

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Advies VTC nr. 02/2012 van
10 juli 2012**

Betreft: Advies inzake het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 25 mei 2012 betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 9 en 11;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna: "WVP");

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten, vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;

Gelet op het advies nr. 21/2011 van 28 september 2011 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna: "de CBPL") betreffende het voorontwerp van decreet betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport;

Gelet op het advies van de CBPL van 4 juli 2012 betreffende het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 25 mei 2012 betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport;

Gelet op het verzoek om advies binnen een termijn van dertig dagen van de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, ontvangen op 12 juni 2012;

Gelet op de behandeling bij schriftelijke procedure;

Brengt op 10 juli 2012 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het voorliggende ontwerpbesluit geeft uitvoering aan het decreet 25 mei 2012 betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport. De CBPL bracht op 4 juli 2012 een gunstig advies uit over het ontwerpbesluit. De VTC sluit zich aan bij dit advies¹.

2. De VTC beperkt zich in dit advies tot de bepalingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens die hun grondslag vinden in het voorliggend ontwerpbesluit en die tot haar bevoegdheid behoren.

3. De aanvrager verzoekt om het advies te verstrekken binnen een verkorte termijn van dertig dagen. De hoogdringendheid wordt gemotiveerd op grond van het feit dat de Raad van State bij het arrest nr. 218.000 van 15 februari 2012 het besluit van 17 december 2008 van de secretaris-generaal van het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media van de Vlaamse Gemeenschap houdende bekendmaking van de toepasselijke Wereldantidopingcode en de toepasselijke internationale standaarden vernietigd heeft, waardoor geen richtlijn of standaard meer van toepassing is die duidelijk en gedetailleerd bepaald welke verblijfsgegevens een elitesporter precies dient mee te delen om beschikbaar te zijn voor dopingcontroles buiten competitie.

¹ Ter verduidelijking dient randnummer 23 van het advies van de CBPL zo gelezen als dat de verblijfsgegevens, die aan de identiteit van de sporter zijn gekoppeld, persoonsgegevens zijn waarvan de verwerking wettelijk is in toepassing van artikel 5, e, WVP. Gevoelige gegevens zijn een beperkte categorie van gegevens, als gedefinieerd in de Richtlijn 95/46. Geolocalisatie valt niet onder deze definitie.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Mededeling van persoonsgegevens

4. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een sectoraal comité, opgericht binnen de CBPL.

5. Uit het voorliggende ontwerpbesluit blijkt dat meerdere elektronische mededelingen van persoonsgegevens zullen plaatsvinden. De VTC bespreekt hierna kort de bepalingen die betrekking hebben op de mededeling van persoonsgegevens.

6. Artikel 2, 4^o van het ontwerpbesluit bepaalt: *"De NADO en sportverenigingen moeten onderling samenwerken met de ADO's om informatie, expertise en ervaringen uit te wisselen met betrekking tot de realisatie van doeltreffende programma's ter bestrijding van doping. De sportvereniging stelt met het oog op die samenwerking een verantwoordelijke aan als contactpunt voor de NADO."*

7. Zodra persoonsgegevens worden meegedeeld door een instantie, zoals gedefinieerd in het decreet van 24 maart 2006 betreffende de openbaarheid van bestuur, dient een elektronische mededeling van persoonsgegevens voorafgaand te worden gemachtigd door de VTC, ongeacht wie de ontvanger is van de persoonsgegevens. Zo zal onder meer elke mededeling van persoonsgegevens vanuit de NADO³ het voorwerp moeten uitmaken van een machtigingsaanvraag bij de VTC. Uitzonderingen hierop gelden voor de mededeling van persoonsgegevens betreffende de gezondheid en voor de mededeling van persoonsgegevens uit het Rijksregister. Dergelijke mededelingen behoren

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10^o, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1^o het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2^o de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3^o de gemeenten en de districten;

4^o de provincies;

5^o de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6^o de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7^o de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8^o de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9^o de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10^o alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

³ Nationale Antidopingorganisatie, gedefinieerd in artikel 2, 2^o van het decreet van 25 mei 2012 als: *"de administratie van de Vlaamse Gemeenschap die bevoegd is voor de uitvoering van het antidopingbeleid"*.

tot de bevoegdheid van respectievelijk het sectoraal comité Sociale Zekerheid en Gezondheid, afdeling Gezondheid⁴, en het sectoraal comité van het Rijksregister.

8. De VTC wijst erop dat voorafgaande machtigingen van de VTC vereist zijn voor de mededeling van persoonsgegevens in het kader van onder meer volgende bepalingen van het ontwerpbesluit:

- artikel 2, 4^o omtrent de uitwisseling van informatie, voor zover het gaat om persoonsgegevens, tussen de NADO, de sportverenigingen en de ADO's⁵,
- artikel 74, §4, tweede lid omtrent het informeren door de NADO van het WADA⁶ en de betrokken ADO's over het geregistreerde aangifteverzuim,
- artikel 77, §3, tweede lid omtrent het informeren door de NADO van het WADA en de betrokken ADO's over de geregistreerde gemiste dopingtest,
- artikel 79 met betrekking tot de mededeling⁷ van geregistreerde verblijfsgegevensinbreuken met het verzoek voor disciplinaire afhandeling,
- artikel 86 met betrekking tot het overmaken van het dossier van de NADO naar het bevoegde disciplinaire orgaan,
- Artikel 98, § 1 omtrent de verblijfsgegevens die worden doorgegeven aan verschillende bestemmingen,
- Artikel 98, §2 omtrent de bekendmaking van de disciplinaire uitsluitingen en voorlopige schorsingen via de door de Vlaamse Regering opgerichte en beveiligde communicatiekanalen.

9. Wat betreft de bepaling van artikel 98, §1 bepaalt de VTC dat de betrokken sporter op de hoogte moet worden gebracht van de verwerking van zijn persoonsgegevens, als vermeld in artikel 9 WVP⁸. De sporter kan op de hoogte worden gebracht via het registratiesysteem voor de verblijfsgegevens.

10. Wat betreft de bepaling van artikel 98, §2 wijst de VTC erop dat voor zover de bekendmaking via de door de Vlaamse Regering opgerichte en beveiligde communicatiekanalen op elektronische wijze verloopt, deze moet beschouwd worden als een elektronische mededeling in de zin van artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet en aldus onderworpen is aan de voorafgaande machtigingsverplichting.

⁴ Wat betreft de informatie, verkregen bij de dopingcontroles en bij de TTN-aanvragen (Toestemming Therapeutische Noodzaak) gaat om het een verwerking van gegevens betreffende de gezondheid in de zin van artikel 7 WVP en is een machtiging vereist van het sectoraal comité Sociale Zekerheid en Gezondheid, afdeling Gezondheid.

⁵ Antidopingorganisatie, gedefinieerd in artikel 2, 31^o van het decreet van 25 mei 2012 als: *"een organisatie die verantwoordelijk is voor het aannemen van regels inzake de implementatie van het proces van de dopingcontrole of voor de uitvoering van gelijk welk onderdeel van het proces van de dopingcontrole. Hiertoe behoren ondermeer de NADO, het Internationaal Olympisch Comité, het Internationaal Paralympisch Comité, het WADA, de nationale sportfederaties en de internationale sportfederaties"*.

⁶ Wereld dopingagentschap, gedefinieerd in artikel 2, 3^o van het decreet van 25 mei 2012 als: *"de stichting die opgericht is onder Zwitsers recht op 10 november 1999 als internationale organisatie ter bestrijding van doping"*.

⁷ Het is niet duidelijk of het hier een elektronische mededeling betreft.

⁸ Deze individuele kennisgeving gebeurt wel aan de sporters die onderworpen worden aan een dopingcontrole via het controleformulier.

B. Gegevensverzameling door de NADO

11. Het ontwerpbesluit bevat een aantal bepalingen omtrent de verzameling van persoonsgegevens door de NADO. Het gaat om onder meer volgende bepalingen van het ontwerpbesluit:

- artikel 4 omtrent de gegevens omtrent wedstrijden, meer bepaald de persoonsgegevens van de organisatoren van de wedstrijden,
- artikel 5 omtrent de persoonsgegevens van de elitesporters onder de verantwoordelijkheid van de sportverenigingen,
- artikel 65 e.v. met betrekking tot de verblijfsgegevens⁹,
- artikel 72 e.v. met betrekking tot de registratie van het aangifteverzuim,
- artikel 85 met betrekking tot het dossier i.k.v. de opstart van de disciplinaire procedure.

12. Het verzamelen van persoonsgegevens voor intern gebruik dient niet te voorwerp uit te maken van een machtigingsaanvraag. Wel is de verantwoordelijke van de verwerking gehouden tot de verplichtingen vermeld in de WVP en dient de nodige maatregelen te nemen om de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te waarborgen.

13. De VTC wijst eveneens op de aangifteverplichting van de verwerking van persoonsgegevens bij de CBPL¹⁰, conform artikel 17 WVP.

III. BESLUIT

14. De VTC geeft een gunstig advies voor het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport.

Willem Debeuckelaere

Voorzitter

⁹ De verblijfsgegevens worden opgesomd in artikel 21, § 1 en 2 van het decreet van 25 mei 2012.

¹⁰ <http://www.privacycommission.be/nl/de-aangifteprocedure>