

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Advies VTC nr. 04/2012 van  
5 september 2012**

**Betreft: Advies inzake het voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen.**

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");

1. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 9 en 11;
2. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna: "WVP");
3. Gelet op het verzoek om advies van de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie, ontvangen op 27 juli 2012;
4. Brengt op 5 september 2012 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

5. Het betreft de vraag die de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie per brief van 20 juli 2012 heeft gesteld aan de VTC om een advies te geven over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen.

Het advies wordt gevraagd binnen een termijn van zestig dagen.

6. De adviesvraag is er gekomen na verschillende overlegvergaderingen tussen het agentschap Wonen Vlaanderen en de VTC.

De aanleiding voor het overleg waren verschillende thema's waaronder de ontwikkeling van een 'Huisvestingsdatabank', waarin individuele gegevens rond wonen en huisvesting gecentraliseerd en gekoppeld worden en een daarbij aansluitende wijziging van artikel 24 van de Vlaamse Wooncode.

De adviesvraag van de minister betreft echter het hele voorontwerp van decreet.

7. Het voorontwerp van decreet betreft uiteenlopende regelingen en wil volgende decreten wijzigen:

- het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992;
- het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode;
- het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid.

8. De VTC heeft het hele voorontwerp van decreet doorgenomen en haar onderzoek zal zich toespitsen op de volgende bepalingen van het ontwerp die de Vlaamse Wooncode bedoelen te wijzigen:

A. Artikel 3, 9°: het opvragen van verbruiksgegevens van water, gas en elektriciteit bij de nutsbedrijven of de distributienetbeheerders

B. Artikel 6: het "Datawarehouse Wonen"

C. Artikel 47, 2°: het gebruik van gegevens uit het Rijksregister

D. Artikel 50: het opvragen van gegevens en inlichtingen aan de betrokkenen door de ambtenaren die domiciliefraude onderzoeken.

9. De VTC maakt een voorbehoud voor de artikelen in de genoemde bestaande wetgeving die haar nu niet voor advies werden voorgelegd.

## **II. TOEPASSELIJKE WETGEVING**

10.

- E-govdecreet:
  - artikel 8: verplichting voorafgaande machtiging door VTC;
  - artikel 11: advies VTC in het kader van het e-govdecreet;
- WVP:
  - artikel 4: basisprincipes van de verwerking
  - artikel 5: toelaatbaarheid van de verwerking

## **III. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

11. De VTC vindt het positief dat in het voorontwerp van decreet rekening gehouden wordt met de bescherming van persoonsgegevens. Ze heeft wel enkele opmerkingen bij de uitwerking ervan. Het betreft de volgende bepalingen van het voorontwerp van decreet:

**A. Artikel 3, 9°: het opvragen van verbruiksgegevens van water, gas en elektriciteit bij de nutsbedrijven of de distributienetbeheerders  
(toevoeging van een §5 aan artikel 2 (definities) van de Vlaamse Wooncode)**

*"9° er wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:*

*"§5. In deze paragraaf wordt verstaan onder:*

*1° nutsbedrijven: de instanties die in het kader van de openbare nutsvoorziening instaan voor de levering van water;*

*2° distributienetbeheerders: de natuurlijke personen of rechtspersonen, vermeld in artikel 2, 8°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, en artikel 1, 31°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.*

*De toezichthouder, vermeld in artikel 29bis, of de wooninspecteur, vermeld in artikel 20, §2, kan in het kader van een onderzoek naar effectieve bewoning de verbruiksgegevens van water, elektriciteit en gas opvragen bij de nutsbedrijven of de distributienetbeheerders.*

*De nutsbedrijven of de distributienetbeheerders moeten de verbruiksgegevens binnen een termijn van 14 dagen na ontvangst van de aanvraag aan de toezichthouder of de wooninspecteur bezorgen.*

*De wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, is van toepassing op de bepalingen van deze paragraaf.*

*De Vlaamse Regering kan de wijze bepalen waarop de toezichthouder of de wooninspecteur de verbruiksgegevens kan opvragen en de manier waarop de gegevens moeten worden bezorgd."*

12. Met deze bepaling wordt een verplichting gecreëerd voor het meedelen van de gegevens van de nutsbedrijven en de distributienetbeheerders aan het agentschap Inspectie RWO. De toezichthouders behoren tot de afdeling Toezicht, de wooninspecteurs tot de afdeling Inspectie.

#### Persoonsgegevens

13. Er wordt in het tekstvoorstel terecht rekening mee gehouden dat verbruiksgegevens persoonsgegevens kunnen zijn. Ze kunnen immers informatie inhouden over een identificeerbare natuurlijke persoon. Het kan bijvoorbeeld de volgende informatie betreffen: een gebruikersprofiel, een betaalprofiel (budgetmeters), de band met het onroerend goed en de locatie ervan (aansluitingsnummer), aan- en afwezigheid in het onroerend goed, mogelijke activiteiten en aantal medebewoners.

14. Er wordt omschreven welke gegevens door welke instanties<sup>1</sup> aan welke bestemmingen moeten worden doorgegeven. Hiermee wordt dus een wettelijke basis gecreëerd voor het doorgeven van de verbruiksgegevens.<sup>2</sup>

15. De gegevensstroom moet echter ook gemachtigd worden door de VTC in het geval dat de informatie elektronisch wordt doorgegeven en de nutsbedrijven en de distributienetbeheerders instanties zijn als bedoeld in

---

<sup>1</sup> Hierbij kan verwezen worden naar de "Clearing houses", zoals het op 9 mei 2011 opgerichte ATRIAS, die mogelijk de gegevensuitwisseling op zich zullen nemen.

<sup>2</sup> De VTC heeft al een machtiging inzake verbruiksgegevens geweigerd wegens het ontbreken van een wettelijke grond [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging\\_2012\\_08.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2012_08.pdf).

het e-govdecreet<sup>3</sup>(of eventueel door een van de sectorale comités van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer als dat niet het geval is).

16. De bepaling moet dus aangevuld worden met volgend voorbehoud: "onverminderd de toepassing van de machtigingsprocedure bepaald in de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens of van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer".

### Finaliteit

17. Een van de principes van de privacywet is het finaliteitsbeginsel en een van de aspecten hiervan is dat er een wettelijke grond moet zijn voor het doel waarvoor diegene die de gegevens doorgeeft ze gebruikt. Dezelfde eis wordt gesteld aan de ontvanger van de persoonsgegevens. De voorliggende decretale tekst komt al voor een deel tegemoet aan deze eis.

18. Het doel van de verdere verwerking na het doorgeven van de gegevens wordt aangegeven: "*in het kader van een onderzoek naar effectieve bewoning*".

De uitleg die het Agentschap hierover intussen gegeven heeft is de volgende:

*"Deze onderzoeken gebeuren enerzijds in het kader van domiciliefraude in de sociale huisvesting en anderzijds in het kader van de wooninspectie.*

*Wat betreft het onderzoek naar domiciliefraude dient verwezen te worden naar artikel 92, §3, 2° Vlaamse Wooncode. Overeenkomstig dit artikel is de sociale huurder verplicht om de huurwoning als hoofdverblijfplaats te betrekken en er gedomicilieerd te zijn. Er zijn echter personen die niet gedomicilieerd zijn in een sociale woning maar er in feite wel samenwonen met een sociale huurder. Dit heeft tot gevolg dat deze personen niet kunnen worden meegerekend bij het bepalen van de huurprijs. Hierdoor wordt een te lage huurprijs betaald door de sociale huurder en de persoon die met hem/haar samenwoont.*

*De Wooninspectie doet onderzoeken naar verkrotte woningen."*

---

<sup>3</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

" Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap."

In dit geval zal punt 6° van artikel 4 waarschijnlijk van toepassing zijn.

19. Er zou evenwel in het decreet zelf moeten verduidelijkt worden in welk kader deze onderzoeken gebeuren, namelijk onderzoek naar domiciliefraude in de sociale huisvesting, naar verkrotte woningen en naar huisjesmelkerij<sup>4</sup>. Zoniet, dan is er geen zekerheid over de verenigbaarheid met het oorspronkelijke doel en de proportionaliteit.

20. De conformiteit met de andere vereisten van de WVP, waaronder de principes inzake proportionaliteit, transparantie en veiligheid, zal verder onderzocht worden naar aanleiding van een machtigingsaanvraag.

21. Niettemin kunnen naar aanleiding van deze adviesvraag reeds volgende aanwijzingen worden gegeven:

*Proportionaliteit:* er zal precies moeten worden aangegeven welke gegevens met welke identificerende gegevens doorgegeven worden.

*Transparantie:* artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie aan de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.

Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen dat er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

*Veiligheid:* de betrokken instanties zullen een veiligheidsconsulent moeten aanstellen en een veiligheidsplan opstellen conform de artikelen 16 en 17 van de WVP en de referentiemaatregelen van de CBPL.

De Vlaamse instanties zullen aan de VTC advies moeten vragen voorafgaand aan de aanstelling van de veiligheidsconsulent conform artikel 9 van het e-govdecreet.

## **B. Artikel 6: het "Datawarehouse Wonen" (vervangend van §1 van artikel 24 van de Vlaamse Wooncode)**

**"Art. 6.** *In artikel 24 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 19 maart 2004 en 9 maart 2012, wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:*

*"§1. De Vlaamse Regering regelt de uitbouw en het beheer van een gecentraliseerde databank, het Datawarehouse Wonen, met informatie rond wonen en woonbeleid in Vlaanderen. Die databank heeft de volgende doelstellingen:*

*1° het ondersteunen van de voorbereiding en evaluatie van het Vlaamse woonbeleid;*

*2° het aanleveren van data voor beleidsmatig wetenschappelijk onderzoek rond wonen;*

---

<sup>4</sup> Dit laatste werd vermeld in het vooroverleg met de VTC.

*3° het beantwoorden van informatievragen van derden rond wonen.*

*Om de doelstellingen, vermeld in het eerste lid, te bereiken, worden in het Datawarehouse Wonen de gegevens verzameld over het Vlaamse woonbeleid, vermeld in artikel 3 en 4.*

*De entiteit die door de Vlaamse Regering wordt belast met de ondersteuning van het lokale woonbeleid en de sociale woonorganisaties verstrekken daarvoor de voor het Vlaamse woonbeleid noodzakelijke gegevens waarover ze beschikken, op voorwaarde van machtiging van de mededeling van persoonsgegevens op basis van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens of van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De voormelde entiteit is verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens.*

*De geanonimiseerde individuele gegevens kunnen onder contractuele voorwaarden ook doorgegeven worden aan wetenschappelijke instellingen met het oog op beleidsrelevant onderzoek waarvan de output eigendom blijft van de Vlaamse Gemeenschap. Met het oog op statistische verwerkingen die de tijdsevolutie van het wonen in Vlaanderen weergeven, worden de gegevens gedurende een periode van vijftig jaar bewaard.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de raadpleging, het gebruik en de verkrijging van de verwerkte gegevens. Ze bepaalt tevens de algemene organisatorische en technische maatregelen die genomen moeten worden om de kwaliteit, de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen.”*

22. Het decreetartikel dat wordt vervangen betrof al de bedoelde databank, maar deze was eerder gekend als de geplande "Huisvestingsdatabank".

23. De geldende paragraaf 1 van artikel 24 (onder het Hoofdstuk IV Wetenschappelijk Onderzoek) is als volgt geformuleerd:

*"§ 1. De Vlaamse regering regelt het beheer van een databank met informatie over wonen en woonbeleid en de verzameling, verwerking en verspreiding van de gegevens die noodzakelijk of wenselijk zijn voor het Vlaamse woonbeleid.*

*De sociale woonorganisaties en de gemeenten verstrekken aan de entiteit, vermeld in artikel 22, § 2, eerste lid, alle noodzakelijke of gewenste gegevens om een overzicht te verkrijgen over de woonsituatie in een gemeente. De entiteit, vermeld in artikel 22, § 2, eerste lid, verstrekt jaarlijks de gegevens voor verwerking, actualisatie of aanvulling aan de sociale woonorganisaties en de gemeenten, volgens de regels die de Vlaamse regering bepaalt."*

24. De wijziging is ingegeven door twee motieven.

25. Ten eerste is er een verschuiving gebeurd van een huisvestingsbeleid naar het ruimere woonbeleid. Dit houdt in dat de woonactoren de nodige ondersteuning en begeleiding moeten krijgen en de effecten en gevolgen

van het beleid opgevolgd en geëvalueerd moeten kunnen worden. Hiervoor is er nood aan objectief en eenduidig cijfermateriaal over wonen en woonbeleid in Vlaanderen.

26. In concreto betreft het de gegevens van de sociale woonorganisaties. Dit zijn volgens artikel 2, 26° van de Sociale Wooncode "de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen, een sociale huisvestingsmaatschappij, het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, een sociaal verhuurkantoor of een huurdersbond;"

27. Keuze voor een datawarehouse met gegevensintegratie

De aanbeveling uit eigen beweging nr. 03/2009 van 1 juli 2009 van de CBPL in verband met integratoren in de overheidssector<sup>5</sup> (punt 11) stelt dat: "(...) gegevensintegratie slechts geoorloofd is voor zover de verantwoordelijke voor de verwerking beschikt over hetzij een wettelijke basis, hetzij een gerechtvaardigd belang dat redelijkerwijze niet met een gelijkwaardige efficiëntie en effectiviteit kan behartigd worden via dienstenintegratie.(...)"

28. Dit decreet zorgt voor de vereiste wettelijke basis (zie ook verder). Daarnaast is er ook een verantwoording waarom dienstenintegratie niet voldoende is: de verantwoordelijke voor de verwerking heeft eerst nagegaan of de ontwikkeling van een soort van 'kruispuntbank', waarbij de gegevens enkel tijdelijk worden gekoppeld bij een bevraging (en dus niet gekoppeld worden opgeslagen), het gewenste resultaat zou opleveren. Dit bleek echter niet het geval te zijn omdat de databanken waaruit de gegevens gehaald worden die men wil koppelen operationele systemen zijn waarbij de historiek niet (voldoende) wordt bijgehouden. Als men bijvoorbeeld een beleidsmaatregel zouden willen evalueren, zou het niet mogelijk zijn om de gegevens op te vragen van alle jaren waarin deze maatregel toegepast werd.

29. Partij die codeert

Het betreffen allemaal actoren binnen hetzelfde beleidsdomein, Wonen. Doordat gegevens van die verschillende actoren gekoppeld kunnen worden aan eenzelfde natuurlijke persoon, stelt zich de vraag of de tussenkomst van een *Trusted Third Party* (TTP) vereist is. De voorgelegde gegevensstromen vallen niet onder van hoofdstuk II van het KB van 13 februari 2001 waardoor de tussenkomst van een intermediaire organisatie niet verplicht is (voor de codering). De bijzondere eisen van dit hoofdstuk II slaan immers slechts op situaties waarin men een latere verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden wenst uit te voeren die op zich onverenigbaar is met het doeleinde waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden verwerkt. Gezien de vooropgestelde doelstellingen (zie randnummer 36) is de verdere verwerking wel verenigbaar. Volgens de aanbeveling nr. 02/2010 van 31 maart 2010 van de CBPL (randnr. 27)<sup>6</sup> is in deze context de tussenkomst van een TTP niet vereist, maar wel aangewezen. De verantwoordelijke voor het Datawarehouse Wonen, het Agentschap Wonen Vlaanderen, heeft de VTC laten weten dat men zonder TTP wil werken.

30. In de voorbereidende contacten met de VTC heeft het agentschap Wonen Vlaanderen aangegeven waarom en hoe de gegevens uit de verschillende bronnen zullen gekoppeld worden: "Om een correcte koppeling van gegevens uit verschillende datasystemen mogelijk te maken, moeten de gegevens in eerste instantie aangeleverd worden op individueel of atomair niveau met een unieke sleutel inzake personen (rijksregisternummer) en

---

<sup>5</sup>[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_RR\\_55\\_2011\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_55_2011_0.pdf)

<sup>6</sup>[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_02\\_2010\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_02_2010_0.pdf)

locaties (adres, perceelsidentificatie, georeferentie). Na de koppeling zijn de unieke sleutels niet meer nodig en kunnen de gegevens geanonimiseerd worden voor verdere toepassingen. De verwerking en eventuele verspreiding van de gegevens gebeurt vanzelfsprekend enkel op een geaggregeerd niveau.”

31. Bij deze anonimisering worden rijksregisternummer en adres onomkeerbaar versleuteld (met de zgn. unieke of universele sleutel). Rijksregisternummer en adres worden onmiddellijk gecodeerd wanneer de bestanden binnenkomen, en dus vooraleer er gekoppeld wordt. Koppelingen gebeuren naargelang de (beleids)vraag op basis van gecodeerd rijksregisternummer of gecodeerd adres. Gekoppelde bestanden bestaan altijd maar tijdelijk (voor het behandelen van de vraag).

32. Voor de terugkoppeling met de bron van de gegevens wordt er enkel gecodeerd en niet geanonimiseerd. Met deze sleutel (zgn. bronsleutel) kan niet gekoppeld worden met andere bronnen. De terugkoppeling wil men doen om volgende redenen (zie verslag overleg 21 februari 2012 in bijlage):

- het matchen van de data: om updates te kunnen verwerken (de unieke sleutel is daarvoor niet altijd beschikbaar zodat men de bronsleutel nodig heeft)<sup>7</sup>
- kwaliteitscontrole en feedback naar de bron: bij vaststelling van 'vreemde, afwijkende' sets van gegevens

33. Conform met de aanbeveling 02/2010 gebeurt de codering door een voor dit geval voldoende afgescheiden entiteit. Dat is in casu een andere dienst van het Agentschap Wonen Vlaanderen dan deze die voor rapportering instaat: de IT'ers van de stafdienst (op dit moment één persoon) zullen verantwoordelijk zijn voor de codering. Dit past in hun algemeen ondersteunende rol van de verschillende beleidsmatige afdelingen, zij werken zelf niet inhoudelijk. Het zal één van die beleidsmatige afdelingen (twee personen van Woonbeleid) zijn die de rapporten maakt. De codering gebeurt geautomatiseerd, zodat dus zelfs de stafdienst de gegevens (bv. rijksregisternummers) niet zomaar altijd kan bekijken.

34. In samenspraak met de veiligheidsconsulent wordt er volgens het Agentschap gezorgd voor een zo sterk mogelijke technische afscherming van de persoonsgegevens in combinatie met een organisatorische risicocontrole.

35. Dit lijkt aanvaardbaar omdat het gaat om beleidsinformatie waarbij niet over de individuele burger zal gerapporteerd worden, omdat het informatie binnen eenzelfde beleidsdomein betreft, omdat er een functiescheiding is en omdat de nodige veiligheidsmaatregelen zullen worden genomen. De VTC behoudt zich wel het recht voor dit nader te onderzoeken naar aanleiding van machtigingsaanvragen of klachten.

36. De VTC beveelt aan dat voor codering die een sluitende bescherming vereist - en daardoor ook een aanzienlijke kost betekent voor de verantwoordelijke van de verwerking-, de verschillende coderingsinstellingen dezelfde basisinfrastructuur zouden gebruiken (bv. voor het opslaan in een kluis van belangrijke beveiligingsparameters). Dit zal niet alleen zorgen voor een kostenbesparing, maar ook meer zekerheid bieden aan de instanties die de bescherming van de persoonsgegevens moeten beoordelen omdat men dan weet dat het systeem de vereiste waarborgen biedt inzake beveiliging.

---

<sup>7</sup> Voor deze toepassing zou ook de bronsleutel versleuteld kunnen worden met de onomkeerbare sleutel volgens Wonen Vlaanderen



37. Wettelijke basis gegevensverwerking

Een andere reden om de tekst aan te passen, is dat men zich ervan bewust is dat de huidige decretale basis - ook door de verruiming van het beleid - te beperkt is. Er werd onvoldoende precies aangeduid welke gegevens en welke bronnen verwerkt mogen worden, wie verantwoordelijke is voor de verwerking van gegevens, waarvoor de persoonsgegevens gebruikt zullen worden, hoelang de bewaartermijn is en aan wie en onder welke voorwaarden deze gegevens kunnen worden doorgegeven. Dit gebeurt nu in de nieuwe paragraaf wel zodat aan de vereiste van een voldoende wettelijke basis wordt voldaan.

38. Als **doelstellingen** worden concreet vermeld:

- 1° het ondersteunen van de voorbereiding en evaluatie van het Vlaamse woonbeleid;*
- 2° het aanleveren van data voor beleidsmatig wetenschappelijk onderzoek rond wonen;*
- 3° het beantwoorden van informatievragen van derden rond wonen."*

39. Ook wat de derde vraag betreft, gaat het niet om vragen om informatie met betrekking tot identificeerbare natuurlijke personen.<sup>8</sup>

40. Wat de **gegevens** betreft wordt verwezen naar artikel 3 en 4 van de Vlaamse Wooncode. Deze artikelen bepalen de doelstellingen van het woonbeleid en zijn specifiek genoeg om als kader voor de gegevens te dienen. Aangezien het over beleid gaat is het niet mogelijk dit op decreetsniveau nog verder te specificeren.

*"HOOFDSTUK I HET RECHT OP WONEN*

*Art. 3.*

*Iedereen heeft recht op menswaardig wonen.*

*Daartoe moet de beschikking over een aangepaste woning, van goede kwaliteit, in een behoorlijke woonomgeving, tegen een betaalbare prijs en met woonzekerheid worden bevorderd.*

*HOOFDSTUK II BIJZONDERE DOELSTELLINGEN VAN HET WOONBELEID*

*Art. 4.*

*§ 1. Het Vlaamse woonbeleid schept, binnen de perken van de kredieten die daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven, de voorwaarden voor de verwezenlijking van het recht op menswaardig wonen door*

- 1° huur- en koopwoningen beschikbaar te stellen tegen sociale voorwaarden;*
- 2° de renovatie, verbetering of aanpassing van het woningbestand te bevorderen en zo nodig over te gaan tot vervanging ervan;*
- 3° huisvestingsondersteuning te bieden aan woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden;*
- 4° initiatieven te ontwikkelen om*
  - a) de prijzen te beheersen van gronden, bestemd voor woningbouw, en van panden, bestemd voor bewoning;*
  - b) groepen van woningen functioneel in te richten.*
  - c) de woonsituatie te verbeteren van bewoners die gehuisvest zijn in een woonwagen.*

---

<sup>8</sup> Zie bijlage "Typevragen".

*Het Vlaams woonbeleid heeft in het bijzonder aandacht voor de meest behoeftige gezinnen en alleenstaanden.*

*§ 2. Het woonbeleid is gericht op :*

*1° de realisatie van optimale ontwikkelingskansen voor iedereen;*

*2° een optimale leefbaarheid van de wijken;*

*3° het bevorderen van de integratie van bewoners in de samenleving;*

*4° het bevorderen van gelijke kansen voor iedereen.*

*§ 3. Ter uitvoering van de doelstellingen, bepaald in § 2, kan de Vlaamse Regering bij de concretisering van de haar bij andere bepalingen uit dit decreet toegestane delegaties, maatregelen nemen die gericht zijn op :*

*1° de kwaliteit van de woningen;*

*2° de kwaliteit van de woonomgeving;*

*3° het samenleven van de bewoners in de wijk;*

*4° de betaalbaarheid;*

*5° de participatie van de betrokken bewonersgroepen.*

*Bij projecten van nieuwbouw of renovatie wordt gestreefd naar een vermenging van soorten woningen en woningtypes en naar een goede integratie van nieuwe projecten in de bestaande omgeving.*

*§ 4. Het Vlaams woonbeleid moedigt bij de bouw, aanpassing, verbetering of renovatie van woningen, waarvoor krachtens de Vlaamse Wooncode subsidies of tegemoetkomingen worden verleend, het prijsbewuste gebruik van ecologisch verantwoorde bouwmaterialen en bouwwijzen aan."*

41. Ook de **proportionaliteit** van de verdere verwerking van de gegevens wordt behandeld door de verwijzing naar de noodzakelijkheid van de gegevens voor de doelstellingen van het woonbeleid.

42. De **verantwoordelijke van de verwerking** wordt aangeduid door de Vlaamse Regering. Dit is het Agentschap Wonen Vlaanderen.

43. In het aangepaste artikel 24, §1 wordt een deel van de regels in verband met de verwerking van persoonsgegevens gedelegeerd aan de Vlaamse Regering, met name de voorwaarden voor de raadpleging, het gebruik en de verkrijging van de gegevens. Tevens bepaalt zij de algemene organisatorische en technische maatregelen die genomen moeten worden om de kwaliteit, de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen.

44. De VTC vraagt dat de besluiten van de Vlaamse Regering op basis van dit artikel aan haar voor advies worden voorgelegd. Tevens wijst de VTC er op dat voor de mededeling van persoonsgegevens van de Vlaamse instanties aan het datawarehouse voorafgaand machtigen zullen moeten worden gevraagd en dat naar aanleiding van die machtigingen de voorwaarden zullen geëvalueerd en zo nodig verder bepaald worden.

45. De ontwerptekst bevat ook een bepaling inzake **geanonimiseerde gegevens**<sup>9</sup> op basis waarvan wetenschappelijke instellingen beleidsrelevant onderzoek zouden kunnen doen. Voor zover het om onomkeerbaar geanonimiseerde gegevens gaat, gaat het niet meer om persoonsgegevens volgens de WVP. Voor die gegevens wordt een bewaartermijn bepaald, maar de VTC moet zich hier niet meer over uitspreken.

46. De VTC acht het aangewezen om op deze gegevens regelmatig een "small cell" analyse en andere gepaste analyses te laten uitvoeren zodat er zekerheid wordt bekomen dat het inderdaad onmogelijk is om uit de gegevens de identiteit van een natuurlijke persoon te achterhalen.

**C. Artikel 47, 2°: het gebruik van gegevens uit het Rijksregister  
(wijziging artikel 95 Vlaamse Wooncode)**

47.

*"2° aan paragraaf 1, eerste lid, wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*"5° ingeschreven is in de bevolkingsregisters, vermeld in artikel 1, §1, eerste lid, 1°, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, of is ingeschreven is op een referentieadres als vermeld in artikel 1, §2, van de voormelde wet.;"*

48. Het betreft hier de toevoeging van een inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde voor een sociale huurwoning. Deze voorwaarde, met name het moeten ingeschreven zijn in het bevolkings-of vreemdelingenregister, was reeds opgenomen in artikel 3, §1, eerste lid, 6°, van het Kaderbesluit Sociale Huur en wordt nu op decretaal niveau getild (een juridisch-technische aanpassing).

De sociale verhuurders hebben reeds toegang tot het Rijksregister.

49. De VTC heeft geen opmerkingen over deze bepaling maar brengt ze onder de aandacht omdat ze indirect wel stromen van persoonsgegevens betreft. Voor zover deze nog niet zijn bekomen, moeten de nodige machtigingen worden aangevraagd aan de bevoegde sectorale comités van de CBPL of aan de VTC.

**D. Artikel 50, 2°: het opvragen van alle gegevens en inlichtingen aan de betrokkenen door de ambtenaren die domiciliefraude onderzoeken  
(wijziging artikel 102bis Vlaamse Wooncode)**

50. *"2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:*

*"§2. De toezichthouders, vermeld in artikel 29bis, zijn bevoegd voor de controle op de naleving van de verplichtingen, opgelegd op basis van deze titel en op basis van de uitvoeringsbesluiten die genomen zijn ter uitvoering van deze titel, alsook voor het opleggen van de administratieve geldboetes. De ambtenaren die met*

---

<sup>9</sup> Het Agentschap Wonen Vlaanderen stelt dit als volgt voor: "het zijn de (onomkeerbaar) gecodeerde gegevens die 50 j bewaard worden. Zonder de gecodeerde unieke gegevens (de 'link') kunnen we de verschillende databanken namelijk niet samen bekijken."

*toepassing van artikel 20, §2, door de Vlaamse Regering zijn aangewezen als wooninspecteur of als ambtenaar met opsporings- en vaststellingsbevoegdheid, zijn bevoegd voor de controle op de naleving van de verplichtingen, vermeld in artikel 92, §3, eerste lid, 1° en 2°. De ambtenaren, vermeld in artikel 20, §2, en 29bis, kunnen aan de betrokkenen alle gegevens en inlichtingen vragen die nodig zijn voor de uitoefening van hun taken. De betrokkene aan wie een vraag is gericht om gegevens en inlichtingen te verstrekken, moet binnen de door de bevoegde ambtenaren bepaalde redelijke termijn alle medewerking verlenen.*

*De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de vorm en de inhoud van de administratieve maatregelen.”;*

51. De VTC wijst er op dat in de mate van het mogelijke uit reeds beschikbare (bij voorkeur authentieke) gegevensbronnen gegevens moeten worden opgevraagd.

52. Het Agentschap Wonen Vlaanderen stelt dat de toezichthouders effectief gebruik maken van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bij het onderzoeken van domiciliefraude. De wooninspecteurs hebben toegang tot het Rijksregister en de referentiedatabank van Vlabel (eigenaars van onroerende goederen in het Vlaamse Gewest).

53. De VTC herinnert aan de verplichting om de nodige machtigen aan te vragen. Voor persoonsgegevens die Vlabel beheert is in principe de VTC bevoegd.

#### **IV. BESLUIT**

54. De VTC verleent een gunstig advies mits aanpassing van het voorontwerp van decreet aan de overwegingen in randnummers 16 en 19.

55. De VTC wijst er nogmaals op dat de nodige machtigingen moeten worden gevraagd voor de mededeling van persoonsgegevens en vraagt dat wijzigingen aan de voorgelegde bepalingen en uitvoeringsreglementering ervan aan haar voor advies worden voorgelegd.

De voorzitter,

Willem Debeuckelaere