaakt door de uitvoering van het landinrichtingsproject of het project, plan of programma, met name bij de uitvoering van inrichtingswerken of het vestigen van erfdienstbaarheden tot openbaar nut op die grond. Voor die vergoeding komen de eigenaar, de vruchtgebruiker en de gebruiker van de grond in aanmerking.

4° Vrijwillige bedrijfsverplaatsing/bedrijfsstopzetting/bedrijfsreconversie

37. De aanvraag voor de vrijwillige bedrijfsverplaatsing/bedrijfsstopzetting/bedrijfsreconversie wordt ingediend bij de landcommissie door de gebruiker van het bedrijf.

38. De landcommissie bepaalt de verkoopprijs van de onroerende goederen en de vergoedingen voor bedrijfsverplaatsing in overeenstemming met de verdere regels die de Vlaamse Regering vaststelt.

5° Koopplicht: dit zal worden geschrappt als taak voor de landcommissies.

39. De doelstellingen van de gegevensinwinning lijken **voldoende duidelijk bepaald**.

40. De conformiteit met de andere vereisten van de WVP, waaronder de principes inzake proportionaliteit, transparantie en veiligheid, moet verder onderzocht worden naar aanleiding van een machtigingsaanvraag.

41. Niettemin kunnen naar aanleiding van deze adviesvraag reeds volgende aanwijzingen worden gegeven:

42. Proportionaliteit: Er zal in het kader van een machtigingsaanvraag precies moeten worden aangegeven welke gegevens met welke identificerende gegevens doorgegeven worden. Het is echter aangewezen dat in het decreet reeds aanwijzingen worden gegeven over wat voor soort gegevens het gaat. Dit kan dan in de memorie van toelichting verder verduidelijkt worden, zonder dat het detail van de gegevensstromen al moet worden gegeven. De VLM heeft hiertoe al een voorbereidende nota aan de VTC overhandigd. Daarin wordt het volgende vermeld:

43. Voor het *uitvoeren van herverkaveling uit kracht van wet* (bepalen inbreng, toedeling en financiële regeling) zijn dezelfde gegevens vereist als bij ruilverkaveling en natuurinrichting (Rijksregister, Kadaster en Registratie).

44. Voor het *bepalen van de vergoedingen* zijn bijkomende gegevens noodzakelijk met betrekking tot de namen en adresgegevens van gebruikers, perceelgegevens en gegevens over de landbouwbedrijfskenmerken. Met uitzondering van de vergoeding voor vrijwillige bedrijfsverplaatsing, zijn de vergoedingen gericht op het compenseren van een economisch verlies voor landbouw. Deze gegevens kunnen bekomen worden bij de administratie bevoegd voor landbouw en dienen hierdoor niet bij de individuele gebruikers opgevraagd te worden, wat de administratieve last voor de gebruikers vermindert. De vergoeding voor vrijwillige bedrijfsverplaatsing kan eventueel ook moeten bepaald worden voor een niet- landbouwbedrijf. De behandeling van deze vergoeding zal hier bedrijf per bedrijf moeten bekeken worden. Gegevens zullen aan het desbetreffend bedrijf opgevraagd worden.

45. De VTC vraagt dus om, zonder al te veel beperkingen in te voeren, zo veel mogelijk duidelijkheid te scheppen in het decreet (en de memorie van toelichting).

46. Transparantie: artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie aan de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.

Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich, onder andere in het kader van een machtigingsdossier, kan van vergewissen dat er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

De VTC wijst er op dat een beter geformuleerde wettelijke basis zal bijdragen aan de transparantie voor de betrokken burgers.

47. Veiligheid: de betrokken instanties zullen een veiligheidsconsulent moeten aanstellen en een veiligheidsplan opstellen conform de artikelen 16 en 17 van de WVP en de richtsnoeren van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

De Vlaamse instanties zullen aan de VTC advies moeten vragen voorafgaand aan de aanstelling van de veiligheidsconsulent conform artikel 9 van het e-govdecreet.

Wat de VLM betreft, werd er reeds een veiligheidsconsulent aangeduid en een veiligheidsplan opgesteld. De VLM zal de samenwerking met de landcommissies moeten integreren in haar veiligheidsbeleid en –plan.

B. Artikel 3.3.4

48. De volgende te bespreken bepaling is gelijkaardig aan de eerste, maar de context is verschillend. Het gaat hier om het doorgeven van informatie in het kader van de **voorbereiding en uitvoering van een landinrichtingsplan**.

“Art. 3.3.4. Elke administratieve overheid stelt op eenvoudig verzoek of uit eigen beweging alle informatie en kennis ter beschikking die nuttig kan zijn voor de voorbereiding en de uitvoering van landinrichtingsplannen.

Voor de voorbereiding en de uitvoering van landinrichtingsplannen stelt elke eigenaar van onroerende goederen die binnen de gebiedsafbakening van het landinrichtingsproject liggen, op eenvoudig verzoek informatie ter beschikking over de gebruikers en de houders van zakelijke rechten in kwestie.

De informatie, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt opgevraagd door en ter beschikking gesteld aan het agentschap of aan de persoon of instantie die belast is met de uitvoering zoals vastgelegd in het landinrichtingsplan.”

49. Het voorontwerp bepaalt het volgende inzake de landinrichtingsplannen (art. 3.3.1 e.v.):

50. Voor elk landinrichtingsproject stelt de Vlaamse Regering een of meerdere landinrichtingsplannen vast.

51. Een landinrichtingsplan bestaat ten minste uit de volgende elementen:

- 1° een beschrijving van het doel van het landinrichtingsplan, van de wijze waarop het bijdraagt tot de realisatie van het doel van het landinrichtingsproject en van de gewenste maatregelen;
- 2° een instrumentafweging;
- 3° de afbakening van het gebied;
- 4° de motivering waarom een instrument wordt toegepast;
- 5° als het instrument erfdienstbaarheid tot openbaar nut wordt ingezet: de omschrijving van het algemeen nut waarvoor het instrument wordt toegepast;
- 6° een uitvoeringsprogramma en een financieringsplan.

52. De VLM is belast met de opmaak van de landinrichtingsplannen en met de coördinatie van de uitvoering van de landinrichtingsplannen.

Persoonsgegevens

53. Er wordt in het tekstvoorstel, in tegenstelling tot bij artikel 2.2.5 niet vermeld dat het ook om persoonsgegevens kan gaan, terwijl dit wel mogelijk is. Uit het overleg met de VLM bleek dat het vooral informatie over het landbouwbedrijf en de landbouwer zelf betreft. Het kan eventueel ook over andere bedrijven gaan.

54. De VLM heeft verduidelijkt dat de gegevens voornamelijk bij de bedrijven zelf en bij de landbouwadministraties zullen opgevraagd worden.

55. Wat het opvragen van gegevens van de eigenaar zelf en van de gebruikers bij de eigenaar betreft, is de VTC niet bevoegd. Deze vraag wordt doorgegeven aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Legaliteit

56. Hier gelden mutatis mutandis dezelfde opmerkingen als bij artikel 2.2.5.

Verantwoordelijke voor de verwerking

57. De verantwoordelijke voor de verwerking wordt, impliciet, aangeduid in het laatste lid van artikel 3.3.4.:

- de VLM;
- de persoon of instantie die belast is met de uitvoering zoals vastgelegd in het landinrichtingsplan.

58. Voor zover er bij deze ontvangers van de informatie sprake is van geheel of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerking van de persoonsgegevens of niet-geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens die in een bestand zijn opgenomen of die bestemd zijn om daarin te worden opgenomen (artikel 3, §& WVP), zijn zij te beschouwen als verantwoordelijke voor de verwerking.

59. Conform het legaliteitsprincipe moet de verantwoordelijke voor de verwerking uitdrukkelijk worden aangewezen in het decreet.

Finaliteit

60. Een van de principes van de privacywet is het finaliteitsbeginsel. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

61. Het doel van de verdere verwerking na het doorgeven van de gegevens wordt aangegeven: *“alle informatie en kennis ter beschikking die nuttig kan zijn voor de voorbereiding en de uitvoering van landinrichtingsplannen.”*.

62. De term “nuttig” moet vervangen worden door de term “relevant”, wat beter overeenkomt met het proportionaliteitsprincipe.

63. De doelstellingen van de gegevensinwinning lijken **voldoende duidelijk bepaald**.

64. Inzake de conformiteit met de andere vereisten van de WVP kunnen reeds volgende aanwijzingen worden gegeven:

65. *Proportionaliteit*: Er zal, zoals ook al voor artikel 2.2.5 werd gesteld, in het kader van een machtigingsaanvraag precies moeten worden aangegeven welke gegevens met welke identificerende gegevens doorgegeven worden. Het is ook hier aangewezen dat in het decreet en in de memorie van toelichting reeds aanwijzingen worden gegeven over wat voor soort gegevens het gaat. In de voorbereidende nota van de VLM aan de VTC staat daarover het volgende.

66. Tijdens de *voorbereiding van landinrichtingsplannen* worden de voorbereidende studies uitgevoerd. Naast namen en adresgegevens van de gebruikers zijn bijkomende gegevens noodzakelijk met betrekking tot milieugegevens (zijn openbaar), de perceelsgegevens en de landbouwbedrijfskenmerken. De niet openbare gegevens kunnen bekomen worden bij de administratie bevoegd voor landbouw en dienen hierdoor niet bij de individuele gebruikers opgevraagd te worden, wat de administratieve last voor de gebruikers vermindert. Er wordt hierbij verwezen naar de toelichting bij artikel 7.2.3 van het ontwerp dat besproken wordt onder punt C van dit advies .

67. Voor de *uitvoering van de landinrichtingsplannen* zijn bijkomend ook de namen en adresgegevens van de eigenaars noodzakelijk. Dit alles heeft te maken met de mogelijkheid om eigenaars en gebruikers tijdig te kunnen verwittigen van de start van de uitvoering van bepaalde landinrichtingswerken.

68. Namen en adresgegevens van gebruikers en eigenaars moeten ook kunnen doorgegeven worden aan de instanties die belast worden met de uitvoering zoals vastgelegd in het landinrichtingsplan. Dit zijn (art. 3.3.7 -3.3.9):

- departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid;
- provincies, gemeenten, en publiekrechtelijke rechtspersonen (mits hun instemming);
- privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen (mits hun instemming).

69. Dit kan verder beoordeeld worden n.a.v. machtigingsaanvragen.

70. *Transparantie*: zie bespreking van artikel 2.2.5.

71. *Veiligheid*: zie bespreking van artikel 2.2.5..

C. Artikel 7.2.3

72. Dit artikel betreft de mogelijke gegevensstromen naar de VLM buiten de specifieke stromen inzake landinrichting (die ook nog vermeld worden in het laatste punt).

“Art. 7.2.3. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 maart 2013, wordt een artikel 10/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 10/1. De administratieve overheden stellen aan de VLM op eenvoudig verzoek of uit eigen beweging alle informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, ter beschikking die nodig is voor de uitoefening van de volgende taken waarmee de VLM is belast:

1° ter uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdiensbaarheden tot openbaar nut: de berekening van de gebruikerscompensatie;

2° ter uitvoering van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid: de uitoefening van de aankoopplicht en de vergoedingsplicht;

3° ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu:

a) de opmaak van rapporten, plannen en lijsten in het kader van natuurinrichting en de berekening van vergoedingen in het kader van natuurinrichting;

b) de uitoefening van de koopplicht;

c) de berekening van vergoedingen voor de verhoging van het waterpeil in het kader van de natuurrichtplannen;

4° ter uitvoering van het decreet van 21 december 1988 houdende de oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij:

a) de opmaak van studies met betrekking tot de voorbereiding, de uitvoering, de monitoring en de evaluatie van inrichtingsprojecten, gericht op de ondersteuning van de algemene inrichting van het buitengebied en de open ruimte;

b) de opmaak van landbouwgevoeligheidsanalyses en landbouweffectenrapporten met betrekking tot de taken van de VLM die bijdragen aan de algemene beleidsondersteuning inzake de open ruimte en het buitengebied en met betrekking tot projecten en programma's die de VLM in samenwerking met andere beleidsdomeinen en de bevoegde lokale besturen voorbereidt, stimuleert en ondersteunt; 5° ter uitvoering van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijzigingen van diverse bepalingen:

a) de aanleg van grondreserves;

b) het ruilen van onroerende goederen;

c) het beheer van onroerende goederen;

d) de verplaatsing van landbouwbedrijven;

6° ter uitvoering van het decreet van betreffende de landinrichting.”

73. In de memorie van toelichting wordt naar volgende gegevensbronnen verwezen:

“De Vlaamse landmaatschappij heeft voor het uitvoeren van hun wettelijke taken nood aan gegevens die niet verkregen kunnen worden op grond van de respectievelijke wetgeving. Het betreffen voornamelijk gegevens over landbouwpercelen en landbouwbedrijven die onder meer zijn opgenomen in de databank van het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem (GBCS, het registratiesysteem in de zin van titel II, hoofdstuk 4, van de verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003) alsook gegevens die worden verzameld in het kader van het mestdecreet.”

74. De aanvullende nota van de VLM geeft de volgende uitleg: Voor het uitvoeren van haar taken heeft de Vlaamse Landmaatschappij vooral nood aan namen en adresgegevens van gebruikers, perceelsgegevens en gegevens over de landbouwbedrijfskenmerken die allen kunnen bekomen worden bij de administratie bevoegd voor landbouw. Deze gegevens dienen hierdoor niet bij de individuele gebruikers opgevraagd te worden, wat de administratieve last voor de gebruikers vermindert.

75. Dezelfde opmerkingen als voor de twee vorige artikels gelden ook hier mutatis mutandis.

C. Technische en organisatorische maatregelen

76. Als gegevens worden bijgehouden in bestanden, moet een aangifte gedaan worden bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

77. De VLM en de andere betrokken partijen moeten nagaan of machtigingen of uitbreidingen (andere doelstellingen, andere gegevens, ...) van bestaande machtigingen moeten worden gevraagd.

78. De informatieveiligheid moet bij alle betrokken instanties worden gecontroleerd en in orde gebracht.

V. ADVIES

79. De VTC adviseert gunstig mits volgende aanpassingen worden uitgevoerd

a) bij de drie besproken bepalingen:

1° de vervanging van de term “nuttig” door de term “relevant”;

2° verduidelijking in het voorontwerp van decreet (en de memorie van toelichting) over de betrokken instanties;

3° aanwijzen in het voorontwerp van decreet van de verantwoordelijke van de verwerking;
4° verduidelijking in het voorontwerp van decreet (en de memorie van toelichting) over de categorie(ën) van gegevens;
5° opnemen in het voorontwerp van decreet van het voorbehoud betreffende de machtigingsverplichting;
b) bij volgende afzonderlijke bepalingen:
6° in artikel 3.3.4 ook vermelden dat het om persoonsgegevens kan gaan;
7° in artikel 2.2.5 ook vermelden dat door de eigenaar van onroerende goederen op eenvoudig verzoek informatie ter beschikking moet gesteld worden over de gebruikers en de houders van zakelijke rechten, dit met inachtnaam van het te verstrekken advies hieromtrent door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer over het tweede lid van artikel 3.3.4.

80. De nodige machtigingen moeten worden gevraagd.

81. De VLM vult haar veiligheidsbeleid aan in verband met haar opdrachten voor de landcommissies.

82. De VTC vraagt dat de relevante uitvoeringsbesluiten van het ontwerpdecreet aan haar worden voorgelegd voor advies.

83. De VTC is beschikbaar voor verdere vragen en overleg.

De voorzitter,

Willem Debeuckelaere